



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 26 августа – 6 сентября 2024 года

- Пункт 1 повестки дня. Обновленная информация о бизнес-плане ИКАО на 2023–2025 годы и долгосрочное стратегическое планирование**
- 1.1. Изменение приоритетов бизнес-плана ИКАО на 2023–2025 гг.**

СОДЕЙСТВИЕ СБОРУ ОПЕРАТИВНОЙ ИНФОРМАЦИИ О БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ ПРИ ПОМОЩИ ГЛОБАЛЬНОГО ОБМЕНА В РАМКАХ УПРАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИЕЙ О БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ

(Представлено Соединенными Штатами Америки при поддержке Австралии)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлен механизм, с помощью которого собираемую государствами информацию о безопасности полетов, можно сделать интероперабельной, чтобы совместно использовать ее в принятии решений на основе данных. Учитывая глобальный характер международной гражданской авиации, жизненно важно, чтобы такой обмен данными имел последовательный и совместимый характер в разных государствах. Осуществляемый между государствами обмен данными, общей и оперативной информацией о безопасности полетов может способствовать более успешному выявлению существующих и новых рисков в авиационной системе, способствуя проведению более целостного анализа и получению сопоставимых результатов в обеспечении безопасности полетов. Наладив обмен информацией о безопасности полетов, государства могут напрямую поддерживать процесс принятия решений в сфере обеспечения безопасности полетов, управлять рисками упреждающим образом, эффективно соблюдать свои обязательства, предусмотренные Конвенцией о международной гражданской авиации, а также повышать общий уровень безопасности полетов во всем мире. Австралия и Соединенные Штаты Америки провели исследование концепции, чтобы подтвердить взаимовыгодность глобального обмена информацией о безопасности полетов, используя в качестве примера данные по безопасности полетов, указанные в Приложении 8 "Летная годность воздушных судов". В настоящем документе подчеркивается неотложность этой работы, предлагается подход к укреплению обмена данными и информацией о безопасности полетов на международном уровне, и рекомендуется инициатива под названием "Глобальный обмен в рамках управления информацией о безопасности полетов" (GSIME) в качестве руководства для полномочных органов и организаций по выявлению возможностей для глобального взаимодействия.

Действия: Конференции предлагается согласиться с п. 3 рекомендации 1.1/x "Рамочная структура ИКАО для глобального обмена данными о безопасности полетов".

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Сбор и анализ данных о безопасности полетов является краеугольным камнем надежной системы управления безопасностью полетов. Более того, когда заинтересованные стороны в разных ведомствах и организациях сотрудничают в целях обмена данными, общей и оперативной информацией о безопасности полетов, чтобы проводить более целостный анализ, получаемые в результате средства контроля повышают уровень безопасности полетов. Двумя яркими примерами таких инициатив в сфере обеспечения безопасности полетов, которые отталкиваются от данных и значительно повысили уровень безопасности полетов в Соединенных Штатах Америки, являются Группа по безопасности полетов коммерческой авиации (CAST) и Группа по анализу и обмену информацией о безопасности полетов (ASIAS). Обмен информацией предназначен для того, чтобы предоставлять более широкую перспективу риска, особенно для обнаружения угроз, которые могут быть незаметными в типичных потоках данных. Глобальное сотрудничество в области обмена и управления информацией о безопасности полетов имеет решающее значение для получения своевременных и эффективных результатов в сфере безопасности полетов как на национальном, так и на международном уровнях.

1.2 Авиация переживает цифровую трансформацию, получая огромные объемы разнообразных сведений, генерируемых на протяжении всего жизненного цикла авиации, в том числе по проектированию, производству, выполнению полетов, техническому обслуживанию, управлению воздушным движением, аэродромам, освидетельствованию персонала и связанной с этим деятельностью по наблюдению. В контексте глобализации отрасли и всемирного роста коммерческого воздушного транспорта особое внимание уделяется обязательствам государств в выстроенной ИКАО рамочной структуре для обмена данными о безопасности полетов. Обмен оперативной информацией о безопасности полетов, который включает в себя аналитический подход и методы, позволяющие принимать решения на основе данных, признается основополагающим элементом долгосрочного повышения уровня безопасности полетов гражданской авиации.

