



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 26 августа – 6 сентября 2024 года

Пункт 3 повестки дня. **Повышение эффективности аэронавигационной системы**
3.3. **Восьмое издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП)**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ПО ПОВЫШЕНИЮ ДЕЙСТВЕННОСТИ ГАНП. СТРЕМЛЕНИЕ К "БЕСШОВНОМУ" И СОГЛАСОВАННОМУ ГЛОБАЛЬНОМУ ВНЕДРЕНИЮ

(Представлено Республикой Корея)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлено предложение Республики Корея о повышении действенности *Глобального аэронавигационного плана ИКАО* (ГАНП, Дос 9750), в котором изложены стратегические и технические направления дальнейшего развития глобальной аэронавигации. Несмотря на то, что ГАНП помогает в достижении целей ИКАО и согласуется с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Организации Объединенных Наций, остаются возможности для совершенствования коммуникации между ГАНП и его пользователями. Кроме того, в восьмом издании ГАНП и обновленной структуре блочной модернизации авиационной системы (ASBU) отражены отраслевые тенденции, например, беспокойства, связанные с окружающей средой, искусственный интеллект (ИИ) и новые участники. Необходимы дополнительные соображения, чтобы внести ясность в вопросы интеграции на стратегическом и техническом уровнях. Необходимы адаптированные стратегии, мотивирующие модернизацию ASBU и повышение эффективности аэронавигационных систем, а также постоянная разработка ключевых показателей эффективности (КПЭ), чтобы оценивать действенность и определять направление будущих улучшений.

Действия: Конференции предлагается:

- a) рекомендовать ИКАО разработать эффективные стратегии коммуникации с государствами-членами, способствующие пониманию структуры, контекста и отслеживаемых изменений в каждом издании ГАНП, блоке ASBU и ключевом компоненте (BBB). Частью этой работы будет разработка интегрированных документов как в электронном, так и в веб-формате, упрощающих использование информации и принятие решений тем, кто определяет политику;
- b) рекомендовать ИКАО предоставить, в соответствии с глобальными стратегическими положениями ГАНП, различные специальные инструктивные материалы об использовании и включении новых участников и новейших отраслевых технологий (ИИ и машинного обучения) в существующую структуру оценки эффективности, чтобы применять их в будущем ГАНП;
- c) четко определить ограничения существующих систем и разработать адаптированные стратегии, включающие непрерывную разработку КПЭ, чтобы устранить пробелы, снижающие мотивацию для внедрения ГАНП на национальном и региональном уровнях.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 ГАНП служит важнейшим стратегическим документом, обеспечивающим единое концептуальное видение глобального совершенствования аэронавигации. Он играет ключевую роль в достижении стратегических целей ИКАО и поддерживает Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Организации Объединенных Наций. При помощи всеобъемлющей дорожной карты ГАНП предлагает ряд трансформационных изменений, необходимых для достижения желательных результатов в одиннадцати основных областях измерения эффективности (КРА).

2.1 В соответствии с резолюцией A39-12 *"Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации"* Генеральному секретарю поручено продвигать, предоставлять и эффективно распространять ГАНП. В настоящем документе исследуются потенциальные усовершенствования ГАНП для дальнейшего улучшения выполнения вышеупомянутой резолюции Ассамблеи. В нем подчеркивается необходимость эффективных коммуникационных стратегий и схем управления изменениями. Кроме того, в нем подчеркивается важность согласования стратегических и технических уровней, а также региональных и национальных уровней внедрения и разработки адаптированных стратегий для устранения пробелов, снижающих мотивацию на региональном и национальном уровнях. Эти улучшения позволят ГАНП и дальше вести мировую авиационную отрасль в более безопасное, эффективное и устойчивое будущее.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Расширение функциональности ГАНП и коммуникационных стратегий

2.1.1 Веб-формат повысил доступность ГАНП и других технических документов для широкой общественности. Лица, принимающие решения о политике, как в государстве, так и в отрасли, и являющиеся основными пользователями ГАНП, сталкиваются с рядом вызовов, которые мешают эффективно использовать этот план как стратегический документ высокого уровня и справочный материал при управлении ресурсами. Результаты реализации ГАНП, представленные в виде сводного документа, могут отличаться от информации, распространяемой через Интернет. ИКАО предлагается рассмотреть вопрос о пересмотре метода представления ГАНП, чтобы гарантировать, что он будет играть роль авторитетного справочника при разработке национальных планов или национальных аэронавигационных планов в каждом государстве.

