

**ПОВЕСТКА ДНЯ СЕДЬМОЙ ВСЕМИРНОЙ
АВИАТРАНСПОРТНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ (ATConf/7)**
(Монреаль, 16–20 ноября 2026 года)

Тема: "Воздушный транспорт: активизация действий по обеспечению глобальной связности, экономического развития и надежности в динамично развивающемся мире"

Стратегическая цель ИКАО: "Экономическое развитие воздушного транспорта обеспечивает экономическое процветание и социальное благополучие для всех". Это способствует развитию экономически жизнеспособной авиационной системы, обеспечивающей блага для всех.

Стратегическое значение воздушного транспорта: соединяя государства с региональными и глобальными рынками и способствуя поездкам, туризму, бизнесу и торговле, воздушный транспорт содействует экономическому росту и развитию, создает рабочие места и приносит другие социально-экономические выгоды. Воздушный транспорт является движущей силой и источником экономического развития и роста для государств и его прямой вклад оценивается в 4,1 трлн долл. США, что соответствует 3,9 % мирового валового внутреннего продукта (ВВП). Общий масштаб прямого, косвенного и вторичного вкладов еще значительно больше и включает создание 86,5 млн рабочих мест. В 2024 году объем авиaperевозок достиг 4,6 млрд пассажиров, при этом 58 % международных туристов и 37 % лиц, совершающих деловые поездки, используют воздушный транспорт, а общая стоимость товаров, перевозимых воздушным транспортом, оценивается в 8 трлн долл. США, что составляет 33 % всей международной торговли в стоимостном выражении.

Согласно прогнозам, к 2050 году объем авиaperевозок достигнет 12,4 млрд пассажиров. Для того чтобы в полной мере реализовать выгоды, соразмерные этому прогнозируемому росту, потребуются надежная нормативная база, значительные инвестиции и качественная инфраструктура, обеспечивающие улучшение связности, повышение качества обслуживания пассажиров, повышение надежности, долгосрочную устойчивость и наличие достаточного количества квалифицированных кадров.

**ПУНКТ 1 ПОВЕСТКИ ДНЯ. ОБЗОР ДОСТИЖЕНИЙ В ОБЛАСТИ ВОЗДУШНОГО
ТРАНСПОРТА**

1.1 Достижения и прогресс после шестой Всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/6)

Конференция рассмотрит основные достижения в авиатранспортной отрасли и прогресс в развитии нормативной базы после шестой Всемирной авиатранспортной конференции (ATConf/6, 2013 год). Она изучит последствия пандемии COVID-19, рассмотрит ключевые инновации, способные повысить качество обслуживания пассажиров и эффективность цепочки поставок, прогресс в области либерализации воздушных перевозок и передовой опыт, а также будет изучено, каким образом меняющиеся рыночные тенденции и технологии влияют на формирование глобальной политики и регулирования в области авиации с учетом резолюции А42-26 Ассамблеи ИКАО. На конференции также будет проведена оценка влияния

этих достижений на рынок и динамику развития нормативного регулирования в сфере пассажирских, грузовых и почтовых перевозок.

1.2 Воздушный транспорт в долгосрочном стратегическом плане ИКАО: ускорение развития авиации к 2050 году

На конференции будут рассмотрены и проанализированы стратегические подходы, направленные на оказание содействия государствам в ускорении преобразований в авиационной отрасли в соответствии со Стратегическим планом ИКАО на 2026–2050 годы и стратегической целью ИКАО *"Ни одна страна не остается без внимания"* (NCLB). В рамках этого пункта повестки дня будут освещены вклад авиации в экономическое развитие, сохраняющиеся проблемы с пропускной способностью и связностью, новые возможности, касающиеся как восстановления спроса, так и технологических достижений, а также риски, связанные со структурными дисбалансами, ростом затрат, нехваткой квалифицированных кадров, трудовыми и социальными аспектами и неравномерным расширением воздушного сообщения.

Особое внимание будет уделено условиям и потребностям развивающихся государств, при этом основной упор будет сделан на наименее развитые страны (НРС), развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю (РСНВМ), и малые островные развивающиеся государства (МОРОГ), с учетом их структурной зависимости от воздушного транспорта в плане связности, торговли, туризма и социально-экономического развития.

ПУНКТ 2 ПОВЕСТКИ ДНЯ. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ АВИАЦИИ И ВОЗДУШНОГО СООБЩЕНИЯ ПОСРЕДСТВОМ ИНВЕСТИЦИЙ В ИНФРАСТРУКТУРУ, ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ И ПАРТНЕРСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

2.1 Интеграция гражданской авиации в национальные планы развития и инвестиций

Конференция рассмотрит вопрос о включении авиационных проектов в национальные планы развития и инвестиций, что позволит укрепить роль авиации в более широких экономических стратегиях государств. Обсуждения будут сосредоточены на улучшении согласования политики, включая подходы, которые более эффективно учитывают динамику цепочки поставок и другие специальные потребности, расстановку приоритетов в рамках проектов и межведомственную координацию в целях обеспечения связности, социально-экономического развития и устойчивых инвестиций по всей цепочке создания стоимости в авиации.

