



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 26 августа – 6 сентября 2024 года

- Пункт 3 повестки дня. **Повышение эффективности аэронавигационной системы**
3.3. **Восьмое издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП)**

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГЛОБАЛЬНОГО АЭРОНАВИГАЦИОННОГО ПЛАНА И НАПРАВЛЕНИЯ ДАЛЬНЕЙШЕЙ РАБОТЫ

(Представлено 54 Договаривающимися государствами², являющимися членами Африканской комиссии гражданской авиации (АКГА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Всесторонняя реализация государствами-членами Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) является ключевым фактором обеспечения равенства условий авиационного сектора во всем мире и соблюдения отрасли международных стандартов безопасности полетов, надежности и эффективности. Это соответствует стратегии "Ни одна страна не остается без внимания". Однако при реализации ГАНП государства сталкиваются со множеством проблем.

В настоящем рабочем документе определены общие проблемы, препятствующие государствам-членам в успешной реализации изложенных в ГАНП стратегий для обеспечения функциональной совместимости и целостности глобальной аэронавигационной системы. Кроме того, в нем особое внимание уделяется ключевым мерам, которые следует предпринять государствам-членам, а также другим заинтересованным сторонам для достижения поставленных целей.

Действия: Конференции предлагается:

- а) поручить ИКАО продолжать оказывать поддержку африканским государствам-членам по линии существующего механизма, включая региональные планы и соответствующие программы, путем расширения подготовки персонала в целях наращивания потенциала для более эффективного выполнения требований ГАНП;
- б) поручить ИКАО в партнерстве с международными организациями координировать проведение практикумов по повышению информированности высокопоставленных должностных лиц о важности реализации ГАНП для обеспечения безопасности полетов, эффективности и экономического развития во всем мире;

¹ Тексты на английском и французском языках представлены АКГА.

² Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

- с) поручить ИКАО оказывать помощь государствам-членам путем мобилизации ресурсов для осуществления стратегий реализации ГАНП, таких как развитие инфраструктуры;
- д) настоятельно рекомендовать ИКАО обеспечивать такие темпы усовершенствования или обновления ГАНП, которые не будут создавать дополнительных трудностей для государств и риска их отставания;
- е) рекомендовать ИКАО и партнерам по развитию более активно и целенаправленно содействовать внедрению ключевых компонентов (BBV), которые являются основополагающими элементами аэронавигационной системы;
- ф) настоятельно рекомендовать ИКАО оказывать помощь государствам в разработке их национальных аэронавигационных планов, согласованных с региональными аэронавигационными планами.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 При реализации Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) государства-члены сталкиваются с уникальными проблемами, обусловленными целым рядом взаимозависимых факторов. Эти проблемы вытекают из ограниченных технических возможностей государств-членов, устаревшей инфраструктуры, отсутствия эффективной нормативно-правовой базы, кадрового потенциала и недостаточного финансирования. Эволюция аэронавигационных систем требует обязательств и инвестиций со стороны государств и авиационного сообщества. Глобальная аэронавигационная система становится все более сложной и сталкивается с новыми проблемами, связанными с внедрением новых технологий и интеграцией новых участников. Преобразование аэронавигационной системы определяется не только целевыми характеристиками ГАНП, но и неизбежным использованием новых технологий многими государствами и регионами. ИКАО проделала большой объем работы, однако необходимо в срочном порядке ускорить оказание поддержки государствам в разработке и оценке их национальных аэронавигационных планов для обеспечения согласованности действий в каждом регионе и функциональной совместимости аэронавигационных систем различных регионов.

1.2 Преодоление этих проблем является важнейшим условием для повышения безопасности полетов, эффективности и связности. Эффективное решение этих проблем и внедрение стратегических решений может способствовать прогрессу государств-членов в успешном соблюдении согласованных на международном уровне авиационных стандартов и правил и обеспечении беспрепятственной интеграции в глобальную аэронавигационную сеть.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 При реализации ГАНП государства-члены сталкиваются с рядом взаимосвязанных проблем. Эти проблемы включают:

- а) **недостаточный уровень развития аэронавигационной инфраструктуры.** Это может оказать существенное отрицательное влияние на развитие и эффективность авиаперевозок в регионе. Эта проблема охватывает различные аспекты, включая аэропорты, системы управления воздушным движением, а также вспомогательные средства и службы;