2.1.2 Модернизация ASBU является важнейшим техническим компонентом ГАНП, оказывающим значительное воздействие на развитие аэронавигационных систем в каждом Договаривающемся государстве. Пересмотры ASBU требуют рассмотрения и одобрения Аэронавигационной комиссией, если они относятся к Стандартам и Рекомендуемой практике. В других случаях изменения рассматриваются исключительно Секретариатом и Специальной группой экспертов по ASBU. Кроме того, набор BBB пересматривается каждые два года, однако существует пробел в коммуникации, из-за которого Договаривающиеся государства несвоевременно уведомляются об этих изменениях. Необходимо разработать более действенные коммуникационные стратегии, способствующие более тесному взаимодействию с государствами-членами по ГАНП и его техническим компонентам, таким как ASBU и BBB.

2.1.3 Для эффективного решения этих вопросов и реализации главной роли этой технической документации, повествующей о наличии, полезности и стратегии ГАНП, предлагается внести в эту документацию следующие улучшения. Новые методы распространения этих документов и управления изменениями могут гарантировать, что все заинтересованные стороны хорошо информированы и могут участвовать в процессе совершенствования авиационной системы. В частности, настоятельно рекомендуется представлять эти документы в виде сводного набора, на

который могут легко сослаться те, кто принимает решения. Кроме того, четкие уведомления об обновленных версиях и более эффективные коммуникационные стратегии улучшат взаимодействие с государствами-членами, способствуя комплексному пониманию ASBU и BBB. Эти подходы улучшат обмен документами и их обсуждение, тем самым гарантируя, что ГАНП и связанные с ним компоненты будут постоянно соответствовать меняющимся потребностям глобальной авиации.

2.2 Гармонизация стратегического и технического уровней 8-го издания ГАНП

2.2.1 В предлагаемом 8-м издании ГАНП, представленном в документе AN-Conf/14-WP/12 на стратегическом уровне, надлежащим образом отражены последние события и тенденции в отрасли, например, соображения, связанные с окружающей средой, новыми участниками и интеграцией ИИ. В него включены обновления, связанные с охраной окружающей среды, КРА, введением новых типов участников и инновациями в системах организации воздушного движения с использованием ИИ. Эти элементы имеют решающее значение для продвижения глобальной авиационной системы и обеспечения того, что авиационное сообщество не будет отставать от современных технологических и экологических тенденций. Охватив эти сферы, ГАНП будет демонстрировать готовность содействовать инновациям и устойчивому развитию в авиации, гарантируя, что отрасль сможет удовлетворять требования будущего.

2.2.2 Для гармоничного развития на региональном и национальном уровнях важно определить, каким образом эти элементы будут интегрированы в авиационную систему на техническом уровне. Например, несмотря на то, что основные принципы использования ИИ приводятся в отчете о кампании ASBU, потребуется дальнейшая проработка, чтобы их можно было применять к каждому элементу ASBU. Кроме того, в положениях КРА по охране окружающей среды не хватает всестороннего описания каждого примера повышения эффективности, учитывая то, что большинство элементов, связанных с повышением эффективности аэронавигации оказывают прямое или косвенное воздействие на окружающую среду. Существующие декларативные концепции на стратегическом и техническом уровнях можно было бы подкрепить более конкретными шагами и измеряемыми целевыми показателями. Чтобы эффективно направлять национальные и региональные усилия, в ГАНП следует включать четкие технические элементы, содержащие подробное описание того, как следует встраивать в существующие системы новые технологии и обновленную структуру управления эффективностью ГАНП (охрана окружающей среды и устойчивость).

