



AN-Conf/14-WP/211
30/8/24

ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, 26 августа – 6 сентября 2024 года

ДОКЛАД КОМИТЕТА ПО ПУНКТУ 1 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Прилагаемый доклад по пункту 1 повестки дня одобрен Комитетом для представления пленарному заседанию.

Г-н Патрик Келлехер
Председатель Комитета

Примечание. После удаления данного сопроводительного листа документ следует вставить в соответствующее место в папке доклада¹

¹ (7 страниц)

Пункт 1 повестки дня. Обновленная информация о бизнес-плане ИКАО на 2023–2025 гг. и долгосрочное стратегическое планирование
1.1. Изменение приоритетов бизнес-плана ИКАО на 2023–2025 гг.

Приоритетные направления деятельности

1.1 Конференция рассмотрела представленный Секретариатом документ AN-Conf/14-WP/3, в котором описывается общий ход работы и действия, предпринятые для поддержки приоритетных направлений деятельности (ПНД). Эти ПНД были установлены Советом ИКАО для определения приоритетности мероприятий в рамках текущего бизнес-плана ИКАО на основе резолюций и решений 41-й сессии Ассамблеи ИКАО. В документе также описаны усилия, предпринятые на начальных этапах стратегического планирования ИКАО. Далее в документе содержатся рекомендации относительно того, как государства, международные организации и представители отрасли могут присоединиться к этим усилиям и внести вклад в их реализацию.

1.2 Конференция решительно поддержала ПНД и рекомендации, содержащиеся в документе AN-Conf/14-WP/3. Она высоко оценила программный подход ИКАО и повышение прозрачности отчетности с помощью ключевых показателей эффективности (КПЭ) с использованием подхода к управлению, ориентированному на конкретные результаты. Что касается ПНД, то она признала комплексный характер поддержки внедрения и отметила, что ПНД дополняют существующие приоритеты и глобальные рамочные механизмы и не влияют на них. В то же время Конференция указала на необходимость большей ясности относительно того, как ПНД и методика определения приоритетов повлияют на глобальные планы и дорожную карту по стандартизации, а также на взаимосвязь между ПНД и проблемами в области безопасности полетов, авиационной безопасности и аэронавигации. Конференция отметила, что в целях удовлетворения спроса на воздушное движение в будущем, модернизация аэронавигационного потенциала должна быть более четко отражена в стратегических целях ИКАО.

1.3 Конференция отметила продолжающиеся усилия по переходу к управлению, ориентированному на конкретные результаты, и с удовлетворением отметила тот факт, что методика определения приоритетов будет представлена Ассамблее на ее следующей сессии.

1.4 На основе результатов проведенного обсуждения Конференция согласилась со следующей рекомендацией:

Рекомендация 1.1/1. Поддержать подход ИКАО к бизнес-планированию программ, предложенный согласно приоритетным направлениям деятельности бизнес-плана на 2023-2025 гг.

Государствам:

- a) учитывать применимые приоритетные направления деятельности ИКАО, а также будущие приоритетные программы ИКАО при пересмотре своих стратегий и планов внедрения, в том числе в рамках своей нормативной базы;
- b) совместно с международными организациями и, по мере необходимости, отраслью оказывать поддержку и вносить добровольные взносы (финансовые или в натуральной форме) на мероприятия в рамках приоритетных направлений деятельности;

ИКАО:

- c) основываясь на опыте работы по приоритетным направлениям деятельности, распространить методику программного подхода на мероприятия последующих бизнес-планов;
- d) действуя по линии региональных групп планирования и осуществления проектов и региональных групп по обеспечению безопасности полетов в соответствии с Глобальным аэронавигационным планом и Глобальным планом обеспечения безопасности полетов и их соответствующими региональными планами, по мере необходимости включать в свои рабочие программы и проекты инициативы, согласующиеся с приоритетными направлениями деятельности ИКАО.

1.5 Конференция рассмотрела представленный Бразилией документ AN-Conf/14-WP/138, в котором предлагалось включить вопросы социально-экономического разнообразия и инклюзивности в повестку дня ИКАО в области устойчивого развития и указать, что государственная политика должна предусматривать финансирование учебной подготовки и повышения квалификации лиц с низким уровнем дохода для работы в сфере авиации. Конференция признала наличие кадровых проблем и их потенциальное влияние на безопасность полетов и решительно поддержала призыв к ИКАО расширить направленность своей программы "Следующее поколение авиационных специалистов" (NGAP), не ограничиваясь гендерными соображениями.

