



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 26 августа – 6 сентября 2024 года

Пункт 1 повестки дня. Обновленная информация о бизнес-плане ИКАО на 2023–2025 годы и долгосрочное стратегическое планирование

1.1. Изменение приоритетов бизнес-плана ИКАО на 2023–2025 гг.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАССЛЕДОВАНИЯ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ И ПУБЛИКАЦИЯ ОТЧЕТОВ О РАССЛЕДОВАНИИ АВИАЦИОННЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ

Представлено Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА),
Международным советом деловой авиации (МСДА) и
Международной федерацией ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Обязательство государств расследовать авиационные происшествия и публиковать об этом отчеты предусмотрено Приложением 13 *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"* к Конвенции о международной гражданской авиации.

Цель расследований, проводимых в соответствии с Приложением 13 ИКАО, заключается в получении информации о безопасности полетов, которая поможет понять причины авиационных происшествий и предотвратить их в будущем. Приложение и связанные с ним руководящие материалы содержат структурированную общую схему расследования авиационных происшествий и серьезных инцидентов, чтобы способствовать выпуску окончательных отчетов о расследовании авиационных происшествий в кратчайшие сроки.

Окончательные отчеты содержат максимально возможный объем официальной информации о расследовании авиационных происшествий, а также конкретные рекомендации по обеспечению безопасности полетов о том, какие изменения следует внести в применимые схемы обеспечения безопасности полетов для предотвращения новых происшествий.

Непредставление оперативных, полных и подробных отчетов о расследовании авиационных происшествий лишает эксплуатантов, производителей оборудования, регулирующие органы, поставщиков инфраструктуры и другие заинтересованные стороны важной информации, которая могла бы сделать авиацию еще более безопасной.

Кроме того, всеобъемлющие расследования авиационных происшествий и отчеты о них позволяют выжившим в авиационных происшествиях и семьям погибших понять, что привело к авиационному происшествию, в то время как неполные расследования и отчеты подрывают доверие общественности к авиационной безопасности.

¹ Текст на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках предоставлен ИАТА.

В ежегодном докладе ИАТА о безопасности полетов за 2023 год подчеркивается, что окончательные отчеты были опубликованы менее чем для 49 % всех авиационных происшествий, произошедших с коммерческими пассажирскими и грузовыми рейсами в период с января 2018 года по декабрь 2023 года, для 51 % происшествий в этой категории окончательные отчеты опубликованы не были.

В настоящем рабочем документе ИАТА выражает обеспокоенность в связи с непоследовательным соблюдением государствами Приложения 13 ИКАО и указывает, в каких случаях ИАТА предпринимает действия в поддержку расследования и публикации отчетов об авиационных происшествиях в соответствии с Приложением 13 к Конвенции о международной гражданской авиации.

Действия: Конференции предлагается:

а) признать важность того, чтобы государство места события проводило своевременное расследование всех авиационных происшествий, происходящих на его территории, и чтобы расследование этих происшествий проводилось в соответствии с обязательствами, предусмотренными Приложением 13.

б) вновь подтвердить важность подготовки отчетов о расследовании авиационных происшествий в сроки, установленные в Приложении 13 к Чикагской конвенции, для предотвращения авиационных происшествий и серьезных инцидентов в будущем.

с) обратиться с просьбой к ИКАО уделить приоритетное внимание наращиванию потенциала государств для обеспечения надлежащего расследования авиационных происшествий, в частности путем обеспечения соответствующего уровня подготовки и ресурсов, для устранения любых выявленных недостатков в представлении отчетов об авиационных происшествиях.

д) отметить и поддержать деятельность, осуществляемую ИАТА и отраслью с целью привлечения внимания к текущим вопросам, связанным со своевременным расследованием авиационных происшествий и серьезных инцидентов, как это определено в Приложении 13, и выпуском отчетов о расследовании авиационных происшествий в соответствии со сроками, указанными в Приложении, для обеспечения постоянного повышения безопасности полетов.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Эффективное расследование авиационных происшествий является краеугольным камнем повышения глобальных стандартов безопасности полетов.

