



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СЕДЬМАЯ ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ATCONF/7)

Монреаль, Штаб-квартира, 16–20 ноября 2026 года

Пункт 3 повестки дня. Укрепление нормативной и институциональной базы

3.1 Усиление регуляторного надзора и развитие институциональной базы

ПРЕДЛОЖЕНИЕ О СОЗДАНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРОГРАММЫ ПОДГОТОВКИ В СФЕРЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА (IATTT)

(Представлено Оманом от имени Арабской организации
гражданской авиации (АКАО))²

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе, представленном Оманом от имени Арабской организации гражданской авиации (АКАО), предлагается создание специализированной Международной программы подготовки в сфере воздушного транспорта (IATTT) под эгидой Международной организации гражданской авиации (ИКАО) с целью развития национальных компетенций в областях, связанных с международным воздушным транспортом.

Предложение основано на настоятельной необходимости гармонизации концепций и профессиональной практики среди государств-членов, сокращения разрыва в знаниях и навыках в свете ускоряющегося развития отрасли, сложности двусторонних и многосторонних переговоров и увеличения эксплуатационных и регуляторных аспектов, касающихся прав на перевозку и разрешений на полеты.

Документ также опирается на успешный институциональный подход ИКАО в других областях, в частности в наращивании потенциала и стандартизированной подготовке в сферах обеспечения безопасности полетов и аэронавигации в гражданской авиации. В нем предлагается создание аналогичной поэтапной международной программы подготовки в области воздушного транспорта, включающей несколько профессиональных уровней и единые свидетельства об аккредитации, которые помогли бы государствам-членам развивать специализированных национальных экспертов, способных эффективно и профессионально управлять делами международного воздушного транспорта, тем самым укрепляя международное сотрудничество и стандартизируя передовую практику в этой жизненно важной области.

В документе также предлагается, чтобы ИКАО создала систему аккредитации инструкторов в сфере воздушного транспорта в соответствии с утвержденными международными стандартами, обеспечивая тем самым качество и устойчивость программ подготовки и способствуя созданию контингента экспертов и специализированных инструкторов в этой области.

Действия: действия конференции подробно изложены в п. 4.2.

¹ Вариант на арабском языке предоставлен Оманом.

² Алжир, Бахрейн, Джибути, Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Катар, Коморские Острова, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан и Тунис.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со следующими стратегическими целями: <i>"Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"</i> и <i>"Авиация экологически устойчива"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Прямые финансовые последствия отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	• Конвенция о международной гражданской авиации (Чикагская конвенция) • Doc 9626 ИКАО • TASA ИКАО • Программа TRAINAIR PLUS ИКАО • Программа GAT ИКАО • Инициатива NCLB ИКАО

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Глобальный сектор воздушного транспорта сталкивается с быстрыми изменениями, включающими развитие нормативного регулирования, новые авиационные технологии и современные бизнес-модели, а также взаимосвязанные экономические, эксплуатационные и регуляторные аспекты. В этой сложной среде существует настоятельная необходимость развития потенциала сотрудников воздушного транспорта в государствах-членах, чтобы национальные органы были способны эффективно решать текущие и будущие задачи, поскольку растет спрос на высококомпетентных сотрудников по воздушному транспорту, обладающих глубоким пониманием общих законодательных, экономических и эксплуатационных концепций воздушного транспорта.

1.2 Несмотря на наличие различных программ подготовки, предлагаемых учебными центрами, аффилированными с международными организациями, такими как Международная организация гражданской авиации (ИКАО) и Международная ассоциация воздушного транспорта (ИАТА), до сих пор не существует комплексной международной программы подготовки, специально разработанной для сотрудников воздушного транспорта и охватывающей, среди прочих, такие основные предметы, как международное воздушное право, управление двусторонними и многосторонними соглашениями, методы ведения переговоров по соглашениям о воздушных сообщениях, права на воздушные перевозки, механизмы выдачи разрешений на выполнение воздушных перевозок и утверждения расписаний авиакомпаний, бизнес-модели авиакомпаний, политика в области воздушного транспорта, рыночные механизмы воздушного транспорта, конкуренция, защита пассажиров и авиагруза, а также регуляторные и экономические аспекты воздушного транспорта.

1.3 Соответственно, в настоящем документе предлагается создание стандартной международной программы подготовки под эгидой ИКАО для укрепления потенциала персонала, работающего в подразделениях воздушного транспорта ведомств гражданской авиации, и развития высококомпетентных международных руководителей в государствах-членах.

