



第十四次空中航行会议

2024 年 8 月 26 日至 9 月 6 日，加拿大，蒙特利尔

- 议程项目 1: 国际民航组织 2023 年至 2025 年业务计划和长期战略规划的最新情况
1.3: 国际民航组织大会技术委员会的演变

技术委员会的演变
(由秘书处提交)

执行摘要 本文件应国际民航组织大会以往届会议的要求，处理了继续开展国际民航组织理事会所启动过渡的必要性，以便通过对技术委员会的演变提出一个建议范围并审议采取分为两个阶段的做法，进一步增强大会的效率和有效性。 第一阶段的核心是，除其他事项外，通过将重点放在建议范围内的事项方面，特别是审议通过大会第41届会议（A41）汲取的经验教训（参见C-DEC 229/4号决定），增进大会下届会议技术委员会的效率。 第二阶段将根据此次会议的讨论，向大会第42届会议提交一项关于更多实质性变革的提案，其中可能包括对技术委员会名称和范围的改革，供其审议。 行动：请会议同意第3段所载建议1.3/x — 国际民航组织大会技术委员会的演变。	
战略目标：	本工作文件涉及安全及空中航行能力和效率的战略目标。
财务影响：	对航空业界的影响： 各国及国际组织将因大会与高级别技术会议审议工作之间的重叠大幅减少而受益。 对国际民航组织的影响（相对于当前经常方案预算资源的水平）： 实施工作的所需资源，可在分配给安全及空中航行能力和效率方案的当前经常预算资源水平范围内提供。
参考文件：	AN Min. 223-7号记录 C-DEC 210/6号决定 C-DEC 229/4号决定

	Doc 7600号文件：《国际民用航空组织大会议事规则》 Doc 7709号文件：《大会第10届会议执行委员会报告，1965年6月至7月，加拉加斯》 Doc 8143号文件：《对专业类空中航行会议的指示及其议事规则》 Doc 9662号文件：《大会有效决议》（截至1995年10月4日） Doc 10024号文件：《大会第38届会议执行委员会报告和记录，2013年9月24日至10月4日，蒙特利尔》 Doc 10137号文件：《大会第40届会议技术委员会报告，2019年9月24日至10月4日，蒙特利尔》 Doc 10140号文件：《大会有效决议》（截至2019年10月4日） Doc 10184号文件：《大会有效决议》（截至2022年10月7日）
--	--

1. 引言

1.1 大会第A41-23号决议（之前为第A31-2号决议和第A40-20号决议）：增强国际民航组织的效率和有效性，指示国际民航组织理事会“继续简化大会工作方法和程序，以期加强……、透明度、简化和效率”。此外，执行委员会在大会第38届会议上要求理事会审查以何种方式完善大会会议之前筹备工作的整体安排（参见Doc 10024号文件第24.10 c）段）。理事会在其第210届会议第六次会议上，就这些请求采取了行动，同意尽可能在三年期第二年的第三季度之前举行《对专业类空中航行会议的指示及其议事规则》（Doc 8143号文件）所涵盖的第2类会议，以便这些会议能够为国际民航组织接下来三年期的业务计划和经常方案预算提供信息。

1.2 技术委员会是1956年举行的大会第10届会议期间由执行委员会设立的。虽然几十年来其设立一直被认为符合其目的，但有几项因素促使国际民航组织需要增强技术委员会及大会的效率。其中包括航空创新的步伐、不断增加的工作方案项目、定期举行的专业类会议，以及业务计划和经常预算的准备周期。

2. 讨论

2.1 虽然大会第40届会议提到了“政策决定”（参见Doc 10137号文件第28.25段），但对这一术语的解释仍有许多模糊之处，特别是考虑到该术语是在增强大会效率方面使用的。因此，实现这一目标的更好方法可能是审议为技术委员会的工作范围提供指导方针。

2.2 建议的范围可以表示为包括与全球航空安全计划、全球空中航行计划、新决议及现行决议修订有关的项目。预计技术委员会将避开通常由国际民航组织各专家小组涵盖的事项、专业类会议讨论过的事项，以及属于地区小组职权范围内的各种事项。

2.3 技术委员会持续面临着挑战，必须就其有限会议期间提交的大量工作文件进行深入的技术讨论。向第39届会议和第40届会议技术委员会提交的工作文件数量分别从211份（135份工作文件、76份信息文件）增加到了237份（133份工作文件、104份信息文件），向第41届会议提交的工作文件略有减

