Международная организация гражданской авиации

ATConf/7-WP/12[1]
7/9/26
(Information Paper)

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

СЕДЬМАЯ ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ (ATCONF/7)

Монреаль, Штаб-квартира, 16–20 ноября 2026 года

Пункт 3 повестки дня. Укрепление нормативной и институциональной базы
3.3 Укрепление механизмов планирования действий в чрезвычайных ситуациях и защиты прав потребителей в целях обеспечения устойчивости авиационной системы

ПРЕЕМСТВЕННОСТЬ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ СИМПОЗИУМОВ AAAVF: ДЕЙСТВЕННЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СОВЕТА

(Представлено Air Crash Victims' Families' Federation International (ACVFFI))

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе рассматривается преемственность Симпозиумов по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям (AAAVF). Первый Симпозиум 2021 года выработал тридцать рекомендаций, которые Совет одобрил и которые привели к нормативным достижениям, включая Стандарт 8.43 Приложения 9. Второй Симпозиум 2024 года, напротив, не дал сопоставимого набора действенных результатов. ACVFFI не ставит целью, чтобы настоящая Конференция изменила институциональную категорию этих мероприятий (категория 4), хотя идеалом было бы повысить их до категории 2, с тем чтобы выводы представлялись Совету и Ассамблее. В качестве альтернативы она просит, чтобы будущие симпозиумы следовали организационной модели с ясной, инклюзивной и предсказуемой процедурой валидации рекомендаций участников и их передачи Совету.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Симпозиумы по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям (AAAVF) — главный специализированный форум Международной организации гражданской авиации (ИКАО) для обмена опытом по оказанию помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям, собирающий всех причастных субъектов авиации и поднимающий их рекомендации на утверждение Совета и Ассамблеи.

1.2 Air Crash Victims' Families' Federation International (ACVFFI) добилась включения отдельного мероприятия в календарь Организации и сыграла центральную роль на Симпозиуме 2021 года (Лас-Пальмас-де-Гран-Канария). На 42-й сессии Ассамблеи она представила A42-WP/290, уже тогда призывая к формальному механизму, чтобы каждая редакция завершалась утверждёнными результатами, представляемыми Совету.

[1] Версии документа на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках предоставлены ACVFFI.

1.3 Седьмая Всемирная авиатранспортная конференция (ATConf/7) не является органом, классифицирующим совещания ИКАО, но может рекомендовать Совету метод работы, не позволяющий дорогостоящему форуму ограничиться обменом без существенного действенного результата. Помощь пострадавшим и семьям не может позволить себе упускать эту возможность каждые три года.

2. ПРЕДЫДУЩИЕ СИМПОЗИУМЫ

2.1 Симпозиум AAAVF 2021 года выработал тридцать конкретных рекомендаций. Совет их одобрил. Этот процесс способствовал повышению Рекомендуемой практики 8.46 до Стандарта 8.43, созданию рабочей группы AAAVF, учебному курсу и iPack. Ценность мероприятия заключалась в его результатах, а не только в самом проведении.

2.2 Симпозиум AAAVF 2024 года (Харлем) имел иной формат и не дал равноценного пакета действенных рекомендаций с той же эффективностью, что AAAVF 2021.

2.3 Административные указания по планированию и созыву совещаний ИКАО предусматривают, что мероприятия категории 4 (семинары и симпозиумы) сами по себе не порождают официальных рекомендаций или выводов. Это правило объясняет часть проблемы. Оно не требует, чтобы содержание испарялось. Прецедент 2021 года показывает, что симпозиум может определить приоритеты, а Совет — сделать их своими.

3. СЛЕДСТВИЯ

3.1 ACVFFI не просит на настоящей седьмой конференции переклассифицировать Симпозиумы AAAVF в категорию 2. Такая просьба не относится к системе категорий Организации на данном форуме и увела бы дискуссию в сторону.

3.2 Просится более скромно полезное: чтобы каждая будущая редакция проектировалась с заранее объявленной процедурой: i) сбор предложений участников, включая семейные ассоциации; ii) утверждение на пленарном заседании краткого набора рекомендаций; iii) передача этого набора Совету; и iv) доклад Ассамблее после Симпозиума.

3.3 Эта процедура должна гарантировать включение ACVFFI — международной организации, признанной при ИКАО и удостоенной 44-й премии имени Эдварда Уорнера на 42-й сессии Ассамблеи за свой послужной список, — в планирование, программу и выводы. Приглашение структур, не представляющих пострадавших и их семьи, при одновременном снижении роли ACVFFI ослабляет цель и легитимность форума.

3.4 Важна и географическая преемственность. Первые два мероприятия прошли в Европе. Следующее должно ротироваться по регионам, чтобы государства-члены с наибольшими потребностями в осуществлении могли участвовать и осваивать свои вклады.

4. ВЫВОД

4.1 Симпозиум без действенных результатов расходует ресурсы и не служит требуемой цели, тем более при низком осуществлении государствами-членами. Симпозиум, который вырабатывает утверждённые рекомендации и поднимает их на Совет, как в 2021 году, а затем на Ассамблею, меняет норму и практику.

4.2 ATConf/7 может помочь Совету закрепить это ожидание метода, не меняя категорию мероприятия на настоящей Конференции.

— КОНЕЦ —