



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

**СЕДЬМАЯ ВСЕМИРНАЯ АВИАТРАНСПОРТНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ
(ATCONF/7)**

Монреаль, Штаб-квартира, 16–20 ноября 2026 года

Пункт 1 повестки дня. Обзор достижений в области воздушного транспорта

**1.2 Воздушный транспорт в долгосрочном стратегическом плане ИКАО:
ускорение развития авиации к 2050 году**

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ
НА ОСНОВЕ ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ МОТ И ИКАО
В ОБЛАСТИ ТРУДОВЫХ И СОЦИАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

(Представлено Организацией Объединенных Наций в лице Международной организации труда (МОТ), Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА), Международной федерацией транспортников (МФТ), Международной федерацией ассоциаций авиадиспетчеров (ИФАТКА), Международной федерацией ассоциаций пилотов авиалиний (ИФАЛПА), Международной ассоциацией поставщиков услуг (ASA World))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Опираясь на фундамент, заложенный тремя предыдущими Всемирными авиатранспортными конференциями и Выводами и рекомендациями Международной организации труда (МОТ) 2023 года для сектора гражданской авиации, настоящий документ призывает углубить и нарастить усилия по сотрудничеству между обоими этими регулирующими органами ООН, чтобы обеспечить согласованность и эффективность политик согласно принципу "Единство действий", и не оставить без внимания ни одну из стран. В 2022 году МОТ и Международная организация гражданской авиации (ИКАО) подписали Соглашение о сотрудничестве, действующее до марта 2027 года. Продление Соглашения ИКАО и МОТ 2022–2027 гг. и укрепление сотрудничества этих организаций обеспечит согласованность политик и выработку более сбалансированных и всеобъемлющих инструкций по трудовым и социальным вопросам, адресованных государствам-членам, работникам и авиационной отрасли.

Действия: Конференции предлагается:

- а) призвать государства-члены восстановить, подтвердить и использовать как основу принципы и рекомендации в трудовой и социальной сфере, установленные предыдущими Всемирными авиатранспортными конференциями и Выводами и рекомендациями МОТ 2023 года для авиационной отрасли;
- б) просить ИКАО принять действенные меры и отдать высокий приоритет продлению Соглашения между ИКАО и МОТ до того, как завершится его срок действия – включая разработку плана совместных действий на основе нового Соглашения;
- с) уполномочить ИКАО сотрудничать с МОТ по вопросам, связанным с Соглашением и с устойчивостью трудовых ресурсов, включая привлечение и удержание кадров в авиации,

¹ Версии документа на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках предоставлены МОТ.

планирование справедливого перехода и такие ключевые проблемы безопасности и гигиены труда, как время труда и отдыха.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ касается Стратегических целей <i>"Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех"</i> и <i>"Ни одна страна не остается без внимания"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	ATConf/7-WP/1, ATConf/7-WP/2 и ATConf/7-WP/4 Резолюция Ассамблеи А42-24 <i>"Следующее поколение авиационных специалистов. Глобальное развитие талантов для авиации"</i> , 2025 г. МОТ, Выводы и рекомендации для продвижения достойных условий труда для экологически безопасного, устойчивого и всеобъемлющего экономического восстановления сектора гражданской авиации, 2023 г. A42-WP/205 A41-WP/354 Соглашение между Международной организацией труда и Международной организацией гражданской авиации, 15 марта 2022 г. ATConf/6, доклад (Дос 10009), 2013 г. ATConf/5, доклад (Дос 9819), 2003 г. ATConf/4, доклад (Дос 9644), 1994 г.

1. ПРЕДЫСТОРИЯ И ПРЕДПОСЫЛКИ ДЛЯ ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ТРУДОВЫМ И СОЦИАЛЬНЫМ ОТНОШЕНИЯМ

1.1 Международная организация труда (МОТ) – регулирующий орган ООН, в ведении которого находится "мир труда". Уникальная трехсторонняя структура МОТ дает равную силу голосам работников, работодателей (отрасли) и 187 государств-членов, обеспечивая самое точное отражение их взглядов при разработке стандартов, политик и программ в сфере труда. Впервые МОТ обращалась к вопросам из сферы гражданской авиации в 1938 году, в обобщенной форме сократив продолжительность рабочего дня.

