国 际 民 用 航 空 组 织

工 作 文 件

ATConf/7-WP/12[1]
7/9/26
信息文件
(Information Paper)

第七次世界范围航空运输会议
（ATCONF/7）

2026 年 11 月 16 日至 20 日，蒙特利尔总部

议程项目 3：　加强监管和制度框架

3.3：加强应急规划机制与消费者保护，建设有韧性的航空系统

AAAVF 专题讨论会的延续与效能：提交理事会的可操作建议

（由空难受害者家属国际联合会 —ACVFFI 提交）

执行摘要

本文件审查援助航空器事故受害者及其家属专题讨论会（AAAVF）的延续情况。2021 年第一次专题讨论会提出三十项建议，经理事会核可并推动了包括附件 9 第 8.43 号标准在内的规范进展。2024 年第二次专题讨论会则未产生同等的可操作成果。ACVFFI 无意请本次会议改变此类活动的机构类别（第 4 类），尽管理想做法是升至第 2 类，以便其结论可提交理事会和大会。作为替代，它要求未来专题讨论会采用组织模式，以明确、包容、可预见的程序核可与会者建议并报送理事会。

1. 引言

1.1　AAAVF 专题讨论会是国际民用航空组织（ICAO）交流援助航空器事故受害者及其家属经验的主要专门论坛，汇集所有相关航空行为体，并将其建议提交理事会和大会核准。

1.2　空难受害者家属国际联合会（ACVFFI）推动在本组织日历中列入专门活动，并在 2021 年专题讨论会（拉斯帕尔马斯 — 大加那利）中发挥核心作用。在大会第 42 届会议上，它提交了 A42-WP/290 号文件，当时即要求建立正式机制，使每届会议以核可成果报送理事会告终。

1.3　第七次世界范围航空运输会议（ATConf/7）并非为国际民航组织会议定类的机关，但可以向理事会建议一种工作方法，避免耗费资源的论坛仅止于没有显著实效的交流。援助受害者及其家属不能浪费每三年一次的机会。

[1] 中文、阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文版本由空难受害者家属国际联合会（ACVFFI）提供。

2. 以往专题讨论会

2.1 2021 年 AAAVF 专题讨论会提出三十项具体建议，理事会予以核可。该过程促进了将第 8.46 号建议措施升格为第 8.43 号标准、设立 AAAVF 工作组、培训课程和实施套包。活动的价值在于成果，而不仅仅在于召开。

2.2 2024 年 AAAVF 专题讨论会（哈勒姆）形式不同，未能产生与 2021 年同等效能的可操作建议包。

2.3 《国际民航组织会议规划和召开行政指示》规定，第 4 类活动（研讨会和专题讨论会）本身不产生正式建议或结论。该规则说明了部分问题，但并不要求实质内容消失。2021 年先例表明，专题讨论会可以确定优先事项，理事会可以将其变为本组织的事项。

3. 影响

3.1 ACVFFI 并不请求本次第七次会议将 AAAVF 专题讨论会改列为第 2 类。该项请求与本论坛上的会议分类制度无关，并将使辩论偏离方向。

3.2 所请求的是更为务实有用的安排：未来每届会议预先公布程序，以便：(i) 收集包括家属协会在内的与会者提案；(ii) 在全体会议上核可一套简短建议；(iii) 将该套建议报送理事会；(iv) 在专题讨论会之后向大会报告。

3.3 该程序必须保障将 ACVFFI — 获国际民航组织承认、并在大会第 42 届会议上因其工作记录获颁第 44 届爱德华 • 沃纳奖的国际组织 — 纳入规划、议程和结论。在削弱 ACVFFI 作用的同时邀请不能代表受害者及其家属的实体，会削弱论坛的宗旨和正当性。

3.4 地理延续同样重要。前两届均在欧洲举行。下一届应按地区轮换，使实施需求最大的成员国能够参与并掌握其贡献。

4. 结论

4.1 没有可操作成果的专题讨论会消耗资源，达不到所需目的 — 在成员国实施水平偏低的情况下尤其如此。像 2021 年那样产生核可建议并报送理事会、随后报送大会的专题讨论会，才能改变标准和实践。

4.2 本次会议可以帮助理事会确立对方法的这一期望，而不在本次会议上改变活动类别。

— 完 —