1.3 Для создания долгосрочных возможностей международного сотрудничества, направленного на выявление существующих угроз, новых рисков, потенциальных мер по снижению рисков и на соблюдение Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО важно, чтобы государства сосредоточили внимание на формировании следующих основополагающих элементов:

- a) надежная система сбора данных о безопасности полетов от эксплуатантов и других заинтересованных сторон в авиации;
- b) позитивная культура безопасности полетов, способствующая добровольному уведомлению о безопасности полетов и созданию обучающегося сообщества;
- c) тесное партнерство между регулирующими органами и отраслью для повышения качества управления безопасностью полетов, в том числе соблюдения политики по защите данных и конфиденциальности.

1.4 В *Глобальном плане обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004) ИКАО, Приложении 8 и, в частности, в главе 5 Приложения 19 "*Управление безопасностью полетов*" особо подчеркивается важность обмена информацией о безопасности полетов, согласовании уровня защиты ее и условий обмена информацией на региональном и глобальном уровнях. Несмотря на то, что в настоящем документе основное внимание уделяется Приложению 8 и Приложению 19, следует учитывать и другие Приложения в содействии обмену данными и информацией, чтобы помогать в формировании более точной картины профиля риска и напрямую поддерживать принятие решений в области безопасности полетов, а также упреждающее и прогнозное управление безопасностью полетов в стремительно меняющихся условиях сегодняшнего дня.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Пока ИКАО укрепляет свои структуры управления безопасностью полетов, авиационные ведомства и организации ощущают нехватку структурированного подхода, способствующего обмену данными и информацией между государствами и заинтересованными сторонами в авиации. Налаживание международного обмена данными и информацией требует значительной приверженности всех заинтересованных сторон, в том числе предоставления ресурсов для сбора, анализа и защиты данных, общей и оперативной информации, являющихся предметом такого обмена. Соединенные Штаты Америки поделились этой идеей на 41-й сессии Генеральной ассамблеи ИКАО в информационном документе A41-WP/556 *"Расширенный анализ данных в области безопасности полетов"*. Федеральное авиационное управление (ФАУ) учредило инициативу под названием "Глобальный обмен в рамках управления информацией о безопасности полетов" (GSIME) и в партнерстве с австралийским ведомством по безопасности полетов гражданской авиации (CASA) провело проверку концепции. В декабре 2023 года на тринадцатом совещании Региональной азиатско-тихоокеанской группы по безопасности полетов (RASG-APAC/13-WP/18) Соединенные Штаты Америки сообщили о прогрессе в рамках инициативы GSIME, сосредоточенной на разработке практического руководства по выявлению и документированию соответствующих соображений, необходимых регулирующим организациям при инициировании и проведении обмена данными, общей и оперативной информацией с другими полномочными органами. Это предложение получило решительную поддержку со стороны государств Азиатско-Тихоокеанского региона, многие из которых также выразили заинтересованность в партнерстве для отработки сценариев применения концепции.

2.2 Сбор, анализ, защита, конфиденциальность и обмен данными, общей и оперативной информацией о безопасности полетов имеют решающее значение для улучшения показателей безопасности полетов в мировой авиационной отрасли. Важным элементом эффективного обмена данными является защита информации о безопасности полетов от использования, не относящегося к безопасности полетов. Целостность любого обмена данными и информацией основана на идентификации и защите предоставленных данных и информации о безопасности от несанкционированного доступа и раскрытия. Любое раскрытие информации в целях, не связанных с управлением безопасностью полетов, может поставить под угрозу добровольное предоставление данных о безопасности полетов. В Приложении 19 государствам предлагается внедрять системы добровольного предоставления информации о безопасности полетов помимо обязательных систем отчетности. ИКАО призывает государства обеспечивать защиту данных в своих правовых системах, чтобы способствовать предоставлению информации о безопасности полетов и формированию позитивной культуры безопасности полетов. Соединенные Штаты Америки уделяют этой области значительное внимание, закрепив в законодательстве меры (49 Кодекс США, раздел 44735 – Ограничение на раскрытие информации о безопасности полетов), чтобы защищать от раскрытия добровольно предоставляемые данные о безопасности полетов.