1.2 Международная организация гражданской авиации (ИКАО) установила в Приложении 13 *"Расследование авиационных происшествий и инцидентов"* общую схему работы, которая содержит руководящие принципы проведения тщательных расследований и публикации фактологических отчетов об авиационных происшествиях. Данная схема подчеркивает необходимость получения полных, доступных и своевременных отчетов, которые имеют решающее значение для извлечения уроков из прошлых происшествий и предотвращения их повторения в будущем.

1.3 Приложение устанавливает четкий стандарт для публикации окончательных отчетов о расследовании авиационных происшествий. В частности, предполагается, что государства, проводящие расследование авиационных происшествий, должны представить предварительный отчет в течение 30 дней после происшествия, а общедоступный окончательный отчет должен быть подготовлен в течение 12 месяцев после происшествия.

1.4 Безопасность полетов остается главным приоритетом для Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА). Продвижение важности расследований авиационных происшествий, повышение эффективности возможностей расследования, поощрение своевременной публикации отчетов о расследованиях авиационных происшествий, совместное использование отчетов, хранящихся в единой базе данных, и содействие повышению безопасности полетов путем обмена данными о расследованиях авиационных происшествий являются ключевыми целями, включенными в план работы ИАТА.

1.5 Неспособность опубликовать подробные и своевременные отчеты о расследовании авиационных происшествий лишает эксплуатантов, производителей оборудования, регулирующие органы, поставщиков инфраструктуры и другие заинтересованные стороны доступа к важной информации, которая могла бы сделать авиацию еще более безопасной.

1.6 Кроме того, всеобъемлющие расследования авиационных происшествий и отчеты о них позволяют выжившим в авиационных происшествиях и семьям погибших понять, что привело к авиационному происшествию, в то время как неполные расследования и отчеты подрывают доверие общественности к авиационной безопасности.

1.7 ИАТА было установлено, как подчеркивается в ее ежегодном докладе о безопасности полетов за 2023 год, что окончательные отчеты были опубликованы менее чем для 49 % всех авиационных происшествий, произошедших с коммерческими пассажирскими и грузовыми рейсами в период с января 2018 года по декабрь 2023 года, для 51 % происшествий в этой категории окончательные отчеты опубликованы не были.

1.8 Это привело к тому, что ИАТА определила стратегический приоритет для содействия более строгому соблюдению государствами требований Приложения 13 ИКАО, в частности для проведения тщательных, высококачественных, последовательных и своевременных расследований авиационных происшествий.

