



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 26 августа – 6 сентября 2024 года

Пункт 1 повестки дня. Обновленная информация о бизнес-плане ИКАО на 2023-2025 годы и долгосрочное стратегическое планирование

1.2. Стратегическое согласование глобальных планов повышения эффективности

РАБОТА ПО УЛУЧШЕНИЮ СОГЛАСОВАННОСТИ ГПБП И ГАНП

(Представлено Секретариатом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП, Дос 10004) вместе с Глобальным аэронавигационным планом (ГАНП, Дос 9750) обеспечивают основу для разработки и реализации региональных, субрегиональных и национальных планов, обеспечивая тем самым последовательность, гармонизацию и координацию усилий, направленных на повышение безопасности полетов, потенциала и эффективности международной гражданской авиации. ГПБП и ГАНП по своей природе дополняют друг друга, и их согласованность может быть усилена рядом рекомендаций, исходящих от соответствующих экспертных групп. В этом рабочем документе представлены рекомендации, основанные на работе Целевой группы по глобальным планам, а также последующие действия, предпринятые Исследовательской группой по ГПБП и Исследовательской группой по ГАНП в координации с Секретариатом ИКАО в рамках пересмотра обоих глобальных планов в преддверии 42-й сессии Ассамблеи.

Действия: Конференции предлагается согласиться с рекомендацией 1.2/x "Работа по улучшению согласованности Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и Глобального аэронавигационного плана (ГАНП)", представленной в п. 4.

Стратегические цели	Настоящий рабочий документ относится к стратегическим целям "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
Финансовые последствия	<i>Последствия для авиационного сообщества:</i> Незначительные, поскольку предложения в настоящем рабочем документе относятся к обновлению ГПБП и ГАНП Секретариатом. <i>Последствия для ИКАО (применительно к текущему объему ресурсов бюджета Регулярной программы):</i> Ресурсы, необходимые для реализации, могут быть изысканы в рамках в текущего регулярного бюджета.

<i>Справочный материал</i>	Дос 9750, <i>Глобальный аэронавигационный план</i> Дос 10004, <i>Глобальный план обеспечения безопасности полетов</i> Дос 10160, <i>Конференция высокого уровня по COVID-19. Монреаль, 12–22 октября 2021 г. Доклад</i> Дос 10184, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 7 октября 2022)</i> Дос 10186, <i>41-я сессия Ассамблеи. Монреаль, 27 сентября – 7 октября 2022 г. Доклад Технической комиссии</i>
----------------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Резолюция А41-6 Ассамблеи *Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения области безопасности полетов и аэронавигации* признает важность глобальных рамок, а также региональных и национальных планов для поддержки стратегических целей ИКАО. Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП, Дос 10004) вместе с Глобальным аэронавигационным планом (ГАНП, Дос 9750) обеспечивают основу для разработки и реализации региональных, субрегиональных и национальных планов, обеспечивая тем самым последовательность, гармонизацию и координацию усилий, направленных на повышение безопасности, потенциала и эффективности международной гражданской авиации. В соответствии с резолюцией А41-6 Ассамблеи ИКАО обеспечивает актуальность ГПБП и ГАНП для поддержки реализации соответствующих стратегических целей Организации.

1.2 ГПБП дополняет ГАНП, предоставляя государствам и отрасли инструменты для реализации подхода к управлению безопасностью полетов на основе государственных программ по безопасности полетов (ГосПБП) и систем управления безопасностью полетов. ГАНП посредством развития системы, описанной в концептуальной дорожной карте, и эксплуатационных усовершенствований, подробно описанных в технических рамках, поддерживает цели ГПБП путем повышения уровня безопасности полетов в рамках аэронавигационной системы, что отражено в целевых показателях эффективности.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В декабре 2022 года Исследовательская группа по ГПБП (ИГ-ГПБП) начала процесс рассмотрения ГПБП, чтобы представить издание Плана на 2026–2028 гг. на одобрение 42-й сессии Ассамблеи в 2025 году. В рамках обновления Плана ИГ-ГПБП изучила открытые рекомендации Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021) и 41-й сессии Ассамблеи (А41), связанные с ГПБП, а также вспомогательные инструктивные материалы.

2.2 ИГ-ГПБП рассмотрела рекомендации, содержащиеся в вышеупомянутых рабочих документах, некоторые из которых призывали ИКАО к дальнейшему улучшению согласованности между ГПБП и ГАНП. Исследовательская группа пришла к выводу, что эти рекомендации не могут быть выполнены только с помощью ИГ-ГПБП – они также требуют экспертных знаний и вклада Исследовательской группы по ГАНП (ИГ-ГАНП).