2.3 Обмен данными и информацией охватывает широкий спектр сведений и варьируется от наборов необработанных данных до качественной, обезличенной и агрегированной информации. Из различных форм данных и информации может извлекаться значительная польза (оперативная информация о безопасности полетов, напрямую поддерживающая принятие решений). Несмотря на то, что обезличивание информации – это один из уровней защиты данных, следует во всех случаях стремиться к получению идентифицируемых данных. Идентифицируемые данные предлагают богатейшую аналитическую среду, позволяя партнерам извлекать самую нюансированную и побуждающую к действиям оперативную информацию о безопасности полетов. Инициатива GSIME признает важность защиты и конфиденциальности данных, поэтому в первоначальной стратегии приоритетным может быть использование общедоступных данных, чтобы создать основу для обмена данными по вопросам безопасности полетов. Такой подход позволяет ведомствам определять ценность обмена данными о безопасности полетов, одновременно снижая воздействие первоначальных вызовов.

2.4 Австралия и Соединенные Штаты Америки провели исследование концепции, чтобы подтвердить взаимовыгодность глобального обмена информацией о безопасности полетов, используя в качестве примера данные по безопасности полетов, предусмотренные Приложением 8. Результаты исследования указывают на различные вызовы, с которыми могут столкнуться государства при внедрении обмена данными и информацией о безопасности полетов. Данное исследование и его выводы отражены в сборнике, представленном в документе AN-CONF/14-WP/105 *"Глобальный обмен в рамках управления информацией о безопасности полетов. Сборник"*, который служит практическим руководством для оказания помощи государствам в выявлении возможностей и решении потенциальных проблем, возникающих при выстраивании обмена информацией о безопасности полетов. Данный сборник содержит основные соображения и служит ресурсом для создания структурированного обмена информацией о безопасности полетов, у которого есть своя структура управления. Он также содержит масштабируемую методологию, учитывающую разные сферы применения и уровни сложности предполагаемого обмена информацией по безопасности полетов.

3. ВЫВОД

3.1 Цель GSIME заключается в улучшении управления безопасностью полетов путем обмена данными и информацией с международными авиационными организациями и ведомствами, напрямую поддерживающего принятие решений в сфере безопасности полетов и упреждающее снижение рисков. Обмен данными и информацией о безопасности полетов между ведомствами может привести к улучшению показателей безопасности полетов на разных территориях и способствовать взаимному признанию стандартов и подтверждению их соответствия SARPS ИКАО. Сборник GSIME предлагает пошаговый подход к налаживанию обмена данными, общей и оперативной информацией о безопасности полетов с другими ведомствами.

3.2 Сборник может быть изучен ИКАО и принят в качестве глобального руководства для оказания помощи государствам в соблюдении своих обязательств по обмену информацией о безопасности полетов в соответствии с рамочной структурой ИКАО. Сборник задумывался как динамичный документ, который постоянно обновляется по мере увеличения объема информации и проведения обмена данными.

3.3 В свете вышеизложенного Конференции предлагается согласиться со следующей рекомендацией:

Рекомендация 1.1/х. Рамочная структура ИКАО для глобального обмена данными о безопасности полетов

ИКАО предлагается:

- a) рассмотреть вопрос об использовании документа *"Глобальный обмен в рамках управления информацией о безопасности полетов. Сборник"* (Сборник GSIME, AN-Conf/14-WP/105) в качестве первоначального практического руководства по глобальному обмену данными о безопасности полетов;
- b) рассмотреть вопрос о назначении соответствующей экспертной группы для изучения, уточнения и утверждения методологии, изложенной в Сборнике GSIME, с целью разработки Рамочной структуры ИКАО по глобальному обмену данными о безопасности полетов;

- с) опубликовать Рамочную структуру ИКАО по глобальному обмену данными о безопасности полетов в будущем издании *Глобального плана обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Doc 10004) ИКАО и включить ее в положения по сбору и защите данных *Руководства по управлению безопасностью полетов* (Doc 9859) ИКАО.

— КОНЕЦ —