1.6 Конференция подчеркнула важность соответствующих действий по обеспечению авиации кадрами в будущем и отметила роль программы NGAP. Она также признала важность учета других тем, связанных с многообразием и инклюзивностью, а также необходимость наличия государственной политики и инициатив в области подготовки кадров. Конференция отметила, что работа в ИКАО продолжается, и решила передать информацию, содержащуюся в документе AN-Conf/14-WP/138, соответствующим группам экспертов для дальнейшего рассмотрения.

Данные, обмен данными и аналитика

1.7 Конференция рассмотрела документ AN-Conf/14-WP/57, представленный Венгрией от имени Европейского союза и его государств-членов², других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА)³, Европейской организации по безопасности аэронавигации (ЕВРОКОНТРОЛЬ), Сингапура и Соединенных Штатов Америки, о необходимости создания глобальной системы управления информацией и информационно-аналитическими данными для обеспечения безопасности полетов, и документ AN-Conf/14-WP/101, представленный Соединенными Штатами Америки при поддержке Австралии, о механизме, с помощью которого собираемую государствами информацию о безопасности полетов можно сделать интероперабельной, чтобы совместно использовать ее в принятии решений на основе данных, и приняла к сведению План глобального обмена в рамках управления информацией о безопасности полетов, представленный в рабочем документе AN-Conf/14-WP/105. В ходе обсуждения Конференция решительно поддержала документы AN-Conf/14-WP/57 и AN-Conf/14-WP/101 и отметила потенциальные преимущества, связанные с возможностью получения глобальной оперативной информации о безопасности полетов на основе агрегирования согласованных и совместимых данных и информации, которыми обмениваются многочисленные

² Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония.

³ Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Соединенное Королевство, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

стороны. Конференция также отметила важность наличия гарантий безопасности, конфиденциальности и целостности данных и информации, а также создания системы управления глобальным обменом информацией о безопасности полетов. Эти предложения также будут полезны для региональных инициатив по обмену данными/информацией, которые затем будут способствовать обмену данными/информацией на глобальном уровне. Конференция согласилась с тем, чтобы ИКАО продолжила разработку глобальной системы для обмена данными и информацией о безопасности полетов на основе существующих инициатив, и согласилась с тем, чтобы передать содержание рабочих документов AN-Conf/14-WP/57, AN-Conf/14-WP/101 и AN-Conf/14-WP/105 соответствующим группам экспертов для дальнейшего рассмотрения.

Проверка организации контроля за обеспечением безопасности полетов

1.8 В документе AN-Conf/14-WP/121, представленном Новой Зеландией при поддержке Австралии, Канады и Соединенного Королевства, рассматривалась необходимость усовершенствования методик проведения проверок в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) с учетом новых и появляющихся авиационных технологий и принципов регулирования, а также признания альтернативных средств достижения результатов, предусмотренных Стандартами и Рекомендуемой практикой (SARPS). Конференция отметила процесс развития инструментов и методик в рамках Механизма непрерывного мониторинга (МНМ) УППКБП с учетом SARPS, основанных на показателях эффективности. Конференция приняла решение направить данный документ в соответствующие группы экспертов ИКАО для тщательного рассмотрения в процессе разработки и совершенствования SARPS, основанных на показателях эффективности, развития МНМ УППКБП с использованием поэтапного подхода, содействия обеспечению его стабильности и надежности и учета уроков, извлеченных из мероприятий по оценке выполнения государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП).

Отчеты о расследовании авиационных происшествий

1.9 Конференция рассмотрела документ AN-Conf/14-WP/73, представленный Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА), Международным советом деловой авиации (МСДА) и Международной федерацией ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА), о проблемах, с которыми сталкиваются некоторые государственные органы по расследованию авиационных происшествий в деле оперативного завершения расследований авиационных происшествий и серьезных инцидентов и подготовки окончательного отчета в соответствии с существующими положениями Приложения 13 "Расследование авиационных происшествий и инцидентов". Конференция признала риск для глобальной авиационной системы в тех случаях, когда уроки в области безопасности полетов, извлеченные из расследований, не учитываются. В этом контексте Конференция отметила текущую работу ИКАО и подчеркнула необходимость дальнейшего оказания помощи государствам в наращивании потенциала для расследования авиационных происшествий. Приняв к сведению существующие проблемы, Конференция вновь подчеркнула настоятельную необходимость того, чтобы государственные органы по расследованию авиационных происшествий своевременно проводили расследования и представляли отчеты об авиационных происшествиях.