2.3 В январе 2023 года Секретариат сформировал Целевую группу по глобальным планам (GPTF) – совместную специальную группу, состоящую из ограниченного числа членов исследовательских групп по ГПБП и ГАНП. Цель и мандат целевой группы заключались в том, чтобы рассмотреть все открытые общие рекомендации по ГПБП и ГАНП, вытекающие из

HLCC 2021 и A41, и обратиться к ИГ-ГПБП и ИГ-ГПБП с предложениями для включения в соответствующие планы.

2.4 GPTF провела свое первое виртуальное заседание в феврале 2023 года, в общей сложности состоялось девять виртуальных заседаний, и работа Группы была завершена в декабре 2023 года. В качестве первого шага GPTF провела обзор всех открытых рекомендаций по согласованию глобальных планов, отметив цель каждой рекомендации и степень детализации в каждом из глобальных планов. Затем Группа провела сопоставление ГПБП и ГАНП, с тем чтобы оценить взаимозависимость между планами; определить взаимосвязь между планами на разных уровнях (включая региональный и национальный); оценить наличие ключевых элементов в обоих глобальных планах (например, концептуальное видение, миссия, роли и обязанности); проанализировать аспекты, охватываемые каждым планом (например, выявление проблем, определение целей и действий для достижения результатов); и изучить терминологию и концепции, представленные в каждом плане, включая сходства и различия. Такое сопоставление позволило GPTF определить ряд вопросов, которые необходимо решить для повышения согласованности между глобальными планами. Это также позволило Целевой группе устранить определенные факторы, которые считаются контрпродуктивными для усилий по обеспечению согласованности.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ ГРУППЫ GPTF И ПОСЛЕДУЮЩИЕ ДЕЙСТВИЯ

3.1 На основе работы GPTF в общей сложности было подготовлено пять рекомендаций, которые были рассмотрены группами экспертов ИКАО, прежде всего ИГ-ГПБП и ИГ-ГПБП. Для каждой рекомендации были указаны обоснование (с указанием причины и цели рекомендации); предлагаемые действия (с конкретными задачами или ссылками на содержание ГПБП и ГАНП); ответственное лицо (экспертная группа или подгруппа, которая будет выполнять рекомендацию); и конкретный рабочий документ (из HLCC 2021 или A41), рекомендация которого будет учитываться путем принятия решения по предложению.

3.2 Были даны следующие рекомендации:

- a) определить связи между планами и их взаимодополняющий характер с помощью общей рамочной структуры эффективности для всех глобальных планов, которая содержала бы всеобъемлющий набор показателей;
- b) пересмотреть роли и обязанности ключевых заинтересованных сторон авиационной отрасли и ИКАО, содержащиеся в обоих планах;
- c) пересмотреть процесс разработки глобальных планов, чтобы уточнить материалы, используемые для разработки обоих планов, а также то, каким образом планы способствуют реализации программы работы ИКАО (например, разработка нормативных положений; учет новых участников/технологий);
- d) определить охват (т. е. типы рассматриваемых операций) и период времени (т. е. окончательную запланированную дату) для каждого глобального плана;
- e) рассмотреть интегрированный, основанный на сотрудничестве подход к управлению различными типами авиационных рисков в глобальных планах, уделив особое внимание взаимосвязанности рисков из одной области (например, авиационная безопасность) с целями из другой области (например, безопасность полетов).

3.3 Исследовательские группы по ГПБП и ГАНП рассмотрели рекомендации, и для последующих изданий ГПБП и ГАНП внесли следующие предложения:

3.3.1 *Общая рамочная структура эффективности.* Что касается рекомендации об определении связей между планами и их взаимодополняемости посредством общей рамочной структуры эффективности для всех глобальных планов, исследовательские группы согласились с тем, что на все аспекты, связанные с "безопасностью полетов", представленные в Каталоге показателей эффективности ГАНП (<https://www4.icao.int/ganportal/ASBU/PerformanceObjective>) должна быть дана соответствующая ссылка в ГПБП, и при этом они должны быть удалены из самого ГАНП. Сюда входят ключевые показатели эффективности в области безопасности полетов (КРА 20) и все связанные с ними ключевые показатели эффективности, в том числе те, которые касаются глобальных категорий событий высокого риска, представленных в ГПБП. Это считается первым шагом, который будет учтен в издании ГПБП 2026–2028 гг. и восьмом издании ГАНП. В более долгосрочной перспективе, для издания ГПБП 2029–2031 гг. и девятого издания ГАНП, исследовательские группы могут изучить возможность интеграции всех показателей (из обоих планов) в единую структуру. Кроме того, следуя той же логике, изложенной в отношении КРА 20, исследовательские группы предложили удалить текущую цель 6 ГПБП, которая фокусируется на необходимости обеспечения соответствующей инфраструктуры для поддержки безопасных операций, из издания ГПБП 2026–2028 гг., поскольку она рассматривается в ГАНП.