2.2.3 Кроме того, несмотря на ожидания о том, что разработка веб-методов управления и шаблонов для региональных аэронавигационных планов сыграет положительную роль в поддержании преемственности с ГАНП, крайне важно обеспечить своевременность и прозрачность процедур пересмотра. Поскольку аэронавигационный план (ANP) содержит деликатную информацию о предоставлении аэронавигационного обслуживания и планы повышения качества аэронавигационного обслуживания характеристик в регионе, следует обеспечивать прозрачность и историческое отслеживание процесса пересмотра. Преимущества веб-платформ заключаются в более легком доступе к информации, способствующем улучшению координации и внедрения. В то же время, если полагаться исключительно на онлайн-ресурсы, как это делается сейчас с ГАНП, государства-члены могут столкнуться с трудностями, полагаясь на них как на надежные справочные документы при разработке правил и политики. Поскольку ANP оказывает значительное влияние на политику предоставления аэронавигационных услуг в каждом Договаривающемся государстве, переход к веб-системе требует тщательного установления четких процедур пересмотра и методов представления информации при сохранении первоначальной функции ANP.

2.3 Устранение пробелов в мотивации и содействие повышению эффективности

2.3.1 В настоящее время существует пробел, снижающий мотивацию совершенствовать аэронавигационные системы на национальном и региональном уровнях. Государства и регионы демонстрируют разные уровни приверженности и разные объемы ресурсов для укрепления своей аэронавигационной инфраструктуры. Такой разброс может приводить к разным уровням внедрения улучшений в эффективности аэронавигации, что может повлиять на общую эффективность и безопасность полетов международной авиации. Для устранения этого пробела необходимы адаптированные стратегии и поощряющие меры, учитывающие конкретные вызовы и возможности каждой страны или региона. Решающее значение в согласованности достижений в глобальных аэронавигационных системах будет иметь поощрение последовательного прогресса на основе международного сотрудничества и установление каждым Договаривающимся государством и регионом своего уровня приверженности, подкрепленное сильной мотивацией.

2.3.2 Важно четко сформулировать ограничения и потенциальные проблемы, связанные с дальнейшим использованием существующих аэронавигационных систем. Кроме того, несмотря на то, что в ГАНП и ASBU приводятся ожидаемые выгоды от повышения эффективности аэронавигации, эти преимущества могут оказаться неодинаково применимыми ко всем регионам или Договаривающимся государствам. Многие существующие аэронавигационные инфраструктуры устаревают и могут не в полной мере удовлетворять требованиям современной авиации, например, в условиях увеличения объемов перевозок и применения передовых авиационных технологий. Акцент на этих ограничениях может помочь авиационным ведомствам и заинтересованным сторонам осознать неотложность модернизации и внедрения новых систем. Представляя убедительные аргументы, подчеркивающие неэффективность, риски для безопасности полетов и экономические недостатки обслуживания устаревших систем, становится более реальным достижение консенсуса и стимулирование необходимых инвестиций в усилия по модернизации.

2.3.3 Кроме того, решающее значение имеет постоянное развитие КПЭ для элементов аэронавигационной системы, представленных в ГАНП. Эти КПЭ должны предлагать измеряемые и объективные показатели, которые могут оценивать действенность внедренных изменений и определять направление будущих улучшений. Важно предоставить всем заинтересованным сторонам четкий и измеряемый схематический план будущих систем, обеспечивая прозрачность и согласованность целей. В нем следует изложить цели и основные этапы технологической интеграции и совершенствования систем, позволяющие заинтересованным сторонам отслеживать прогресс и корректировать стратегии по мере необходимости. Подчеркивая измеряемые результаты и четкие цели, авиационное сообщество может совместно стремиться к созданию более эффективной, безопасной и перспективной глобальной аэронавигационной системы.

3. ВЫВОД

3.1 Республика Корея поддерживает усилия ИКАО по укреплению ГАНП. Для того чтобы государства-члены могли эффективно претворять ГАНП в жизнь, необходимо рассмотреть следующие аспекты: совершенствование методов распределения информации и управления изменениями в ГАНП, ASBU и BBB; совершенствование будущего ГАНП с учетом его стратегической и технической гармонизации, и разработка адаптированных стратегий и поощряющих мер для создания гармонизированных аэронавигационных систем на национальном и региональном уровнях.