Устойчивость аэронавигационной системы

1.10 Рассмотрев документ AN-Conf/14-WP/75, Revision No. 1, представленный ИАТА и МСДА при поддержке Международной федерации ассоциаций диспетчеров УВД (ИФАТКА), Конференция отметила, что в последние годы участились случаи нарушений работы в воздушном пространстве, причем авиакомпании продолжают сталкиваться с проблемами, влияющими на эффективность полетов в воздушном пространстве, которое остается недоступным для гражданской авиации, иногда в течение длительного времени. Конференция дала высокую оценку мерам,

принятым государствами и заинтересованными сторонами в ответ на нарушения работы в воздушном пространстве, а также усилиям координационных групп по чрезвычайным ситуациям (ССТ) по регулированию и смягчению последствий нарушений. Конференция также признала необходимость подготовки дополнительных глобальных инструктивных указаний по преодолению нарушений и возвращению к нормальной работе. Конференция настоятельно призвала государства обмениваться предварительной информацией о нарушениях и реализовывать инициативы по оптимизации воздушного пространства, такие как организация потоков воздушного движения, гибкое использование воздушного пространства и сотрудничество гражданских и военных органов.

1.11 Были приняты к сведению информационные документы, представленные Бразилией (AN-Conf/14-WP/166), Канадой (AN-Conf/14-WP/198), Канадой при поддержке Австралии (AN-Conf/14-WP/108), Китаем (AN-Conf/14-WP/186), Малайзией (AN-Conf/14-WP/160), Соединенными Штатами Америки при поддержке Австралии (AN-Conf/14-WP/105), Уругваем при поддержке 20 государств – членов⁴ Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛИАКГА) (AN-Conf/14-WP/154) и Международным обществом специалистов по расследованию авиационных происшествий (ISASI) (AN-Conf/14-WP/31).

1.12 На основе результатов проведенного обсуждения Конференция согласилась со следующей рекомендацией:

Рекомендация 1.1/2. Устойчивость аэронавигационной системы

Государствам:

- a) внедрить инициативы по оптимизации воздушного пространства, предусмотренные положениями ИКАО, такие как организация потока воздушного движения, гибкое использование воздушного пространства и военно-гражданское сотрудничество;
- b) делиться предварительной информацией, касающейся ожидаемых нарушений работы;

ИКАО:

- c) совместно с государствами и отраслью разработать глобальное руководство по управлению организацией воздушного движения в чрезвычайных ситуациях, в том числе на этапе восстановления, а также региональные системы мер для поддержки реализации положений Приложения 11 "*Обслуживание воздушного движения*".

Пункт 1 повестки дня. Обновленная информация о бизнес-плане ИКАО на 2023–2025 гг. и долгосрочное стратегическое планирование

1.2. Стратегическое согласование глобальных планов повышения эффективности

1.13 В рамках данного подпункта повестки дня представлены результаты работы по стратегическому согласованию глобальных планов в целях повышения эффективности, при этом особое внимание уделяется *Глобальному плану обеспечения безопасности полетов* (ГППП,

⁴ Аргентина, Аруба, Белиз, Боливия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Чили, Эквадор и Ямайка.

Дос 10004) и Глобальному аэронавигационному плану (ГАНП, Дос 9750). Обсуждение предложений по пересмотру конкретного содержания ГПБП и ГАНП проходило, соответственно, в рамках подпунктов 2.3 и 3.3 повестки дня.

Согласование глобальных планов

1.14 Конференция рассмотрела представленный Секретариатом документ AN-Conf/14-WP/4, содержащий рекомендации, основанные на работе Целевой группы по глобальным планам, а также последующие действия, предпринятые соответствующими группами экспертов в рамках пересмотра обоих глобальных планов, которые будут представлены на 42-й сессии Ассамблеи ИКАО.

1.15 Конференция рассмотрела следующие рабочие документы: AN-Conf/14-WP/55, представленный Венгрией от имени Европейского союза и его государств-членов⁵, других государств – членов ЕКГА⁶, ЕВРОКОНТРОЛЯ и Канады, соавторами которого выступили Объединенные Арабские Эмираты, Египет и Ливия; а также документ AN-Conf/14-WP/147, представленный Республикой Корея.