2. ПРОБЛЕМЫ, СВЯЗАННЫЕ С ПОДГОТОВКОЙ СОТРУДНИКОВ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

2.1 Многие ведомства гражданской авиации сталкиваются с явными проблемами, связанными с подготовкой сотрудников воздушного транспорта, включая:

- необходимость гармонизации профессиональной практики, касающейся управления вопросами воздушного транспорта, среди государств-членов;
- ограниченное наличие специализированных программ в области экономических и регуляторных аспектов воздушного транспорта;
- высокая текучесть кадров, приводящая к утрате накопленного опыта;
- необходимость укрепления навыков ведения международных переговоров, касающихся прав на воздушные перевозки;
- различия в уровнях компетенции между государствами, которые приводят к различиям в качестве переговоров и управлении международными обязательствами;
- ограниченные знания в области экономики воздушного транспорта и ее влияния на принятие решений;
- быстрое развитие таких областей, как владение авиакомпаниями и контроль за их деятельностью, коммерческие партнерства, открытое небо, добросовестная конкуренция и защита пассажиров и авиагруза;
- необходимость систематического понимания механизмов выдачи разрешений на полеты, сборов и правил, относящихся к международным перевозкам;
- расширяющийся разрыв в знаниях между развитыми государствами и странами, обладающими меньшим опытом, что не соответствует стратегической цели ИКАО *"Ни одна страна не остается без внимания"*.

2.2 Эти обстоятельства и разрыв в знаниях делают необходимым создание стандартизированной программы подготовки, которая способствует гармонизации концепций и совершенствованию навыков должностных лиц, ответственных за принятие решений, на систематической и комплексной основе.

3. ЦЕЛЬ ПРЕДЛАГАЕМОГО СОЗДАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРОГРАММЫ ПОДГОТОВКИ ДЛЯ СОТРУДНИКОВ В СФЕРЕ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

3.1 В настоящем документе Оман предлагает создание ИКАО специализированной международной программы подготовки, ориентированной на:

- a) укрепление институционального потенциала подразделений воздушного транспорта ведомств гражданской авиации в государствах-членах;
- b) углубление понимания международного воздушного права и принципов Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагской конвенции);
- c) развитие навыков ведения переговоров по соглашениям о воздушных сообщениях;
- d) повышение компетентности сотрудников в вопросах, касающихся экономики воздушного транспорта;
- e) гармонизацию стандартов, касающихся процедур выдачи разрешений на пролет и посадку;
- f) совершенствование способностей сотрудников в области управления добросовестной конкуренцией между авиакомпаниями;

- g) поддержку развития профессиональных экспертов, способных управлять вопросами воздушного транспорта в государствах-членах;
- h) аккредитацию специализированных инструкторов в сфере воздушного транспорта для обеспечения качества и устойчивости подготовки.

4. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

4.1 Создание специализированной Международной программы подготовки в сфере воздушного транспорта (IATTT) способствовало бы повышению уровня профессиональной компетентности и укреплению развития высококомпетентных сотрудников, способных решать задачи в области воздушного транспорта и связанного с ним экономического регулирования в быстро развивающемся секторе. Оно также поддержало бы принцип *"Ни одна страна не остается без внимания"* в целях построения более скоординированной, устойчивой, сбалансированной и конкурентоспособной глобальной системы воздушного транспорта.

4.2 Соответственно, Оман рекомендует Седьмой всемирной конференции по воздушному транспорту:

- a) принять к сведению предложение Омана о создании IATTT под эгидой ИКАО;
- b) поддержать принцип разработки стандартной и поэтапной международной программы подготовки, охватывающей такие предметы, как воздушное право, экономика воздушного транспорта, ведение переговоров по соглашениям о воздушных сообщениях, добросовестная конкуренция, механизмы выдачи разрешений на полеты, а также защита пассажиров и авиагруза;
- c) подготовить подробное исследование о механизмах реализации предлагаемой программы и разработке комплексной концепции программы подготовки для сотрудников по воздушному транспорту в государствах-членах, включая курсы и уровни подготовки, разработку стандартизированных учебных программ, уровни квалификации и подготовки, механизмы профессиональной аккредитации, выдачу международно признанных сертификатов, требования к аккредитации, возможные партнерства в области подготовки и график представления исследования соответствующим органам ИКАО;
- d) рекомендовать Секретариату изучить вопрос о разработке международной структуры для аккредитации инструкторов по воздушному транспорту в сотрудничестве с государствами-членами, специализированными региональными организациями и аккредитованными учебными центрами.

— КОНЕЦ —