



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 26 августа – 6 сентября 2024 года

- Пункт 1 повестки дня. Обновленная информация о бизнес-плане ИКАО на 2023-2025 годы и долгосрочное стратегическое планирование**
- 1.3. Эволюция Технической комиссии Ассамблеи ИКАО**

ЭВОЛЮЦИЯ ТЕХНИЧЕСКОЙ КОМИССИИ

(Представлено Секретариатом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе рассматривается необходимость продолжения переходного процесса, начатого Советом ИКАО во исполнение поручений прошедших сессий Ассамблеи ИКАО о дальнейшем повышении эффективности и действенности Ассамблеи. В нем предлагается рекомендуемая сфера деятельности и двухэтапный подход к эволюции Технической комиссии.

Цель первого этапа – повысить эффективность Технической комиссии на следующей сессии Ассамблеи. Помимо прочего, Комиссия сосредоточит внимание на вопросах, относящихся к рекомендованной сфере деятельности, и, в частности, учтет уроки, извлеченные из проведения 41-й сессии Ассамблеи (A41) (см. C-DEC 229/4).

Второй этап будет заключаться в представлении на рассмотрение 42-й сессии Ассамблеи предложения, разработанного на основе обсуждений на настоящей Конференции, о более существенных изменениях, которые могут включать в себя и реформирование Технической комиссии со сменой ее названия и сферы деятельности.

Действия: Конференции предлагается согласиться с рекомендацией 1.3/x "Эволюция Технической комиссии Ассамблеи ИКАО", изложенной в п. 3.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	<i>Последствия для авиационного сообщества:</i> Государства и международные организации получают пользу от значительно меньшего дублирования обсуждений, проходящих на Ассамблеях и технических конференциях высокого уровня. <i>Последствия для ИКАО (относительно текущего уровня обеспечения ресурсами в бюджете Регулярной программы)</i> Необходимые для реализации ресурсы могут быть выделены в рамках текущих уровней ассигнований в бюджете Регулярной программы на программы "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность".

Справочный материал	AN Min. 223-7 C-DEC 210/6 C-DEC 229/4 Dос 7600, <i>Постоянные правила процедуры Ассамблеи Международной организации гражданской авиации</i> Dос 7709, <i>10-я сессия Ассамблеи. Каракас, июнь-июль 1965 года. Доклад Исполнительного комитета</i> Dос 8143, <i>Директивы специализированным аэронавигационным совещаниям и правила процедуры для их проведения</i> Dос 9662, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 1995 года)</i> Dос 10024, <i>38-я сессия Ассамблеи. Монреаль, 24 сентября – 4 октября 2013 года. Доклад и протокол Исполнительного комитета</i> Dос 10137, <i>40-я сессия Ассамблеи. Монреаль, 24 сентября – 4 октября 2019 года. Доклад Технической комиссии</i> Dос 10140, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2019 года)</i> Dос 10184, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 7 октября 2022 года)</i>
---------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Резолюция Ассамблеи А41-23 (которой предшествовали резолюции А31-2 и А40-20) "*Повышение эффективности и действенности ИКАО*", поручила Совету ИКАО "продолжать совершенствовать методы и процедуры работы Ассамблеи в целях повышения... транспарентности, простоты и эффективности". Кроме того, Исполнительный комитет на 38-й сессии Ассамблеи ИКАО призвал Совет ИКАО проанализировать способы совершенствования общей структуры подготовительной работы перед Ассамблеей. (см. п. 24.10 с) документа Dос 10024). Принимая решения о действиях в отношении этих поручений на шестом заседании своей 210-й сессии, Совет ИКАО согласился с тем, что совещания категории 2, охваченные документом "*Директивы специализированным аэронавигационным совещаниям и правила процедуры для их проведения*" (Dос 8143), должны, насколько это возможно, проводиться не позднее третьего квартала второго года трехлетнего периода, чтобы они могли служить источником информации для бизнес-плана ИКАО и бюджета Регулярной программы на следующий трехлетний период.