1.16 Конференция согласилась с изменениями, предложенными в рабочем документе Секретариата (AN-Conf/14-WP/4), в целях улучшения стратегического согласования глобальных планов. Конференция поддержала документ AN-Conf/14-WP/147, отметив важность схем сбора, обработки, хранения, представления и защиты данных. Она в принципе согласилась с необходимостью работать над созданием общей системы оценки эффективности (то есть, предусматривающей долгосрочную интеграцию единого набора данных) в свете рекомендаций Целевой группы по глобальным планам; пересмотреть роли и обязанности основных заинтересованных сторон в сфере авиации и ИКАО; пересмотреть процесс разработки глобальных планов; определить соответствующие масштабы и временные горизонты каждого глобального плана. Эти вопросы должны быть рассмотрены с учетом соответствующих разделов ГПБП издания 2026–2028 гг. и восьмого издания ГАНП.

1.17 Конференция признала необходимость обеспечения надлежащих возможностей и членского состава соответствующих групп экспертов, активно работающих по вопросам согласования, и согласилась передать предложения, содержащиеся в документе AN-Conf/14-WP/55, существующей группе экспертов.

1.18 Конференция приняла к сведению достигнутые к настоящему времени результаты и согласился с необходимостью дальнейшего сосредоточения усилий на согласовании, по мере необходимости, глобальных планов, принимая во внимание различия в характере и особенностях областей применения каждого Глобального плана и включая *Глобальный план обеспечения авиационной безопасности* (Дос 10118, ГПАБ). В первую очередь речь шла о своевременном включении инноваций в глобальные планы, что способствует упреждающему подходу к управлению вопросами обеспечения безопасности полетов, авиационной безопасности и аэронавигации; о повышении адаптируемости планов в быстро меняющихся условиях; о необходимости дальнейшего наращивания потенциала и дополнительных программ помощи в целях более эффективного решения вопросов комплексной и основанной на эффективности эволюции воздушного транспорта; необходимости обеспечения последовательности в вопросах глобального и регионального авиационного планирования; а также важности сбора и анализа

⁵ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония.

⁶ Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Соединенное Королевство, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

соответствующих данных для мониторинга эффективности на глобальном уровне. Конференция согласилась с тем, что ИКАО следует, где это целесообразно, поощрять более комплексный, совместный подход к управлению различными видами авиационных рисков при подготовке издания ГПБП на 2029–2031 гг. и девятого издания ГАНП.

1.19 Конференция приняла к сведению различия в методах представления ГПБП и ГАНП (в виде электронного документа и веб-портала, соответственно) и подчеркнула необходимость упрощения перекрестных ссылок между обоими Глобальными планами.

Согласование нормативных положений

1.20 Конференция рассмотрела представленный Коста-Рикой документ AN-Conf/14-WP/114, касающийся обеспечения эффективного согласования нормативных положений с тем, чтобы отразить изменения и достижения, связанные с современными бизнес-моделями органов гражданской авиации. Конференция отметила текущую работу ИКАО в областях, рассматриваемых в документе AN-Conf/14-WP/114, и обсудила необходимость обеспечения согласованности с правами, обязательствами и обязанностями государств. Она решила передать эти предложения соответствующим группам экспертов для дальнейшего рассмотрения.

1.21 Были приняты к сведению информационные документы, представленные Колумбией (AN-Conf/14-WP/141, AN-Conf/14-WP/144 и AN-Conf/14-WP/145), Уругваем при поддержке 19 государств – членов ЛАКГА⁷ (AN-Conf/14-WP/153), а также EUROCAE и RTCA (AN-Conf/14-WP/197).

1.22 На основе результатов проведенного обсуждения Конференция согласилась со следующей рекомендацией:

Рекомендация 1.2/1. Работа по улучшению согласованности Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и Глобального аэронавигационного плана (ГАНП)

Государствам:

- а) согласиться в принципе с включением следующих обновлений в соответствующие части издания Глобального плана обеспечения безопасности полетов на 2026–2028 гг. и восьмого издания Глобального аэронавигационного плана:
 - 1) удалить дублируемые показатели из соответствующих планов в рамках долгосрочной работы по созданию общей рамочной структуры эффективности для всех глобальных планов, которая содержала бы всеобъемлющий набор показателей;
 - 2) пересмотреть роли и обязанности ключевых заинтересованных сторон авиационной отрасли и ИКАО в целях согласования содержания;

⁷ Аргентина, Аруба, Белиз, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Чили, Эквадор и Ямайка.

