



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 26 августа – 6 сентября 2024 года

- Пункт 1 повестки дня. Обновленная информация о бизнес-плане ИКАО на 2023–2025 годы и долгосрочное стратегическое планирование**
- 1.2. Стратегическое согласование глобальных планов повышения эффективности**

СОГЛАСОВАНИЕ НОРМАТИВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ

(Представлено Коста-Рикой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе изложены перспективы согласования нормативных положений, которое может принести авиационному сообществу реальную пользу, однако иногда существует лишь в теории.

Действия: Конференции предлагается принять рекомендацию 1.2/х "Предложения по обеспечению эффективного согласования нормативных положений".

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Согласование нормативных положений в авиатранспортном секторе является необходимым условием для эффективного и конкурентоспособного развития отрасли на глобальном уровне. Цель этой работы заключается в согласовании нормативных положений и практики различных стран и территорий для упрощения сотрудничества и взаимного признания свидетельств и стандартов безопасности полетов.

1.2 Международная организация гражданской авиации (ИКАО) активно содействует такому согласованию в рамках Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагская конвенция) и различных резолюций Ассамблеи, подчеркивая важность принятия Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), обеспечивающих единую нормативную базу.

1.3 На практике такая политика не только приносит пользу ведомствам гражданской авиации (ВГА), снижая административную нагрузку и упорядочивая их деятельность, но и позволяет оптимизировать ресурсы авиаперевозчиков и поставщиков обслуживания путем устранения дублирования и избыточности.

1.4 Дальнейшей разработке общей нормативной базы с целью единообразного регулирования деятельности и предоставления аэронавигационного обслуживания в значительной степени способствовало региональное сотрудничество по линии таких организаций, как региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO).

¹ Текст на испанском языке представлен Коста-Рикой.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Несмотря на наличие прочной теоретической базы для согласования нормативных положений, в реальных условиях были достигнуты лишь незначительные осязаемые результаты. Это несоответствие наиболее явно выражено в современных бизнес-моделях авиационной отрасли, выходящих за пределы физических границ между государствами.

2.2 Несмотря на наличие согласованной нормативной базы, эти бизнес-модели все чаще подвергаются многочисленным, однако в основном одинаковым процедурам сертификации, которые вынуждают тратить время и ресурсы и создают ненужные барьеры для ВГА в области управления авиационной деятельностью. Это свидетельствует о том, что согласование нормативных положений не было эффективно реализовано на практике.

2.3 Еще один важный аспект заключается в том, что проверки государственных ВГА, проводимые ИКАО и другими органами, основываются на SARPS, а также на инструктивных материалах и других ресурсах для проверяющих, которые не всегда отражают изменения и усовершенствования в самых последних бизнес-моделях.

2.4 Такой строго регламентированный подход, в некоторых случаях усугубляющийся непоследовательным соблюдением указаний проверяющими, может приводить к выводам, в которых соблюдение требований на бумаге преобладает над реальными показателями безопасности полетов. В этой связи государства не стремятся внедрять и применять согласованные процессы, поскольку проверки ориентированы не на оценку возможностей государств в области обеспечения безопасности полетов и эффективности, а на применение штрафных санкций за использование инновационных бизнес-моделей, обеспечивающих экономию за счет масштаба и основанных на стратегиях сотрудничества, таких как взаимодействие с RSOO.

2.5 В целях обеспечения эффективного согласования нормативных положений ИКАО необходимо действовать в соответствии со своими стратегическими целями и политикой, направленной на развитие регионального сотрудничества и взаимодействия, например путем пересмотра и обновления SARPS, инструктивных материалов и вопросов протокола Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП). В добавлении к настоящему рабочему документу представлено конкретное предложение о внесении поправки в часть I *"Международный коммерческий воздушный транспорт. Самолеты"* Приложения 6 *"Эксплуатация воздушных судов"* для адаптации к современным потребностям и реалиям авиационного сектора.

2.6 Для эффективного обеспечения согласования нормативных положений государствам также требуется создать и/или усовершенствовать необходимые механизмы эффективного управления факторами риска и оценки уровня безопасности полетов с целью разработки соответствующих гарантий и мер контроля, которые позволят сделать стандарты безопасности полетов приемлемыми для всех заинтересованных сторон.