1.2 В 2023 году МОТ созвала техническое совещание по вопросам экологически безопасного, устойчивого и инклюзивного экономического восстановления сектора гражданской авиации. Совещание приняло выводы и рекомендации, включая вопрос трехстороннего членства в МОТ, а также действий, направленных на углубление и наращивание сотрудничества МОТ и Международная организация гражданской авиации (ИКАО) – в том числе, среди прочего:

- a) *"наращивать координацию, синергию и сотрудничество с соответствующими многосторонними организациями, в частности, с ИКАО, – в том числе в рамках инициативы "Следующее поколение авиационных специалистов", и продлить Соглашение между ИКАО и МОТ на срок после 2027 года, дополнив его новой сферой общих интересов: "декарбонизация и справедливый переход", чтобы содействовать согласованности политики и вовлекать в нее социальных партнеров";*
- b) *"совместно с ИКАО содействовать проведению семинара с социальными партнерами для изучения приоритетов и проблем планирования справедливого перехода в авиации и для*

определения дальнейших стратегических действий, шагов и возможностей для трехстороннего сотрудничества";

- с) *"в сотрудничестве с ИКАО, консультируясь с участниками трехстороннего совещания, и в рамках соглашения между МОТ и ИКАО, работать над оценкой потребности в эффективных нормах труда и социальных стандартах, в части, касающейся авиации, особенно по таким ключевым проблемам безопасности и гигиены труда, как продолжительность труда и отдыха".*

1.3 Уже 80 лет ИКАО является оплотом международной авиационной безопасности, совместно со 193 государствами-членами разрабатывая стандарты, механизмы и партнерства, гарантирующие безопасность миллиардов пассажиров каждый год. В 2026 году Седьмая Всемирная авиатранспортная конференция (ATConf/7) ИКАО даст рекомендации по разработке политик и унифицированной нормативно-правовой базы для устойчивого развития международного воздушного транспорта, а также будущих действий ИКАО и государств-членов, опираясь на фундамент, заложенный тремя предыдущими Всемирными авиатранспортными конференциями². Кроме того, секретариат ИКАО утвердил, что "организационный потенциал и устойчивость трудовых ресурсов" являются приоритетным вопросом для укрепления потенциала регулирующего надзора и организационной базы³.

1.4 Говоря о социальных и трудовых принципах, эти выводы и рекомендации представляют основу, заложенную тремя предыдущими Всемирными авиатранспортными конференциями:

- а) Конференция (ATConf/4) признала, что *"при любых изменениях в подходе к регулированию международного воздушного транспорта необходимо должным образом учитывать объективное участие и интересы всех участников сферы международного воздушного транспорта, в том числе авиаперевозчиков [...], аэропортов, распределительных посредников и работников"*⁴.
- б) Конференция (ATConf/5):
- а) установила, что *"либерализация способна по-разному сказаться на трудящихся, которые должны и впредь выступать значимой заинтересованной стороной в развитии авиатранспортной отрасли. Государства должны соблюдать и выполнять Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, и принимать меры, необходимые для продвижения социального диалога при активном участии трудящихся как одного из инструментов выработки инновационных и социально ответственных решений"*⁵;
- б) приняла Декларацию ИКАО глобальных принципов либерализации международного воздушного транспорта, которая утверждает⁶:

² ATConf/7-WP/1, п. 1.2.

³ ATConf/7-WP/4, п. 2.2 с).

⁴ Doc 9644, ATConf/4, рекомендация, п. 4.1, п. 1 g) 7). См. также: Выводы в пп. 2.2.5.1 и 2.2.6.1.

⁵ Doc 9819, ATConf/5, вывод 1.1.3.1 f).

⁶ Doc 9819, ATConf/5, декларация 4.2.3.