1.2 Техническая комиссия была учреждена Исполнительным комитетом на 10-й сессии Ассамблеи ИКАО в 1956 году. Несмотря на то, что на протяжении десятилетий признавалось, что Комиссия соответствует своему назначению, необходимо повышать эффективность работы ИКАО и Ассамблеи, что обусловлено рядом факторов. К ним относятся темпы внедрения инноваций в авиации, постоянно растущее количество пунктов в программе работы, периодические специализированные совещания, а также цикл подготовки бизнес-плана и бюджета Регулярной программы.

2. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Несмотря на то, что 40-я Ассамблея упоминала "политические решения" (п. 28.25 документа Дос 10137), с толкованием этого термина по-прежнему много неясного, особенно если учесть, что он использовался в контексте повышения эффективности Ассамблей. Поэтому более эффективным способом достижения этой цели может стать разработка руководящих принципов, определяющих сферу деятельности Технической комиссии.

2.2 В рекомендуемую сферу деятельности могут быть включены пункты, связанные с Глобальным планом обеспечения безопасности полетов, Глобальным аэронавигационным планом, новыми резолюциями и поправками к существующим резолюциям. Ожидается, что Техническая комиссия будет избегать вопросов, которые обычно рассматриваются экспертными группами ИКАО или уже обсуждались на специализированных совещаниях, а также вопросов, входящих в круг ведения региональных групп.

2.3 Технической комиссии по-прежнему трудно проводить углубленные технические обсуждения рабочих документов, большой объем которых предлагается рассматривать на ограниченных по времени заседаниях Комиссии. Количество рабочих документов, направленных в Техническую комиссию на 39-й и 40-й сессиях Ассамблеи, увеличилось с 211 (135 рабочих документов, 76 информационных документов) до 237 (133 рабочих документа, 104 информационных документа) соответственно, при этом количество рабочих документов, представленных на 41-й сессии незначительно сократилось (возможно, в связи с влиянием COVID-19 на авиационную систему). В результате этого на рассмотрение и обсуждение каждого документа отводилось менее 30 секунд, причем некоторые рабочие документы даже не были представлены с места. Несмотря на то, что сокращение времени, отводимого заседаниям Технической комиссии на Ассамблеях, было сопутствующим фактором, многие документы касались технических вопросов и были переданы на рассмотрение соответствующей экспертной группе ИКАО.

Специализированные совещания. Акцент на технических обсуждениях

2.4 Специализированные совещания, например, Аэронавигационные конференции или Конференции высокого уровня по безопасности полетов, стали предпочтительным форумом, на котором в идеале должны рассматриваться постоянно меняющиеся вызовы, связанные с новыми технологиями и концепциями эксплуатации в будущих трехлетних периодах и ближайшие десятилетия, чтобы поддерживать эволюцию авиационной системы. В них принимают участие соответствующие эксперты, что позволяет проводить подробные технические обсуждения вопросов безопасности полетов и аэронавигации. В результате этих обсуждений часто достигаются договоренности по ряду рекомендаций высокого уровня, которые впоследствии представляются на утверждение Совету ИКАО и вносятся в программу работы ИКАО. Затем Ассамблею ИКАО информируют об итогах этих специализированных совещаний, в том числе о важнейших рекомендациях Совету относительно поправок к *Глобальному аэронавигационному плану* (ГАНП, Дос 9750) и *Глобальному плану обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004) (см. C-DEC 210/6, п. 16. c) iii) 2)).

Синхронизация составления бюджета и проведения технической работы

2.5 Учитывая важность стратегического планирования работы ИКАО для решения текущих и будущих задач, было признано, что своевременно представленные рекомендации специализированных совещаний играют решающую роль в информационном обеспечении работы Организации по подготовке бюджета, поддерживая решения Совета (см. C-DEC 210/6, п. 16. d)). Своевременное представление рекомендаций критически важно, поскольку резолюции Ассамблеи, содержащие новую работу, влияют на бюджет Организации.

2.6 Стабильная и последовательная программа долгосрочной работы облегчит составление бюджета перед его представлением на утверждение Ассамблее. Она также ограничит необходимость перестановки приоритетов в работе, осуществляемой в течение трехлетнего периода.

