



国际民航组织

第七次世界范围航空运输会议（ATConf/7）

航空运输：在动态世界中推动全球互联互通、经济发展和韧性

部长宣言

2026年11月16日至20日，加拿大蒙特利尔

序言

我们，参加于2026年11月16日至20日在加拿大蒙特利尔举行的第七年全球航空运输会议（ATConf/7）的部长和代表团团长，与到会的民航界高级代表、政府间和非政府组织，以及全球融资和发展机构，在国际民用航空组织（ICAO）主持下：

重申有必要全面和一贯地执行1944年12月7日签署的《国际民用航空公约》（《芝加哥公约》）及其序言，其中申明“使国际航空运输业务建立在机会均等的基础上，健康地和经济地经营”；

着重指出各国有效执行国际民航组织大会关于国际民航组织航空运输领域持续政策的决议的重要性，以及国际民航组织实施支助的关键作用；

承认航空运输作为国家发展、地区一体化和全球连通性的重要促进因素，通过旅客、邮件和货物运输，为经济增长、贸易、旅游和社会进步做出贡献，具有重要价值；

欢迎 ATConf/7 会议提出的建议和取得的成果，认为这是支持国际民航组织 2026-2050 年战略计划，特别是支持国际民航组织战略目标“航空运输经济发展确保实现经济繁荣和全民社会福祉”和“不让任何国家掉队”的一个重要里程碑；

忆及确保监管稳定性、可预测性和可见性对于实现长期规划、支持投资决策以及促进新技术和运营的安全高效部署至关重要；

铭记从最近的全球纷扰中汲取的教训，预计到2050年的交通增长，以及对于由适当的基础设施、人力资本和统一的监管框架支持的有韧性、可持续和管理良好的航空运输系统的共同利益；

承认更清洁航空能源和新兴技术（包括先进空中出行、人工智能、数据驱动的服务）的变革潜力，同时认识到将其纳入现有的经济监管框架需要全球协调应对；

强调国际民航组织在制定和维护全球框架下的航空运输经济政策方面的全球领导作用，以促进发展一个健全的、经济上可行的、负担得起的和可利用的民用航空系统，并将更广泛的航空价值链上的利害攸关方聚集在一起：

兹宣告如下：

1. 推进全球航空运输增长和连通性

- 1.1. 我们承诺将航空运输作为经济发展、地区一体化和全球流动性的关键驱动力，由基础设施服务提供者作为战略资产和有存续能力的企业，提供必需的连通性和社会经济价值。
- 1.2. 我们决心继续推进航空运输的包容、有序、高效和可持续增长，支持优化航空连通性的各项举措、技术进步和创新，以营造有利的运营环境，改善旅客体验，促进消费者利益并提高邮件和货物运输的运营灵活性，同时鼓励公平竞争。
- 1.3. 我们将继续按照《国际民航组织国际航空运输自由化长期愿景》，在公平和平等机会的原则指导下，寻求市场准入自由化，使所有利害攸关方和整个经济受益。

2. 投资发展民航基础设施

- 2.1. 我们重申空中交通的持续增长和连通性取决于充足和现代化的民用航空基础设施和相关航空系统，以及加强对现有基础设施的有效利用。
- 2.2. 我们鼓励各国将民用航空基础设施规划纳入国家和地区发展计划和战略，使航空运输基础设施投资能够最大程度地为可持续经济增长、贸易、旅游和社会发展做出全方位贡献。
- 2.3. 我们支持各国努力营造稳定的投资环境，调动新的、多样化的资金来源和公私伙伴关系，辅之以稳定的监管、全面的民用航空基础设施发展项目规划、更清洁航空能源的获取以及新兴技术和业务，包括先进空中出行和人工智能，同时认识到基础设施发展仍是成员国和业界的首要责任。

3. 加强机构能力和监管效力

- 3.1. 我们承诺继续加强机构和监管效力，重点是通过善治、改进规划、筹资、实施支助和经济监管监督，始终如一地执行《芝加哥公约》以及国际民航组织的政策和指导，确保建立一个公平、透明和高效的国际航空运输系统。
- 3.2. 我们呼吁各国以透明的方式维护、实施和协调国际民航组织经济政策和框架的应用。
- 3.3. 我们进一步呼吁联合国（UN）所有相关机构继续就国际民航组织职责范围方面的问题以及可能影响国际航空运输的问题与国际民航组织协作和磋商。

3.4. 我们将与国际民航组织及其战略伙伴协作，制定包容、协调和前瞻性的战略，为民用航空业配备所需的人才、技能和能力，以确保其增长、韧性、创新和为未来做好准备，支持国际民航组织的下一代航空专业人员（NGAP），以及能力建设和技术援助，特别是面向发展中国家，以与“不让任何国家掉队”的战略目标一致。

3.5. 我们决心以国际民航组织的经济原则和框架为基础，继续应对现有的和新出现的挑战，提高在特殊情况下的防范能力和韧性，支持新兴技术和创新，促进航空连通性和无缝旅行，为所有人带来航空运输最大的社会效益。

携手合作，推动国际航空运输有韧性、可持续和包容性增长。

我们呼吁国际民航组织、各国、业界和所有利害攸关方继续加强合作与协作，支持国际民用航空网络有韧性、有序、高效、可持续和包容性的增长，加强全球、地区和国家的互联互通，为所有人带来航空运输最大的社会效益。

2026年11月20日在加拿大蒙特利尔通过。