



第十四次空中航行会议

2024 年 8 月 26 日至 9 月 6 日，加拿大，蒙特利尔

议程项目 2： 及时和安全地使用新技术

2.3： 2026 年至 2028 年版《全球航空安全计划》（GASP）

地区和国家安全风险管理工作

（由加拿大提交，北美、中美和加勒比地区（NACC）缔约国¹
及南美地区（SAM）缔约国²共提）

执行摘要

本文件介绍了泛美地区航空安全组（RASG-PA）为促进协作和共享方案以改善泛美地区航空安全而采取的安全举措实例。这些举措包括发布安全公告和安全问题警报、组织以特定安全主题为重点的年度安全日活动、制定支持协作安全小组（CSTs）的战略、以及与行业建立伙伴关系方案，所有这些都由一个沟通和深度接触战略提供支持。本文件旨在分享这些举措，以提高认识，并供其他地区航空安全组和相关利害关系方考虑，从而帮助《全球航空安全计划》（GASP）和适用的地区航空安全目标的全面实施。

行动：请会议同意第 3 段中的建议 2.3/xx，其中涉及不断降低运行安全风险；加强地区和国家层面的协作以解决安全问题；以及扩大使用行业安全评估和安全数据共享方案。

1. 引言

1.1 2026-2028 年版《全球航空安全计划》（GASP）草案提出了旨在加强航空安全的经修订的全球目标和具体目标。其中，目标 1 的重点是持续降低运行安全风险；目标 4 的重点是加强地区和国家层面的协作，以解决安全问题；目标 6 的重点是扩大使用行业安全评估和安全数据共享方案。本文件介绍

¹ 安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、哥斯达黎加、古巴、多米尼克、多米尼加共和国、萨尔瓦多、格林纳达、危地马拉、海地、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、特立尼达和多巴哥以及美国。

² 阿根廷、多民族玻利维亚国、巴西、智利、哥伦比亚、厄瓜多尔、圭亚那、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、苏里南、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。

了泛美地区航空安全组（RASG-PA）为支持实现 GASP 目标 1、4 和 6 而制定的各项举措，这些举措已证明具有安全价值，并有潜力在国际民航组织的全球其它地区采用。

2. 讨论

2.1 泛美地区航空安全组（RASG-PA）的总体目标是：1) 制定一项数据驱动的综合战略，实施一项支持地区安全风险绩效管理框架的工作方案，以降低泛美地区商业航空死亡风险，并促进各国和行业的各项安全举措；和 2) 支持、监测和报告各国在考虑地区航空安全计划（RASP）并通过促进所有国家和利害攸关方之间的协作来实施《全球航空安全计划》的情况。

2.2 国际民航组织附件 19 —《安全管理》和国际民航组织 2023-2025 年版《全球航空安全计划》（GASP, Doc 10004 号文件）旨在让航空利害攸关方在安全风险管理方面共同努力，以提高认识、加强对缺陷和安全优先事项的总了解，以便航空系统的所有利害攸关方能够采取有效行动改善航空安全。这些安全协作目标将在 2026-2028 年 GASP 中继续。RASG-PA 认识到，要提高安全性，就必须将监管和非监管行动结合起来，并与整个航空系统的利害攸关方积极协作并做出承诺。

2.3 为了实现这些目标，RASG-PA 的泛美地区航空安全队（PA-RAST）的国家和行业成员协同合作，收集和分析安全数据和情报，确定泛美地区需要采取行动的安全问题，并根据他们对安全情报的分析提出安全目标和优先事项。工作详情见《RASG-PA 年度安全报告第十三版》（2023 年）（<https://www.icao.int/RASGPA/RASGPADocuments/ASR2023-13-SE.pdf>）。

2.4 根据 GASP 安全优先事项，PA-RAST 成立了项目小组，对每一高风险类别事件（HRC）进行安全分析。项目小组利用与这些高风险类别事件及其前兆和诱因有关的现有数据，制定安全建议，供该地区的国家和行业利害攸关方考虑，以降低与这些事件有关的风险。PA-RAST 还会主动发布安全问题警报，提醒人们注意可能对安全构成直接威胁的危害和风险。通过 RASG-PA 开展的协作有助于有效传播和推广安全建议和安全问题警报。

2.5 为促进各国和行业利害攸关方之间的地方/地区合作，PA-RAST 建立了安全协作队（CST）战略和指导材料，以支持利害攸关方建立这些安全小组，共同致力于改善航空安全。目前，泛美地区有六（6）个活跃的安全协作队（CSTs），其他各国也承诺组建自己的安全协作队。为了产生协同效应和提供更多安全效益，战略中也包括邀请地方/地区协作安全队开展协作，作为积极成员参与 PA-RAST 的工作。各国根据附件 19 第 5 章 —《安全数据和信息的收集、分析、保护、共享和交换》采纳通过数据保护措施，这是安全协作队（CSTs）有效开展工作的关键促成因素，因为这些保护措施可培养一种信任和信心文化，使 CST 利害攸关方之间能够共享安全信息，以加强航空安全。

2.6 从 2023 年开始，RASG-PA 现在每年都会组织一次 RASG-PA 安全日活动，旨在向该地区的国家和行业利害攸关方强调一个特定的安全问题。这种有针对性的方法提高了对特定安全问题的集体认识和理解，支持了合作，并为解决该地区新出现的风险创造了动力。

2.7 最近，作为泛美地区航空安全组（RASG-PA）与业界之间的一项协作举措，建立了 RASG-PA 安全伙伴方案，旨在加强泛美地区航空安全队（PA-RAST）航空风险识别流程，并制定有效的缓解措施以利于该地区的航空安全。安全合作伙伴在验证 PA-RAST 制定的安全指南和建议的有效性和相关性方面发挥着至关重要的作用。

2.8 为了加强信息传播，提高对安全风险优先事项以及减缓风险行动建议的认识，RASG-PA 通过各种渠道传播这些信息，包括国际民航组织的网页以及最近的 LinkedIn 官方网页。

3. 结论

3.1 泛美地区航空安全组（RASG-PA）开展的一系列安全举措在泛美地区促成了积极、富有成效、有意义的互动和协作，各利害关系方为加强航空安全采取了单独和集体行动。鉴于上述情况，为支持《全球航空安全计划》目标 1、4 和 6，请会议同意以下建议：

建议 2.3/xx

各国：

- a) 作为一项优先工作，根据国际民航组织附件 19 —《安全管理》第 5 章 —《安全数据和安全管理信息的收集、分析、保护、共享和交流》采纳通过数据保护措施；
- b) 促进和支持与行业建立协作机制，如安全协作队（CST）；

国际民航组织：

- c) 鼓励国际民航组织各地区考虑、积极协作和采用最佳做法，包括本文件中介绍的安全协作举措；
- d) 鼓励各国、行业和其他利害关系方积极参与并做出贡献，与地区安全组协作，并关注泛美地区航空安全组（RASG-PA）的官方 LinkedIn 网页；
- e) 鼓励各国、行业和其他利害关系方共享安全数据，以加强航空安全；和
- f) 参考 RASG-PA 的行动，制定指南和最佳做法，以支持实现《全球航空安全计划》（GASP）目标 4 “加强地区和国家层面的协作，以解决安全问题”以及 GASP 目标 1 和 6。

— 完 —