Повышение эффективности Технической комиссии

2.7 Определенное положительное влияние на эффективность работы Технической комиссии оказало заблаговременное проведение специализированного совещания перед Ассамблеей, чтобы подготовить бюджетные предложения на следующий трехлетний период на основе самой последней информации о технических достижениях. Однако технические обсуждения, существенно влияющие на бюджет, по-прежнему проводятся на заседаниях Технической комиссии, что делает возможные поправки к трехлетнему бюджету практически невозможными.

2.8 Если на заседаниях Технической комиссии основное внимание будет уделяться вопросам, входящим в рекомендуемую сферу деятельности Комиссии, как указано в п. 2.2, делегаты смогут лучше подготовиться и проводить более глубокие обсуждения.

2.9 Следует отметить меры, которые были приняты в ходе работы последней Технической комиссии, чтобы гарантировать рассмотрение всех пунктов ее повестки дня, в том числе объединение рабочих документов в группы, преобразование рабочих документов в информационные документы и передачу документов соответствующим экспертным группам. Такие меры, наряду с разработкой аналогичных руководящих принципов подготовки и проведения настоящей Конференции (см. протокол AN Min. 223-7), а также уроки, извлеченные из 41-й сессии Ассамблеи (A41) (см. C-DEC 229/4), должны учитываться при созыве Технической комиссии следующей Ассамблеей.

3. ВЫВОД

3.1 С 2019 года Организация подчеркивает необходимость переноса прений по техническим вопросам из Технической комиссии Ассамблеи в специализированные совещания, чтобы повысить эффективность и действенность Ассамблей. Учитывая, что большинство технических вопросов, связанных с аэронавигацией и безопасностью полетов, глубоко обсуждаются на специализированных совещаниях перед Ассамблеями, необходимо предпринять шаги для того, чтобы Техническая комиссия Ассамблеи уделяла основное внимание вопросам, охваченным рекомендуемой сферой ее деятельности, как указано в п. 2.2.

3.2 Для продолжения и завершения этого переходного периода предлагается двухэтапный подход.

3.3 На первом этапе будут приняты меры для повышения эффективности Технической комиссии на следующей сессии Ассамблеи, которая, помимо прочего, сосредоточит внимание на вопросах своей повестки дня, приняв во внимание уроки, извлеченные из работы Технической комиссии 41-й сессии Ассамблеи.

3.4 Второй этап будет заключаться в представлении на рассмотрение следующей Технической комиссии предложения, разработанного на основе обсуждений на настоящей Конференции, о более существенных изменениях, которые могут включать в себя и реформирование Технической комиссии со сменой ее названия и сферы деятельности.

3.5 Такие меры еще больше укрепили бы роль Ассамблеи как форума высокого уровня и обеспечили бы надлежащее информирование государств и консультирование с ними по вопросам эволюции Технической комиссии.

3.6 В свете вышеизложенного Конференции предлагается согласиться со следующей рекомендацией:

Рекомендация 1.3/х. Эволюция Технической комиссии Ассамблеи ИКАО

Государствам:

- а) отметить, что в рекомендуемую сферу деятельности Технической комиссии предлагается включить вопросы, связанные с Глобальным планом обеспечения безопасности полетов, Глобальным аэронавигационным планом, новыми резолюциями и поправками к существующим резолюциям, при этом ожидается, что Техническая комиссия будет избегать вопросов, обычно рассматриваемых экспертными группами ИКАО или уже обсуждавшихся на специализированных совещаниях, а также вопросов, входящих в круг ведения региональных групп;
- б) готовиться к участию в работе Технической комиссии на 42-й сессии Ассамблеи, в том числе к представлению рабочих документов, сосредоточив внимание на вопросах в пределах рекомендованной сферы деятельности;

ИКАО:

- с) реализовать двухэтапный подход к эволюции Технической комиссии Ассамблеи ИКАО:
 - 1) разработав проект повестки дня Технической комиссии на 42-й сессии Ассамблеи, чтобы повысить ее эффективность для государств. Комиссия, помимо прочего, сосредоточит внимание на вопросах, входящих в рекомендованную сферу деятельности, учитывая уроки, извлеченные из работы Технической комиссии на 41-й сессии Ассамблеи;
 - 2) представив на 42-й сессии Ассамблеи рабочий документ, основанный на обсуждениях, состоявшихся на данной Конференции, о вариантах эволюции будущих Технических комиссий.