Конференция также предоставит возможность поддержать работу ИКАО по содействию экономическому развитию воздушного транспорта и реализации соответствующих решений и резолюций по этому вопросу.

2.2 Инвестиции в развитие и модернизацию инфраструктуры гражданской авиации

Этот пункт повестки дня предоставит государствам платформу для обсуждения и согласования прагматических мер по поддержке развития и модернизации физической и цифровой авиационной инфраструктуры, улучшению воздушного сообщения, укреплению потенциала и подготовке необходимых кадров, включая целевые инициативы по расширению

прав и возможностей женщин и подготовке следующего поколения авиационных специалистов (NGAP).

В этом контексте на Конференции будут рассмотрены подходы к формированию прозрачного, стабильного и предсказуемого инвестиционного климата, в том числе на основе участия различных заинтересованных сторон, диверсификации источников финансирования и расширения участия частного сектора. Будут определены финансовые потребности и возможности, возникающие в связи с передовыми и развивающимися видами авиационной деятельности, включая перспективную аэромобильность (ААМ), системы на базе искусственного интеллекта (ИИ) и новые условия эксплуатации. В ходе обсуждений, проводимых в сотрудничестве с многосторонними финансовыми учреждениями, будут затронуты вопросы масштабируемого комбинированного финансирования, частных инвестиций, реформ в сфере бизнеса и регулирования, государственно-частных партнерств и систем стимулирования с целью содействия устойчивому развитию авиации.

Конференция также предоставит возможность сосредоточиться на роли ИКАО в экономическом развитии воздушного транспорта и в оказании поддержки государствам в определении, подготовке и приоритизации инфраструктурных проектов с целью составления прогнозов на 2050 год в отношении пассажирских и грузовых перевозок.

ПУНКТ 3 ПОВЕСТКИ ДНЯ. УКРЕПЛЕНИЕ НОРМАТИВНОЙ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ БАЗЫ

3.1 Усиление регуляторного надзора и развитие институциональной базы

В рамках данного пункта повестки дня будут определены приоритетные вопросы, включая потребности в наращивании потенциала и технической помощи, в частности для НРС, СНВМ, МОРГ и других развивающихся государств, с целью содействия осуществлению и соблюдению *Конвенции о международной гражданской авиации* (Чикагская конвенция) и экономической политики ИКАО, а также демонстрации ведущей роли ИКАО в экономическом развитии воздушного транспорта, включая укрепление стратегий развития человеческого капитала (NGAP) в качестве важнейших основ устойчивого регулятивного надзора.

В ходе обсуждений также будут рассмотрены развивающиеся модели финансирования ведомств гражданской авиации и авиационных регулирующих органов в диапазоне от полной зависимости от государственных бюджетов до создания операционно и финансово автономных регулирующих органов. Этот пункт повестки дня станет для государств основой для обмена опытом, обсуждения проблем и передовой практики с целью повышения эффективности, прозрачности и устойчивости регулятивного надзора.

3.2 Укрепление авиационной связности на основе прогрессивных экономических и нормативных авиационных механизмов для международного воздушного транспорта

Конференция подчеркнет ключевую роль воздушного транспорта как движущей силы социально-экономического развития, торговли, туризма, региональной интеграции и устойчивости. На ней будет подчеркнуто, что в полной мере реализовать преимущества воздушного транспорта позволяют ключевые меры экономической политики, способствующие развитию связности, экономическому росту и ценовой доступности авиаперевозок. Участники конференции также рассмотрят вопрос об обновлении

существующих механизмов с использованием методов, основанных на данных, в том числе с применением индекса глобальной конкурентоспособности авиации и вспомогательного счета авиации ИКАО.

С учетом резолюции 42-26 Ассамблеи и, в частности, ее добавления А "*Экономическое регулирование международных воздушных перевозок*" в рамках данного пункта повестки дня будет рассмотрена текущая работа по основным направлениям регулирования, способствующим развитию связности и росту, включая доступ к рынку и либерализацию, концентрацию рынка и добросовестную конкуренцию, принимая во внимание различные модели и потребности рынков пассажирских и грузовых перевозок.

3.3 Укрепление механизмов планирования действий в чрезвычайных ситуациях и защиты прав потребителей в целях обеспечения устойчивости авиационной системы

Недавние крупномасштабные сбои, в частности глобальная пандемия COVID-19, выявили недостатки в готовности государств, в частности к оказанию помощи пассажирам в случае массовых чрезвычайных ситуаций, возникающих у авиакомпаний или в аэропортах. В рамках данной темы будет рассмотрена необходимость пересмотра и укрепления систем планирования действий в чрезвычайных ситуациях в авиации наряду с существующими механизмами защиты прав потребителей с учетом современных коммерческих тенденций и вероятности возникновения кризисов в будущем. Конференция также предоставит государствам возможность обменяться национальным опытом в области защиты прав потребителей в авиации и позволит подчеркнуть роль ИКАО в укреплении систем планирования действий в чрезвычайных ситуациях и механизмов защиты прав потребителей.

