



Международная организация гражданской авиации

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

AN-Conf/14-WP/64

28/6/24

Revision No. 1

19/8/24

ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 26 августа – 6 сентября 2024 года

Пункт 3 повестки дня. **Повышение эффективности аэронавигационной системы**
3.3. **Восьмое издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП)**

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ВАРИАНТ № 1

ПОСЛЕДСТВИЯ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ ДЛЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ И ГЛОБАЛЬНОГО АЭРОНАВИГАЦИОННОГО ПЛАНА (ГАНП)

(Представлено Ираном (Исламская республика))

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлена информация о последствиях геополитических решений для деятельности гражданской авиации и глобального аэронавигационного планирования. С точки зрения текста и духа Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагская конвенция) в ней предусмотрена поддержка развития гражданской авиации в целях укрепления дружбы и взаимопонимания между странами и народами мира, а также в ней указано, что любое злоупотребление в этой связи будет представлять угрозу для международной безопасности. Кроме того, несомненно, что без соответствующего международного сотрудничества реализация Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) была бы невозможна. Существующие геополитические проблемы стали предлогом для введения односторонних санкций, которые, в свою очередь, препятствуют доступу стран и гражданского населения к международным аэронавигационным средствам и обслуживанию. Такая ситуация в итоге негативно сказывается на развитии стран и осложняет реализацию глобальных планов в некоторых регионах мира. Это привело к необоснованной и не относящейся к делу нагрузке на международную гражданскую авиацию и гражданское население, что является незаконным и противоречит духу Конвенции.

Действия: Конференции предлагается:

- а) принять во внимание последствия односторонних санкций для гражданского населения и международной гражданской авиации и соответствующие последствия для текущего и будущего глобального/регионального планирования;
- б) обсудить меры по выработке международного решения, предусматривающего освобождение от односторонних или международных санкций гражданского населения и деятельности, относящейся исключительно к международной гражданской авиации, такой как реализация глобальных планов ИКАО;
- с) рассмотреть вопрос о создании рабочей группы для изучения этой проблемы и подготовки рекомендаций по ее решению.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Деятельность международной гражданской авиации основана на согласованных стандартах и правилах, принятых во всем мире. Государства должны стремиться к соблюдению международных стандартов и рекомендуемой практики. Согласованное внедрение стандартов и деятельность международной гражданской авиации в целом невозможны без сотрудничества, которое, в свою очередь, может способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между странами и народами. Кроме того, международная гражданская авиация, не находящаяся под негативным воздействием необоснованных политических ограничений, может эффективно способствовать установлению такого взаимопонимания между странами и народами путем укрепления связей между государствами, в то время как санкции, с другой стороны, препятствуют сотрудничеству в сфере гражданской авиации и доступу соответствующих представителей гражданского населения к необходимым видам обслуживания, что негативно сказывается на реализации международных планов.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В некоторых случаях политические действия препятствуют гражданскому населению и международной гражданской авиации в получении необходимых видов обслуживания для развития с использованием международных аэронавигационных средств в целях поддержания безопасности полетов на региональном и международном уровнях. Это также препятствует обеспечению безопасности полетов при выполнении международных рейсов и/или реализации глобальных планов, например Глобального аэронавигационного плана и региональных аэронавигационных планов. Такой пример приводится в пп. 5.3.38, 5.3.39 и 5.3.40 заключительного доклада совещания MIDANPIRG21/RASG11, касающихся проблемы мониторинга относительной высоты полета самолетов, зарегистрированных в Иране, обусловленной длительным отказом в выдаче лицензии со стороны Управления по контролю за иностранными активами (OFAC), что вызывает обеспокоенность среди государств Ближневосточного региона ИКАО.

2.2 Доступ к планам ИКАО по наращиванию потенциала также заблокирован в связи с односторонними санкциями, препятствующими осуществлению финансовых операций.

2.3 В Чикагской конвенции о международной гражданской авиации предусмотрено следующее:

"ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что будущее развитие международной гражданской авиации может в значительной степени способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между странами и народами мира, тогда как злоупотребление ею может создать угрозу всеобщей безопасности".

Нельзя не отметить вклад международной гражданской авиации в укрепление дружбы и взаимопонимания между странами, однако геополитические проблемы в некоторых регионах мира оказывают значительное негативное воздействие на планирование деятельности международной гражданской авиации, связанное со злоупотреблением односторонними санкциями со стороны государств, в ведении и владении которых находится авиационная отрасль, о чем свидетельствует отказ в доступе к технологиям и деловым возможностям без учета последствий таких санкций для гражданского населения и международной гражданской авиации. Такие действия отрицательно сказываются на дружбе и взаимопонимании между странами, что, в свою очередь, негативно отражается на эффективности обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности на международном уровне.

2.4 Кроме того, в соответствии со статьей 4 Чикагской конвенции о международной гражданской авиации:

"Каждое Договаривающееся государство соглашается не использовать гражданскую авиацию в каких-либо целях, несовместимых с целями настоящей Конвенции".

В настоящее время политические решения о введении санкций против других государств со стороны государств, которые контролируют деятельность организаций по обслуживанию авиационной отрасли и разработке соответствующих технологий или оказывают влияние на такую деятельность, приводят к возникновению проблем в авиационной отрасли. Такие санкции, вводимые государствами, побуждают отрасль гражданской авиации к действиям, противоречащим тексту и духу "Конвенции о международной гражданской авиации". Фактически, такие действия можно рассматривать как противоречащие духу и тексту Чикагской конвенции.

2.5 Помимо этого, согласно статье 44 Чикагской конвенции:

"Целями и задачами Организации являются разработка принципов и методов международной аэронавигации и содействие планированию и развитию международного воздушного транспорта с тем, чтобы:

- a) обеспечивать безопасное и упорядоченное развитие международной гражданской авиации во всем мире;
- b) удовлетворять потребности народов мира в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном воздушном транспорте;
- c) способствовать безопасности полетов в международной аэронавигации", помимо прочего.

Поскольку в статье 44 Чикагской конвенции четко определены цели ИКАО, заключающиеся в содействии планированию и развитию международного воздушного транспорта для обеспечения упорядоченного развития международной гражданской авиации во всем мире, любые действия, направленные против такого упорядоченного развития, должны рассматриваться ИКАО и ее государствами-членами и требуют надлежащего реагирования с их стороны. Упорядоченное развитие международной гражданской авиации невозможно, когда санкции препятствуют такому развитию на международном уровне. Очевидно, что никакие глобальные планы не могут обеспечить упорядоченное развитие в условиях таких санкций.

3. **ВЫВОД**

3.1 ИКАО и государствам-членам предлагается рассмотреть вопрос о том, чтобы на законных основаниях освободить от санкций обслуживание и поддержку, которые являются чисто гражданской деятельностью. Такое сотрудничество заинтересованных сторон может способствовать укреплению дружбы и взаимопонимания между странами.

3.2 Что касается ГАНП, то такие ограничения следует учитывать в контексте предыдущих и последующих изданий.

3.3 Необходимо начать и завершить разработку международного решения данной проблемы. В качестве первоначального этапа предлагается создать совместную рабочую группу для изучения этой проблемы и выработки рекомендаций по ее решению.

— КОНЕЦ —