



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 26 августа – 6 сентября 2024 года

Пункт 3 повестки дня. Повышение эффективности аэронавигационной системы

3.1. Предложения по повышению эффективности аэронавигационного обслуживания, способствующие достижению LTAG

ИССЛЕДОВАНИЕ ПО ВОПРОСУ О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ РАЗРАБОТКИ ПРОГРАММЫ ИКАО ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОВЕРОК В ОБЛАСТИ ЭФФЕКТИВНОСТИ АЭРОНАВИГАЦИИ

(Представлено Секретариатом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Цель Конференции заключается в достижении глобального консенсуса в отношении инициатив по повышению эффективности, которые позволят ИКАО, государствам-членам и отрасли наилучшим образом решать глобальные экологические проблемы в области авиации и обеспечивать быстрое развитие авиационной деятельности и технологий в условиях ограниченных ресурсов (см. письмо государствам SL 2024/12). Это должно включать более масштабные и более последовательные стратегии и новые инициативы по повышению эффективности. Данный рабочий документ предоставляет возможность рассмотреть в рамках соответствующего исследования потенциальные преимущества независимой, объективной и последовательной программы проверок в области эффективности аэронавигации с использованием прозрачной методики.

Действия: Конференции предлагается согласиться с рекомендацией 3.1/х "Исследование по вопросу о целесообразности разработки программы ИКАО по проведению проверок в области эффективности аэронавигации", изложенной в п. 3.

Стратегические цели

Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов", "Аэронавигационный потенциал и эффективность" и "Охрана окружающей среды"

Финансовые последствия

Последствия для авиационного сообщества: в результате реализации такой программы следует ожидать повышения эффективности аэронавигации, что в итоге приведет к снижению относительных эксплуатационных расходов для пользователей воздушного пространства. Поставщикам ANS необходимо будет соотнести расходы на подготовку и проведение проверок с потенциальными выгодами, однако в связи с проведением исследования по вопросу о целесообразности никаких расходов не предусматривается.

Последствия для ИКАО (относительно текущих уровней ресурсов Регулярного бюджета по программам): расходы на деятельность, связанную с проведением исследования по вопросу о целесообразности, упомянутого в настоящем документе, не могут быть покрыты за счет имеющихся ресурсов и потребуют привлечения внебюджетных ресурсов.

<i>Справочный материал</i>	Приложение 11 <i>"Обслуживание воздушного движения"</i> Дос 9750 <i>"Глобальный аэронавигационный план"</i> Дос 9854 <i>"Глобальная эксплуатационная концепция ОрВД"</i> Дос 9882 <i>"Руководство по требованиям к системе организации воздушного движения"</i> Дос 9883 <i>"Руководство по глобальным характеристикам аэронавигационной системы"</i>
----------------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Проводимые ИКАО проверки, в том числе проверки по линии механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), направлены на содействие разработке стратегий по оказанию помощи государствам, сталкивающимся с проблемами при устранении своих недостатков. Эта помощь способствует своевременной реализации планов корректирующих действий, обеспечивая выполнение государствами своих обязательств согласно положениям Чикагской конвенции и Приложений к ней. При этом ИКАО получает возможность эффективнее управлять своей деятельностью по поддержке внедрения, включая техническую помощь и мобилизацию ресурсов, а также обеспечивать развитие этой деятельности.

1.2 Эффективность аэронавигации ставится наравне с безопасностью полетов в контексте стратегических целей, статьи 37 *"Принятие международных стандартов и процедур"* и статьи 44 *"Цели"* Чикагской конвенции, о чем свидетельствует, например, задача обслуживания воздушного движения (ОВД) по ускорению и поддержанию упорядоченного потока воздушного движения (глава 2.2 Приложения 11). Вместе с тем не существует сопоставимой программы, направленной на оценку повышения показателей эффективности аэронавигации. В настоящее время имеется понимание относительно того, что ИКАО необходимо вносить одинаковый вклад в поддержку внедрения положений по безопасности полетов, авиационной безопасности и эффективности аэронавигационной системы. В значительной степени это связано с признанием¹ возможностей для содействия решению глобальных экологических проблем в авиации и оказания непосредственного влияния на экономию топлива на всех этапах полетов, выполняемых как на земле, так и в воздухе.

1.3 Государства также испытывают трудности с выполнением рекомендации 4.3/1 *"Повышение эффективности аэронавигационной системы"* и рекомендации 4.3/2 *"Региональные и национальные инициативы в области сотрудничества и внедрения"* 13-й Аэронавигационной конференции. В адресованных государствам частях этих рекомендаций предусмотрена поддержка, в частности, следующего:

- а) принятие и при необходимости адаптация процесса управления эффективностью, состоящего из шести этапов, для использования при планировании и внедрении аэронавигационных усовершенствований, а также отражение этого процесса в национальных аэронавигационных планах;
- б) приведение национальных аэронавигационных планов в соответствие с региональными планами для обеспечения глобальной согласованности процесса

¹ Доклад об осуществимости долгосрочной желательной цели (LTAG) по сокращению эмиссии CO₂ для международной гражданской авиации (добавление М4 "Доклад подгруппы по вопросам эксплуатации").

