国 际 民 用 航 空 组 织

ATConf/7-WP/104[1]
24/9/26

工 作 文 件

第七次世界范围航空运输会议（ATCONF/7）

2026 年 11 月 16 日至 20 日，蒙特利尔总部

议程项目 3：加强监管和制度框架

3.3：加强应急规划机制与消费者保护，建设有韧性的航空系统

加强地缘政治危机期间的治理和国际协调，促进有韧性且可持续的航空运输

（由阿曼提交）

执行摘要

近期地缘政治和安全事态发展揭示了危机对国际航空运输连续性和效率的直接影响。空域关闭和对某些航线的运行限制导致大量国际航班改道，引发燃油消耗、运行成本和保险费大幅上涨，并对国际航空连通网络和全球供应链的效率产生明显影响。

此类事态发展还表明，加强治理和国际协调以支持危机期间航空运输服务连续性的重要性，以及各国、民用航空当局、航空公司和有关国际组织之间制定更有效的信息共享与合作机制的价值。

阿曼提议考虑制定一项国际框架，以加强治理、机构协调和国际合作，保障国际航空运输服务的连续性，并减轻地缘政治危机产生的运行和经济影响，从而强化全球航空运输的韧性及其应对未来挑战的能力。

行动：请会议：

a) 承认治理和国际协调在保障地缘政治危机和大规模运行中断期间国际航空运输连续性方面的重要性；

b) 鼓励各国、国际组织和航空利害攸关方加强合作和信息共享机制，以应对威胁国际航空服务连续性的挑战；

c) 支持交流有关危机期间管理航空运输连续性和增强国际航空运输网络韧性方面的最佳做法和经验；

d) 促进研究大规模航班改道产生的运行和经济影响，包括对燃油消耗、运行成本、保险和国际航空连通性的影响；和

e) 请国际民用航空组织（ICAO）研究加强治理和国际协调的方式，以保障地缘政治危机和大规

[1] 阿拉伯文版本由阿曼提供。

模运行中断期间航空运输的连续性。	
战略目标：	本工作文件涉及战略目标：航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉。
财务影响：	本文件目前没有直接财务影响。
参考文件：	《国际民用航空公约》（《芝加哥公约》） 《国际民用航空组织（ICAO）战略计划》 《国际航空运输管理手册》（Doc 9626 号文件） 《国际民航组织关于国际航空运输自由化的长期愿景》 《国际航空运输经济管理的政策与指导材料》（Doc 9587 号文件）

1. 引言

1.1 由于地缘政治和安全事态发展可能直接影响国际航空服务的连续性和全球航空运输网络的效率，国际航空运输正面临日益增多的挑战。近期危机表明，某些地区关闭空域或限制空域使用可导致广泛的运行和经济影响，其范围远远超出受影响地区，并影响航空公司、机场、航空连通枢纽和全球供应链。鉴于全球经济对航空运输的依赖日益加深，加强治理和国际协调以保障国际航空服务的连续性并确保该行业具备适应不断演变的地缘政治挑战的能力，其重要性日益凸显。

2. 地缘政治危机期间航空运输连续性面临的挑战

2.1 近期地缘政治危机暴露了直接影响国际航空运输的一些挑战，其中最突出的是：

a) 由于某些空域关闭或受限，航班改道至更长、更复杂的航线；
b) 航空公司燃油消耗和运行成本上升；
c) 在某些地区运行航班的保险费和商业风险增加；
d) 由于运行时刻中断和网络韧性下降，国际航空连通网络效率受损；
e) 对航空货运和全球供应链的连锁影响；和
f) 危机影响延伸至航空连通枢纽和国际航空运输网络，从而危及航空服务的连续性和全球航空运输网络的效率。

3. 治理作为增强国际航空运输韧性和连续性的工具

3.1 治理确实是增强航空运输应对地缘政治挑战能力并确保危机期间国际航空服务连续性的基础。

3.2 有效治理有助于：

a) 支持协调和及时的决策；
b) 加强各国、民用航空当局、国际组织和航空公司之间的合作；

c) 改进有关影响航空运输运行的事态发展的信息交流；
d) 加强风险管理和业务连续性计划；和
e) 保障国际航空运输网络的稳定，减少危机的经济和运行影响。

4. 增强地缘政治危机期间航空运输韧性和连续性的国际框架

4.1 鉴于地缘政治和安全事态发展给国际航空运输带来的不断演变的挑战，有必要加强国际合作并制定更加综合的方法，以保障国际航空服务的连续性并减轻危机产生的运行和经济影响。

4.2 建议的框架基于三个相互关联的支柱：

a) 加强治理和国际协调：通过支持各国、民用航空当局、国际组织和有关利害攸关方之间的协调与合作机制，从而改进信息共享、加强风险管理并支持危机期间的及时决策；
b) 促进国际航空运输服务的连续性：通过加强各国之间的合作，以维持国际航空服务的连续性并减少运行中断对客运和航空货运的影响，从而帮助维持国际航空连通性并支持全球供应链和贸易；和
c) 增强运行和经济韧性：通过研究和应对地缘政治危机产生的运行和经济影响，包括燃油消耗增加以及运行和保险成本上升、中断对航空运输网络效率和国际连通枢纽的影响，并努力将危机对全球航空运输的更广泛影响降至最低。

5. 结论

5.1 阿曼建议如下：

a) 加强治理和国际协调机制，以保障地缘政治危机期间航空运输服务的连续性；
b) 制定各国和有关利害攸关方之间有效的信息共享机制，以支持快速响应和决策；
c) 支持交流有关管理航空运输连续性的最佳做法和经验；
d) 研究大规模航班改道产生的运行和经济影响，并确定减轻这些影响的途径；
e) 更好地了解地缘政治危机导致国际航空连通枢纽面临的挑战及其对全球航空运输网络的影响；
f) 促进国际合作，以制定支持国际航空运输韧性和可持续性的政策和程序；和
g) 请国际民用航空组织（ICAO）研究加强治理和国际协调的方式，以保障大规模地缘政治危机期间航空运输的连续性。

— 完 —