- b) **дефицит ресурсов.** Реализация ГАНП требует существенных финансовых инвестиций со стороны участвующих стран. Бюджетные ограничения, особенно в развивающихся странах, могут препятствовать прогрессу;
- c) **технические ограничения.** В разных странах и регионах используются различные системы организации воздушного движения (ОрВД), что затрудняет обеспечение безупречной функциональной совместимости;
- d) **дефицит квалифицированных кадров для толкования и реализации ГАНП.** Устранение дефицита квалифицированных кадров для работы над ГАНП требует многопланового подхода, сочетающего обучение, сотрудничество, технологические инновации и нормативно-правовую поддержку. Инвестируя в эти области, авиационная отрасль сможет обеспечить более эффективное толкование и реализацию ГАНП, что приведет к созданию более безопасной и эффективной глобальной аэронавигационной системы;
- e) **проблемы координации действий между авиационными заинтересованными сторонами.** Согласование технических стандартов на международном уровне требует значительной координации и согласованности действий регулирующих органов, авиакомпаний, поставщиков аэронавигационного обслуживания (ПАНО), аэропортов и изготовителей;
- f) **недостаточный объем данных для целей планирования.** Решение этих проблем, связанных с данными, позволит повысить эффективность реализации ГАНП, что приведет к повышению безопасности, эффективности и устойчивости аэронавигации во всем мире;
- g) **несоответствие политики.** В основе ГАНП лежит глобальная стандартизация, обеспечивающая функциональную совместимость и безопасность полетов в международном воздушном пространстве. Несогласованность политики различных стран или регионов может привести к возникновению расхождений;
- h) **отсутствие/недостаточная эффективность национальных аэронавигационных планов государств, согласованных с региональными аэронавигационными планами и ГАНП.** Национальные аэронавигационные планы (НАНП) служат концептуальными проектами для разработки и внедрения аэронавигационной инфраструктуры и соответствующих процедур в отдельных странах. Они играют важнейшую роль в обеспечении безопасной и эффективной организации воздушного движения, интеграции национальных аэронавигационных систем в региональные и глобальные системы, распределении инвестиций в авиационную инфраструктуру и авиационные технологии.

2.2 Темпы развития ГАНП создают дополнительные проблемы для многих африканских государств. Следовательно, в стратегии африканских государств приоритетное внимание будет уделено обеспечению полного и эффективного внедрения ключевых компонентов (BBV) в целях создания прочной основы для успешной реализации ГАНП. Государствам, которые все еще испытывают трудности с BBV, следует оказывать непосредственную поддержку в этой области.

2.3 Учитывая необходимость регулярного обновления ГАНП, важно обеспечить, чтобы темпы внесения изменений не привели к возникновению дополнительных трудностей на уровне государств и устареванию элементов ГАНП, на внедрение которых в свои аэронавигационные системы государства и отраслевые заинтересованные стороны выделили ресурсы. Кроме того, всем государствам и заинтересованным сторонам аэронавигационной системы важно наращивать усилия по внедрению минимального набора элементов ГАНП. В этой связи всем сторонам, включая ИКАО, следует сосредоточить внимание и усилия на внедрении ВВВ, которые являются частью этого минимального набора основополагающих элементов аэронавигационной системы.

2.4 В этой связи следует прилагать более последовательные усилия по удовлетворению потребностей государств и регионов для обеспечения более глубокого понимания и осознания содержания ГАНП, что будет способствовать более эффективному и широкому внедрению элементов ГАНП во всех государствах и регионах.

2.5 Усилия ИКАО по регулярному пересмотру и усовершенствованию ГАНП в целях поддержания его актуальности заслуживают высокой оценки и должны продолжаться. Однако ИКАО следует учитывать, что некоторые государства испытывают трудности с внедрением ВВВ и вполне могут не успевать за быстрыми темпами эволюции ГАНП.

2.6 Государствам-членам важно противостоять существующим проблемам и определить точное направление реализации ГАНП путем развития взаимодействия, сотрудничества и обмена ресурсами между государствами как на региональном, так и на международном уровнях. Государства могут значительно повысить эффективность реализации ГАНП посредством налаживания стратегических партнерских отношений с международными авиационными организациями, модернизации аэронавигационных систем и стандартизации нормативно-правовой базы. Такой подход позволит создать условия для обеспечения эффективности, безопасности и надежности авиационного сектора, открыв тем самым новые возможности для роста и развития отрасли.

2.7 Укрепляя партнерские отношения с международными организациями, модернизируя аэронавигационные системы и согласовывая регламентирующие функции, государства могут внести положительный вклад в процесс эффективной реализации ГАНП. Проблемы, с которыми сталкиваются государства при реализации ГАНП, являются многоплановыми, а для их преодоления требуется согласование усилий и объединение людских и финансовых ресурсов.

3. **ВЫВОД**

3.1 Повышение безопасности и эффективности аэронавигации с помощью мер, изложенных в Глобальном аэронавигационном плане (ГАНП), способствует созданию более надежной, безопасной и устойчивой авиационной системы в государствах-членах. Признав эти проблемы и реализовав стратегические решения, государства-члены смогут повысить уровень безопасности полетов, эффективности и связности в соответствии с международными стандартами и способствовать беспрепятственной интеграции в глобальную аэронавигационную сеть.