



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 26 августа – 6 сентября 2024 года

Пункт 3 повестки дня. Повышение эффективности аэронавигационной системы

3.1. Предложения по повышению эффективности аэронавигационного обслуживания, способствующие достижению LTAG

ТРАНСГРАНИЧНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ СЛУЖБ УПРАВЛЕНИЯ ВОЗДУШНЫМ ДВИЖЕНИЕМ

(Представлено Международной федерацией транспортников (МТФ))

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлена информация относительно трансграничного функционирования служб управления воздушным движением.

Действия: Конференции предлагается:

- а) принять к сведению информацию об использовании и расширении понятия трансграничного функционирования служб УВД;
- б) призвать Секретариат ИКАО к взаимодействию со всеми заинтересованными сторонами для обеспечения того, что любое расширение трансграничного функционирования служб УВД поддерживает или повышает существующий уровень эксплуатационной безопасности гражданской авиации;
- с) призвать Секретариат ИКАО внести поправки в Приложение 11 *Обслуживание воздушного движения* и другую соответствующую документацию о том, что любое расширение трансграничного функционирования служб УВД должно поддерживать или повышать существующий уровень эксплуатационной безопасности;
- д) призвать Секретариат ИКАО внести поправки в Приложение 11 с рекомендациями для государств о гармонизации методов эксплуатации, организации воздушного пространства и классификаций в соседних пространствах, а также об обмене информацией для повышения безопасности и защиты окружающей среды;
- е) призвать Секретариат ИКАО обеспечить, что любая нормативная база, которую будет необходимо разработать для расширения трансграничного функционирования служб УВД когда-либо в будущем, будет учитывать правовые или юридические последствия; факторы, касающиеся лицензирования и определения уровня компетентности, а также наработки других специализированных агентств ООН, например, Международной организации труда (МОТ).

¹ Тексты на английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском языках представлены МТФ.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Понятие трансграничного функционирования на практике используется много лет.

1.2 Наиболее понятные аспекты трансграничного функционирования включают две отдельные категории: услуги по управлению воздушным движением, предоставляемые одним или несколькими государствами в воздушном пространстве главным образом над международными водами (океанами), а также услуги управления воздушным движением, предоставляемые одним или несколькими государствами, в воздушном пространстве над суверенными государствами, к которым данные поставщики услуг не принадлежат.

1.3 Существует множество примеров последних во всем мире, особенно у международных границ, где части воздушного пространства распределяются между двумя или более государствами; другие примеры включают предоставление услуг в сфере воздушного движения одним или несколькими государствами, одному или более государствам на более широкой и сложной основе, наподобие тех, которые существуют в Маастрихтском диспетчерском районе верхнего воздушного пространства (там услуги предоставляются в пространстве четырех суверенных государств).

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Трансграничное функционирование служб УВД, таким образом, не является чем-то новым и в будущем авиации займет отдельное место в плане существования потенциальных возможностей.

2.2 Одна из таких возможностей в сфере трансграничного функционирования помимо уже упомянутых выше будет предусматривать упрощение и гармонизацию управления воздушным пространством, особенно на стыке государственных границ. Это включает процедуры обращения с воздушными судами, а также использование и классификацию воздушного пространства на стыках.

2.3 Другие возможности кроются в обмене данными между поставщиками аэронавигационных услуг и государствами для оптимизации интенсивности вылетающих и прибывающих рейсов, а также для предотвращения образования пробок. Любые улучшения в этой сфере потенциально способны повысить уровень безопасности, а также послужить для охраны окружающей среды.

2.4 Более сложный способ развития трансграничного функционирования УВД заключается в децентрализованном управлении суверенным воздушным пространством. Это может включать более масштабный и всеобъемлющий подход к трансграничному функционированию, когда одно суверенное государство предоставляет услуги УВД частично или полностью другому при наличии или отсутствии у них общих границ. Такие услуги могут предоставляться на временной или долгосрочной основе, а также могут "отключаться" и "включаться" между государствами или поставщиками на регулярной или нерегулярной основе. Государства могут потребовать от ИКАО разработать нормативную базу для такого подхода.

2.5 Любая подобная база должна будет учитывать широкий ряд факторов и последствий, в том числе правовых взаимоотношений между государствами и правовых последствий трансграничного функционирования, влияние на суверенные военные операции и статус, а также на состояние правовой системы в целом.

2.6 Любая подобная нормативная база должна будет учитывать аспекты выдачи свидетельств и определения уровня компетентности персонала, занимающегося предоставлением услуг для трансграничных операций, особенно когда такие положения "отключаются" или передаются между двумя и более поставщиками на регулярной или нерегулярной основе.

2.7 Любая подобная база должна будет учитывать последствия для финансирования аэронавигационных услуг и его распределения между различными участниками.

2.8 Любая подобная база также должна будет учесть ряд других факторов, в том числе соответствие конвенциям и рекомендациям МОТ. В качестве специализированного агентства ООН ИКАО при участии МОТ обязана обеспечить, что любая разработанная ее Секретариатом нормативная база должна соответствовать положениям конвенции и рекомендациям МОТ с тем, чтобы не создать случайно проблему для государств-участников, пытающихся расширить трансграничные операции УВД на региональном или национальном уровне.

3. **ВЫВОД**

3.1 В целом, существует два основных способа повышения эффективности предоставления услуг УВД на международном уровне и границ суверенных государств, а именно: гармонизация процедур и воздушного пространства на стыке границ и масштабное расширение предоставления услуг одним или несколькими государствами в воздушном пространстве, традиционно принадлежащем другому государству.

3.2 Оба данных варианта предполагают целый ряд трудностей, но особенно второй метод, упоминаемый в п 3.1. Возможны непредвиденные последствия при неудовлетворительном расширении трансграничных операций, которые могут в результате повлиять на существующие уровни эксплуатационной безопасности.

— КОНЕЦ —