Конференция также подчеркнет важность обеспечения эффективной помощи пострадавшим в авиационных происшествиях и их семьям в соответствии с *Конвенцией для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок* (Монреальская конвенция 1999 года).

3.4 Сборы с международного воздушного транспорта

В рамках данного пункта повестки дня будет рассмотрен вопрос об осуществлении государствами соответствующих положений Чикагской конвенции, а также политики и рекомендаций ИКАО в отношении сборов с пользователей и налогообложения с учетом положений резолюции A42-26 Ассамблеи (добавления В и С) по данному вопросу. В последние годы были введены или расширены различные виды сборов, как связанных с авиацией, так и не связанных с ней, что повлекло за собой необходимость рассмотрения их потенциального воздействия на развитие международных воздушных перевозок.

В ходе обсуждений также будет рассмотрена возможность разработки ИКАО соответствующей политики и механизмов для возмещения расходов на аэропортовое и аэронавигационное обслуживание, предоставляемое эксплуатантам беспилотных авиационных систем (БАС) и новым участникам.

ПУНКТ 4 ПОВЕСТКИ ДНЯ. НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ, НОВЫЕ БИЗНЕС-МОДЕЛИ И ПРОЧИЕ СОПРЯЖЕННЫЕ ВОПРОСЫ

4.1 Экономическая нормативная база по новым технологиям

В ходе данной дискуссии будет рассмотрено, каким образом новые технологии меняют облик авиационной отрасли. Основное внимание будет уделено таким направлениям, как ААМ, ИИ, суборбитальные и коммерческие космические перевозки, а также более широкая цифровая трансформация сектора. Будут рассмотрены экономические и регуляторные последствия этих тенденций, а также вопросы экономической интеграции новых участников рынка в существующие нормативные рамки.

4.2 Поддержка и экономические возможности доступа к более чистым источникам энергии для авиации

В ходе данного заседания будут обсуждаться возможности и вызовы, связанные с содействием реализации среднесрочных и долгосрочных желательных целей и концепции ИКАО, включая привлечение инвестиций посредством стимулирования участия частного сектора и вовлечения финансовых учреждений, а также других учреждений Организации Объединенных Наций (ООН) и международных организаций в соответствии с Глобальной рамочной программой ИКАО в области устойчиво производимого авиационного топлива (SAF), низкоуглеродного авиационного топлива (LCAF) и других более чистых источников энергии для авиации, без ущерба для соответствующих резолюций Ассамблеи А42-21 и А42-22, рассматриваемых другими форумами ИКАО, а также итогов конференций ИКАО по авиации и альтернативным видам топлива.

В ходе обсуждений будут рассмотрены экономический и инвестиционный потенциал более чистых источников энергии для авиации в секторе воздушного транспорта, в частности для развивающихся стран и государств с особыми потребностями, а также связанные с этим финансовые последствия и инвестиционные возможности; кроме того, будет затронут вопрос о необходимости обеспечения эксплуатационной устойчивости при планировании инфраструктуры с целью формирования экономико-правовых рамок, способствующих инновациям, экологической устойчивости и равному доступу к воздушному транспорту.

4.3 Использование данных о воздушных перевозках и цифровой экосистемы для бесперебойной, безопасной и устойчивой эксплуатации

В центре внимания конференции будут находиться вопросы о том, каким образом цифровизация, ИИ и технологии, основанные на данных, могут способствовать обеспечению бесперебойной, безопасной и устойчивой работы авиационной отрасли, а также необходимость расширения систематического сбора, согласования и интеграции официальной статистики воздушного транспорта и источников больших данных, включая данные о воздушном движении, отслеживании рейсов и рыночной аналитике, для поддержки прогнозной аналитики, моделирования с использованием ИИ, обеспечения эксплуатационной устойчивости и стратегического планирования связности. Особое внимание будет уделено созданию интероперабельных, доступных и актуальных экосистем данных, специфичных для воздушного транспорта, которые позволят усилить надзор, обеспечить эксплуатационную непрерывность, кибербезопасность и принятие обоснованных решений во всей авиационной системе.

В контексте этой цифровой трансформации участники Конференции также рассмотрят вопрос о том, каким образом усовершенствованные данные и аналитика в сфере воздушного транспорта могут служить ориентиром при планировании инфраструктуры и инвестировании, способствуя обеспечению устойчивых, эффективных и ориентированных на будущее пассажирских и грузовых авиаперевозок.

— — — — —