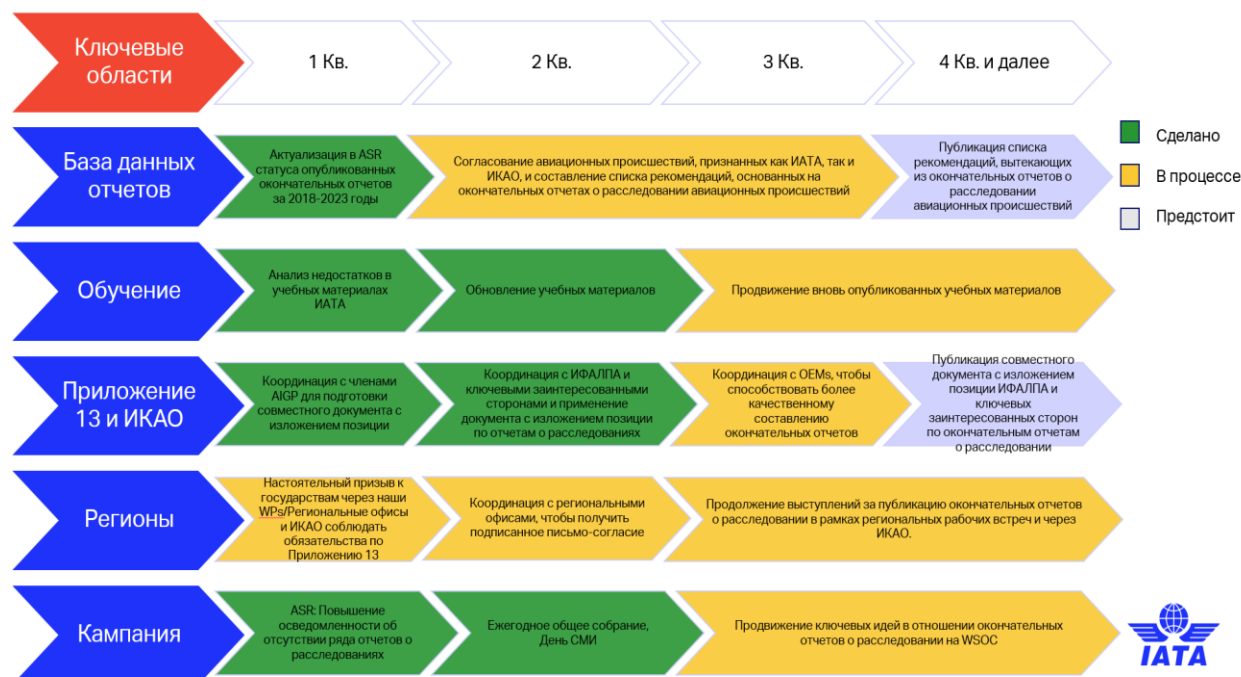
1.9 Эта тема поднималась в официальных заявлениях Генерального директора ИАТА, на Ежегодном общем собрании ИАТА, на Дне СМИ, проводимом ИАТА, в многочисленных пресс-релизах, на Всемирной конференции ИАТА по безопасности полетов и эксплуатации, в рамках работы Региональных групп по авиационной безопасности и Аэронавигационной комиссии ИКАО.

1.10 Кроме того, ИАТА вела работу со всеми ключевыми заинтересованными сторонами с целью повышения уровня отчетности в окончательных отчетах о расследовании авиационных происшествий, а также в целях координации и привлечения поддержки и ресурсов для повышения эффективности применения Приложения 13.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Существующее на сегодняшний день несоблюдение сроков, представленных в Приложении 13, не позволяет заинтересованным сторонам авиационной отрасли получить доступ к важной информации, которая могла бы значительно повысить безопасность полетов за счет сокращения числа авиационных происшествий.

2.2 ИАТА сотрудничает с государствами через Группу экспертов ИКАО по расследованию авиационных происшествий (AIGP), чтобы понять, почему отчеты об авиационных происшествиях не публикуются в соответствии с Приложением 13 ИКАО. Для поддержки этой инициативы ИАТА разработала дорожную карту из пяти пунктов.



2.3 Целью Приложения 13 является расследование происшествий для понимания их причин и предотвращения подобных событий. Эта цель может быть поставлена под угрозу, если отчеты о расследовании происшествий не будут публиковаться в установленные сроки.

2.4 Отсутствие или задержка выпуска окончательных отчетов ограничивают способность отрасли оперативно внедрять меры по повышению безопасности полетов на основе полученных результатов. Стремление ИАТА к своевременному и полному представлению отчетов соответствует приверженности отрасли к постоянному совершенствованию и к активному предотвращению авиационных происшествий.

2.5 Результаты проверок по надзору за безопасностью полетов, проведенных в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), показывают, что некоторые государства не смогли создать эффективную систему расследования авиационных происшествий и инцидентов, произошедших на их территории.

3. ВЫВОД

3.1 Процесс расследования авиационных происшествий является одним из важнейших инструментов обучения при разработке глобальных стандартов безопасности полетов. Но для того, чтобы извлечь уроки из авиационного происшествия, авиационной отрасли необходимы полные, доступные и своевременные отчеты. Государствам следует соблюдать требования, изложенные в Приложении 13 ИКАО, и публиковать подробные окончательные отчеты о расследованиях авиационных происшествий в соответствии со сроками, установленными настоящим Приложением, чтобы гарантировать постоянное совершенствование стандартов авиационной безопасности.