少（可能是由于COVID-19对航空系统的影响所致）。这导致分配给每份文件的审查和讨论时间不足30秒，许多工作文件甚至没有在会上进行介绍。虽然大会会议上分配给技术委员会的时间有所减少是一个因素，但许多文件涉及的技术事项实际上却被交给了国际民航组织的相关专家小组进行审议。

专业类会议：侧重于技术讨论

2.4 空中航行会议或高级别安全会议等专业类会议成为了可以完美应对未来三年期以及今后几十年新的运行技术和概念不断演变的挑战以支助航空系统演变的首选论坛。这些会议因为有适当的专家参与，可以就安全及空中航行事项进行详细的技术讨论。这些讨论往往导致就提交国际民航组织理事会批准并随后纳入国际民航组织工作方案的一系列高级别建议达成一致意见。而后，向国际民航组织大会通报专业类会议的成果，其中包括就《全球空中航行计划》（GANP，Doc 9750号文件）和《全球航空安全计划》（GASP，Doc 10004号文件）的修订向理事会提出的重要建议（参见CDEC 210/6号决定第16 c）iii）2）段）。

预算建设与技术工作投入之间的同步

2.5 考虑到战略规划对于国际民航组织应对当前和未来挑战的重要性，认识到的是，及时提供专业类会议的建议对于本组织的预算编制工作至关重要，同时有助于理事会的决定（参见C-DEC 210/6号决定第16 d）段）。虑及包含新工作的大会决议会对本组织预算具有影响，因此及时提供建议至关重要。

2.6 一个稳定和一致的长期工作方案将便于在其提交给大会批准之前编制预算。这也将限制在三年期内重新安排工作优先顺序的必要性。

提高技术委员会的效率

2.7 在举办大会会议之前召开一次专业类会议，以便利用最新的技术发展信息编制下个三年期的预算提案，这对技术委员会的效率产生了一些积极的影响。但是，对预算有重大影响的技术讨论仍在技术委员会的会议期间举行，使得对三年期预算的潜在修订几乎无法进行。

2.8 如第2.2段所述，在技术委员会会议期间，通过集中讨论建议范围内的各种事项，代表们可以做好更充分的准备并参与更加全面的讨论。

2.9 应注意到技术委员会上次会议为确保完成其议程项目而实施的各项措施。其中包括将工作文件分批、将文件转换为信息文件，以及将文件交给相关的专家小组。这些以及为筹备和举行此次会议制定的类似指导原则（AN Min. 223-7号记录），还有通过大会第41届会议（A41）汲取的经验教训（参见C-DEC 229/4号决定），应在召开大会下届会议技术委员会会议时加以审议。

3. 结论

3.1 自2019年以来，本组织一直强调将大会技术委员会会议期间举行的技术讨论转移到专业类会议的必要性，其宗旨是增进大会的效率和有效性。考虑到大多数空中航行技术事项和安全事项都在大会会议之前的专业类会议上进行了彻底讨论，因此应采取步骤进一步确保大会技术委员会侧重于第2.2段所概述建议范围内的各种事项。

3.2 为了继续并完成这一过渡，建议采取分为两个阶段的做法。

3.3 除其他事项外，通过侧重于各个议程项目的范围，并虑及通过大会第41届会议技术委员会汲取的经验教训，第一阶段将在大会下届会议上为技术委员会实施效率措施。

3.4 第二阶段将包括提交一项关于更多实质变革的提案，供技术委员会下次会议审议，其中可能包括改革技术委员会的名称和范围。这些建议将以此次会议的讨论为基础。

3.5 这将进一步加强大会的高级别作用，并确保各国适当了解技术委员会的演变并就此进行磋商。

3.6 鉴于上述情况，请会议同意以下建议：

建议1.3/x — 国际民航组织大会技术委员会的演变

各国：

- a) 注意到技术委员会的建议范围包括与全球航空安全计划、全球空中航行计划、新决议和现行决议修订有关的项目，并注意到预计技术委员会将避开通常由国际民航组织各专家小组涵盖的事项、专业类会议讨论过的事项，以及属于地区小组职权范围内的各种事项；和
- b) 筹备其参与，包括为大会第42届会议技术委员会提交工作文件，重点是建议范围内的各种事项；

国际民航组织：

- c) 通过以下方式对国际民航组织大会技术委员会的演变实施分为两个阶段的做法：
 - 1) 除其他事项外，通过侧重于建议范围内的各种事项，并虑及通过大会第41届会议技术委员会汲取的经验教训，为大会第42届会议技术委员会拟订议程草案，以期提高各国的效率；和
 - 2) 根据会议的讨论情况，向大会第42届会议提交一份工作文件，介绍技术委员会未来演变的各种选项。