- 3) пересмотреть процесс разработки глобальных планов для уточнения материалов, в том числе то, каким образом эти планы способствуют реализации программы работы ИКАО;
- 4) определить охват (т. е. типы рассматриваемых операций) и временной период (т. е. окончательную запланированную дату) для каждого глобального плана;
- b) содействовать сотрудничеству между Глобальными планами и соответствующими группами экспертов;
- c) согласиться с тем, что по мере необходимости дальнейшее рассмотрение более интегрированного, основанного на сотрудничестве подхода к управлению различными типами авиационных рисков состоится при подготовке издания ГПБП на 2029–2031 гг. и девятого издания ГАНП;

ИКАО:

- d) учесть вклад Конференции в отношении предложений по улучшению стратегической согласованности глобальных планов для их последующего включения в ГПБП и ГАНП, принимая во внимание различия в характере и особенностях областей применения каждого Глобального плана;
- e) подготовить инструктивный материал, касающийся того, как Глобальные планы будут поддерживать друг друга.

Пункт 1 повестки дня. Обновленная информация о бизнес-плане ИКАО на 2023–2025 гг. и долгосрочное стратегическое планирование
1.3. Эволюция Технической комиссии Ассамблеи ИКАО

1.23 Конференция рассмотрела представленный Секретариатом документ AN-Conf/14-WP/5 о необходимости продолжения переходного процесса, начатого Советом ИКАО во исполнение поручений прошедших сессий Ассамблеи ИКАО о дальнейшем повышении эффективности и действенности работы Ассамблеи.

1.24 Конференция в целом поддержала цель документа обеспечить эффективность и действенность Технической комиссии. Конференция выразила обеспокоенность относительно суверенитета Ассамблеи и равных возможностей для государств вносить свой вклад в обсуждение работы Организации в технической области. Конференция признала, что не все государства имеют возможность участвовать в работе групп экспертов, и отметила, что такая работа должна обсуждаться в Технической комиссии Ассамблеи. Конференция согласилась с необходимостью того, чтобы Техническая комиссия работала на основе более целенаправленной повестки дня, исходя из рекомендаций специализированных совещаний и упорядоченного процесса, и согласилась с тем, что это должно делаться с учетом более широкого контекста работы Ассамблеи. Конференция признала, что необходимо улучшить взаимодействие с государствами и международными организациями, чтобы обеспечить более качественную подготовку. Конференция отметила пользу уроков, извлеченных из работы текущей конференции, особенно касающихся времени, затраченного на представление документов, и надлежащего обозначения рабочих документов. Конференция согласилась с необходимостью проведения дополнительной работы по адекватному определению сферы деятельности Технической комиссии, отметив необходимость соблюдения баланса между эффективностью и возможностью государств предлагать рекомендации по конкретным вопросам в рамках технической программы работы организации. В результате были внесены изменения в рекомендации, и вопрос будет рассматриваться дополнительно.

1.25 На основе результатов проведенного обсуждения Конференция согласилась со следующей рекомендацией:

Рекомендация 1.3/1. Эволюция Технической комиссии Ассамблеи ИКАО

Государствам:

- а) готовиться к участию в работе Технической комиссии на 42-й сессии Ассамблеи, в том числе к представлению рабочих документов, сосредоточив особое внимание на вопросах, связанных с Глобальным планом обеспечения безопасности полетов, Глобальным аэронавигационным планом, новыми резолюциями Ассамблеи и поправками к существующим резолюциям;

ИКАО:

- б) подготовить проект повестки дня Технической комиссии на 42-й сессии Ассамблеи, чтобы повысить эффективность работы Ассамблеи, в том числе учитывая уроки, извлеченные из работы Технической комиссии на 41-й сессии Ассамблеи ИКАО;
- в) изучить варианты эволюции будущих Технических комиссий с учетом суверенитета Ассамблеи и необходимости обеспечения равных возможностей для государств вносить вклад в техническую работу ИКАО;

-
- d) разработать варианты эволюции и сферы деятельности Технической комиссии в более широком контексте эффективности и действенности работы Ассамблеи;
 - e) рассмотреть возможность представления на 42-й сессии Ассамблеи ИКАО рабочего документа о вариантах эволюции будущих Технических комиссий.

— КОНЕЦ —