управления эффективностью и содействие достижению глобальных целей в области эффективности;

- с) выполнение обязательств по внедрению, согласованных на региональном уровне и отраженных в региональных аэронавигационных планах, в целях эффективной реализации региональных инициатив;
- д) сотрудничество между государствами и с отраслью для активизации выполнения национальных положений по внедрению в рамках инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB);
- е) планирование модернизации национальных аэронавигационных систем совместно со всеми заинтересованными сторонами на основе местных потребностей и имеющихся ресурсов, а также с учетом региональных и глобальных обязательств;
- ф) участие полномочных органов высокого уровня в процессе принятия решений в части планирования и внедрения.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Глобальный аэронавигационный план (Дос 9750) является стратегическим документом ИКАО в области аэронавигации и ключевым элементом эволюции глобальной аэронавигационной системы в сочетании с *Глобальной эксплуатационной концепцией ОрВД* (GATMOC, Дос 9854), *Руководством по требованиям к системе организации воздушного движения* (Дос 9882) и *Руководством по глобальным характеристикам аэронавигационной системы* (Дос 9883). Разработанный в сотрудничестве с заинтересованными сторонами, а также в их интересах, ГАНП является ключевым вкладом в достижение стратегических целей ИКАО и призван сыграть важную роль в поддержке повестки дня Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития на период до 2030 года. Несмотря на важность этого документа и наличие в нем рекомендаций по повышению эффективности посредством блочной модернизации аэронавигационной системы, в ГАНП не предусмотрено каких-либо задач по повышению эффективности.

2.2 Не существует признанного на международном уровне механизма оценки соблюдения тех положений ИКАО, которые имеют непосредственное отношение к повышению эффективности аэронавигации, а также эффективного механизма представления информации о проблемах, с которыми могут сталкиваться государства. Кроме того, в стандартах, единообразное применение которых является необходимым условием повышения эффективности, могут иметься пробелы. Отмечается также, что многие положения ИКАО, связанные с эффективностью, если не большинство из них, носят условный характер и, как правило, формулируются в виде Правил аэронавигационного обслуживания (PANS) и на основе местных потребностей.

2.3 Однако ряд государств и субрегионов имеют некоторый опыт применения прозрачных и независимых механизмов и систем оценок для обеспечения эффективного контроля за деятельностью в области ОрВД и повышением ее эффективности. Эти механизмы включают представление отчетности регулирующим полномочным органам и могут иметь непосредственное отношение к глобальным целям в области разработки эффективной и устойчивой аэронавигационной системы, как изложено в ГАНП.

2.4 ИКАО намерена продолжать реализацию своей программы проведения симпозиумов и практикумов "Мир аэронавигации", направленную на предоставление государствам дополнительных возможностей для более глубокого понимания и более эффективного внедрения положений, касающихся повышения эффективности аэронавигации, однако следует отметить, что государства могут извлечь пользу из более конкретных и углубленных технических проверок, которые могут способствовать разработке соответствующих стратегий оказания помощи, подкрепленных конкретными планами корректирующих действий. ИКАО предлагает широкий спектр продукции и услуг для оказания государствам помощи в решении их технических проблем.

2.5 Проверки, ориентированные на контроль за соблюдением нормативных положений по обеспечению безопасности полетов, иногда охватывают как аспекты безопасности полетов, так и аспекты эффективности, если вопросы протокола не позволяют дифференцировать данные аспекты. Однако отсутствие целенаправленных проверок эффективности аэронавигационного обслуживания, основанных на соблюдении требований, независимо от наличия или отсутствия планов или мероприятий по повышению эффективности, означает отсутствие достоверных данных о реализации мер по повышению эффективности. Кроме того, это исключает возможность разработки планов корректирующих действий.

2.6 При определении потенциального направления дальнейшей работы над программой ИКАО по проведению проверок в области эффективности аэронавигации необходимо провести исследование по вопросу о целесообразности, в ходе которого будут рассмотрены различные факторы, включая, в частности, следующие:

- a) потенциальные выгоды, которые могут быть получены в результате внедрения независимой, объективной и последовательной программы проверок в области эффективности аэронавигации с использованием прозрачной методики;
- b) сфера охвата программы (степень необходимости проведения проверок, ориентированных исключительно на соблюдение положений по ОВД) и ее последствия для деятельности региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRG);
- c) степень потенциального использования в рамках программы типовых элементов существующей программы ИКАО по проведению проверок² в области авиационной безопасности, ориентированных на соблюдение требований;
- d) степень возможного включения в программу некоторых аспектов действующих национальных и субрегиональных механизмов, которые уже используются;
- e) возможность реализации программы на добровольной основе (по запросу) и за счет добровольных взносов;
- f) ресурсы, необходимые для разработки программы и административного управления ею;

² Необходимость проведения проверок в сфере авиационной безопасности, ориентированных на соблюдение требований или осуществление контроля, а также сфера охвата таких проверок определяются по усмотрению ИКАО, однако тип, сфера охвата и сроки проведения любых проверок по линии УППАБ-МНМ на основе возмещения расходов подлежат согласованию между ИКАО и государством и анализируются ИКАО в каждом конкретном случае.

- g) степень необходимости разработки Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО в поддержку программы.

3. ВЫВОД

3.1 Эффективное внедрение стандартов и процедур, касающихся повышения эффективности аэронавигационной системы в соответствии с Чикагской конвенцией, является одной из основных задач ИКАО. По аналогии со стандартами, касающимися безопасности полетов, следует рассмотреть возможность разработки различных механизмов оказания поддержки и технической помощи для обеспечения осуществления комплексного подхода, который может включать ввод в действие объективной, прозрачной, последовательной и независимой программы проверок в области эффективности аэронавигации.

3.2 С учетом вышеизложенного Конференции предлагается согласиться со следующей рекомендацией:

Рекомендация 3.1/х. Исследование по вопросу о целесообразности разработки программы ИКАО по проведению проверок в области эффективности аэронавигации.

ИКАО:

- а) провести исследование по вопросу о целесообразности разработки программы ИКАО по проведению проверок в области эффективности аэронавигации и оформить это исследование с помощью соответствующих установленных механизмов.

— КОНЕЦ —