3. ВЫВОД

3.1 Комплексное и систематическое согласование нормативных положений является необходимой предпосылкой для создания благоприятных условий для инновационной деятельности и устойчивого развития воздушного транспорта.

3.2 Следует отметить, что представленное в добавлении предложение касается одного конкретного элемента, однако для достижения желаемого результата необходимо пересмотреть и обновить другую соответствующую документацию.

3.3 Путем обеспечения последовательного обновления в соответствии со своими стратегическими целями и политикой ИКАО может создать надлежащие условия для эффективного согласования нормативных положений, которое способствует повышению уровня безопасности полетов, эффективности и конкурентоспособности в глобальном авиационном секторе.

3.4 Конференции предлагается принять следующую рекомендацию:

Рекомендация 1.2/х. Предложения по обеспечению эффективного согласования нормативных положений.

Государствам:

- a) обновить свои нормативные положения и процедуры с учетом развития авиационных бизнес-моделей для устранения избыточности и извлечения максимальных выгод из согласования нормативных положений;
- b) создать или усовершенствовать механизмы для эффективного управления рисками и оценки результативности действий по обеспечению безопасности полетов, обеспечивая поддержание в актуальном состоянии приемлемых для всех заинтересованных сторон стандартов безопасности полетов и контроль за их соблюдением;
- c) продолжать совместную работу и использовать имеющиеся региональные механизмы сотрудничества для устойчивого развития систем гражданской авиации на глобальном уровне и создания более надежных систем контроля за обеспечением безопасности полетов;

ИКАО:

- d) пересмотреть и обновить свои Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS), приняв во внимание предложение, изложенное в добавлении к настоящему рабочему документу, с тем чтобы включить в них процессы сотрудничества и текущую практику региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) и тем самым способствовать развитию новых и эффективных бизнес-моделей в авиационной отрасли;
- e) в соответствии с п. d) выше обновить соответствующие инструктивные материалы, вопросы протокола, указания для проверяющих, а также методику Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), с тем чтобы придать государствам уверенность в реализации политики, ориентированной на обеспечение согласованности и эффективности действий, что будет способствовать развитию и росту авиационного сектора;
- f) следить за тем, чтобы проверяющие применяли единые критерии, основанные на инструктивных материалах, с тем чтобы уменьшить допускающий различные толкования/субъективный компонент проводимых в государствах проверок;
- g) продолжать содействовать и способствовать сотрудничеству и взаимодействию между государствами и регионами в поддержку создания общей нормативной базы и взаимного признания свидетельств, разрешений, утверждений, специальных утверждений и лицензий с помощью программ и платформ для обмена информацией и передовым опытом.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ПОПРАВКЕ

К МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ И РЕКОМЕНДУЕМОЙ ПРАКТИКЕ

"ЭКСПЛУАТАЦИЯ ВОЗДУШНЫХ СУДОВ"

**ЧАСТЬ I "МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОММЕРЧЕСКИЙ ВОЗДУШНЫЙ ТРАНСПОРТ.
САМОЛЕТЫ"**

ПРИЛОЖЕНИЕ 6 К КОНВЕНЦИИ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

**ПЕРВОНАЧАЛЬНОЕ ПРЕДЛОЖЕНИЕ
ДОБАВЛЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ГЛАВА 4. ПРОИЗВОДСТВО ПОЛЕТОВ**

ГЛАВА 4. ПРОИЗВОДСТВО ПОЛЕТОВ

...

4.2 СЕРТИФИКАЦИЯ НА ПРАВО ПРОИЗВОДСТВА ПОЛЕТОВ И КОНТРОЛЬ

4.2.1 Сертификат эксплуатанта

...

4.2.1.9 Рекомендация. Если эксплуатант получил утверждение одного из государств, то другие государства, выдающие сертификаты этому же эксплуатанту, могут признавать или принимать данное утверждение при условии соблюдения эквивалентных или более строгих требований по сравнению с требованиями настоящего Приложения.

...

— КОНЕЦ —