- i. *Общий принцип: "1.1 ИКАО и ее Договаривающиеся государства совместно с авиатранспортной отраслью и другими заинтересованными сторонами, участвующими в деятельности гражданской авиации, будут прилагать усилия к тому, чтобы международный воздушный транспорт продолжал развиваться таким способом, который: [...] должным образом учитывает интересы всех участников, включая авиаперевозчиков и других эксплуатантов, [...] аэропорты, общественность, рабочую силу [...]";*
 - ii. *"5.2 Сотрудничество между государствами способствует либерализации и позволяет избегать конфликтов, в особенности при решении вопросов законодательства/политики в области конкуренции и условий труда, затрагивающих международный воздушный транспорт".*
- c) Конференция (ATConf/6) приняла следующие выводы и рекомендации⁷:
- a) *"либерализация является средством и процессом, а не конечной целью. Эволюция нормативных положений предусматривает создание благоприятных условий, в которых международный воздушный транспорт может развиваться и процветать упорядоченным, эффективным, экономически выгодным и устойчивым образом без ущерба для безопасности полетов и авиационной безопасности и при соблюдении социальных и трудовых стандартов";*
 - b) *"ИКАО следует приступить к разработке международного соглашения относительно либерализации владения авиаперевозчиками и контроля над ними, принимая во внимание проблемы безопасности полетов и авиационной безопасности, принцип взаимности, необходимость обеспечения постепенной и прогрессивной адаптации с гарантиями, необходимость учета регионального опыта, требования внутренних законов различных государств и влияние на все заинтересованные стороны, включая рабочую силу".*

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Для конкурентоспособности и успеха любого авиаперевозчика или бизнеса в сфере авиации центральное значение имеют затраты на рабочую силу, производительность и социальная устойчивость. Поэтому развитие регуляторных и институциональных механизмов должно быть гибким, согласованным и отвечать потребностям социальной устойчивости и экономического развития авиации и ее кадровых экосистем. Кроме того, говоря об организационном потенциале и социально ответственной устойчивости, усилия по эффективному привлечению и удержанию кадров должны опираться на укрепление стратегий развития социальной и трудовой сферы и человеческого капитала в соответствии с принципом достойного труда и с заявленными МОТ основополагающими принципами и правами в сфере труда.

2.2 Авиация намерена и впредь оставаться одним из самых безопасных видов транспорта. Однако для привлечения работников и их удержания в отрасли необходимо, чтобы

⁷ Дос 10009, вывод 2.1.3.1 b) и рекомендация 2.2.4 d).

карьерные перспективы и условия труда были конкурентоспособными и обеспечивали достойный труд. Хотя в авиации создается множество достойных рабочих мест, необходимы дальнейшие улучшения в сферах безопасности и гигиены труда, условий труда, а также для предупреждения и противодействия насилию и домогательствам на рабочем месте. Обеспечение достойного труда, в том числе за счет подтверждения неизменной актуальности трудовых отношений как инструмента обеспечения определенности и правовой защиты работников гражданской авиации, имеет первостепенное значение для привлечения и удержания работников как низкой, так и высокой квалификации, и для сохранения рабочих мест, с учетом особенностей отрасли.

2.3 Чтобы содействовать достойному труду и вкладывать ресурсы в подготовку, развитие навыков и непрерывное образование, необходим подход, ориентированный на человека. Чтобы поддерживать высокие стандарты безопасности и качества, необходим анализ потребностей рынка труда, включая устранение дефицита навыков посредством переподготовки и повышения квалификации – путем изучения передовой практики международного признания навыков, профессиональной сертификации, ученичества, непрерывного образования и создания механизмов трехстороннего сотрудничества. Это поможет восстановить привлекательность отрасли, повысить разнообразие трудовых ресурсов и обеспечить безопасность операций. В достижении этих целей могут помочь механизмы государственного финансирования.

3. **ВЫВОД**

3.1 С момента предыдущей Всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/6) пандемия COVID-19 и геополитическая напряженность повлияли на темпы появления мер экономического регулирования, способных привести к дальнейшей либерализации. Привлечение, удержание, достойные, безопасные и здоровые условия труда взаимосвязаны с мерами экономического регулирования, устойчивостью бизнеса, рентабельностью и безопасностью операций.

3.2 МОТ неизменно отстаивает подход, основанный на концепции достойного труда, помогая ИКАО в анализе трудовых и социальных вопросов – будь то на предыдущих конференциях ATConf, на Ассамблеях, в неофициальных рабочих группах Совета, на Саммите по обеспечению гендерного равенства в авиации, на совещаниях инициативы "Следующее поколение авиационных специалистов" (NGAP) и в группах экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP). МОТ готова приветствовать продолжение и углубление отраслевого сотрудничества с ИКАО в рамках продленного Соглашения ИКАО и МОТ.

— КОНЕЦ —