3.3.2 *Роли и обязанности.* Что касается рекомендации о пересмотре ролей и обязанностей ключевых заинтересованных сторон авиационной отрасли и ИКАО, содержащейся в обоих планах в отношении авиационного планирования, исследовательские группы согласились с тем, что издание ГПБП 2026–2028 гг. соответствующий инструктивный материал должны включать традиционные и новые отрасли в качестве заинтересованных сторон, как указано в ГАНП. Кроме того, в текст обоих планов следует внести поправки, включив в них информацию о роли ИКАО в развитии сотрудничества между глобальными планами и соответствующими экспертными группами.

3.3.3 *Процесс разработки глобальных планов.* Что касается рекомендации о пересмотре процесса разработки глобальных планов, включая управление изменениями, исследовательские группы согласились разработать новую блок-схему, описывающую этот процесс, которая:

- a) включает взаимодействие с другими экспертными группами ИКАО в рамках процесса разработки по пересмотру глобальных планов;
- b) поясняет методику, использованную при разработке ГПБП (см. AN-Conf/14-WP/8 о ГПБП), а также аналогичные методики, использованные для пересмотра ГПБП;
- c) содержит несколько источников данных и информации (например, статистику происшествий), а также поясняет, как они используются в глобальной оценке;
- d) включает соображения, связанные с возникающими проблемами в процессе пересмотра ГПБП с учетом ГАНП.

3.3.4 *Охват и временной период.* Что касается рекомендации определить соответствующие охват и временной период для каждого глобального плана, исследовательские группы согласились с тем, что временной период ГПБП до 2030 года следует сохранить до его издания 2029–2031 гг., после чего можно будет перейти к следующему периоду до 2040 года, в соответствии с ГАНП. Сфера применения ГПБП (который охватывает коммерческие полеты) будет включена в его издание 2026–2028 гг. и будет стимулировать сбор данных от государств и регионов, чтобы обеспечить в будущем расширение его охвата (например, включив в него полеты вертолетов,

дистанционно пилотируемые авиационные системы и т. д.) – это обеспечит соответствие ГАНП (который охватывает все виды полетов).

3.3.5 *Интегрированный, основанный на сотрудничестве подход.* Что касается рекомендации о необходимости обеспечить более интегрированный, основанный на сотрудничестве подход к управлению различными типами авиационных рисков, ИГ-ГПБП обсудила потенциальное добавление концепции комплексного управления рисками в ГПБП: либо путем включения конкретной цели в ГПБП, либо путем ее отражения в Плане в целом (в качестве механизма, обеспечивающего интегрированный, основанный на сотрудничестве подход к управлению рисками). Исследовательская группа не предложила какой-либо конкретной цели, поскольку цели ГосПБП были сохранены на всеобъемлющем уровне в издании ГПБП 2026–2028 гг. Никаких конкретных предложений по содержанию самого ГПБП представлено не было. Было отмечено, что Секретариатом была сформирована новая исследовательская группа для рассмотрения темы комплексного управления рисками, и ее работу планируется начать в 2024 году – поэтому обе исследовательские группы согласились, что им преждевременно давать какие-либо рекомендации по этой теме.

3.4 После получения отзывов от AN-Conf/14 исследовательские группы проведут дальнейшую работу по подготовке ГПБП и ГАНП, которые будут представлены на одобрение на 42-й сессии Ассамблеи в 2025 году.

4. ВЫВОД

4.1 ГПБП и ГАНП обеспечивают основу для разработки и реализации региональных, субрегиональных и национальных планов, обеспечивая тем самым последовательность, гармонизацию и координацию усилий, направленных на повышение безопасности, потенциала и эффективности международной гражданской авиации. ГПБП и ГАНП дополняют друг друга по своей природе, и их согласованность может быть усилена рядом рекомендаций, исходящих от соответствующих групп экспертов.

4.2 В свете вышеизложенного Конференции предлагается согласиться со следующей рекомендацией:

Рекомендация 1.2/х. Работа по улучшению согласованности Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и Глобального аэронавигационного плана (ГАНП)

Государствам:

- а) согласиться в принципе с включением следующих обновлений с изменениями, внесенными Конференцией, в соответствующие части издания ГПБП на 2026–2028 годы и восьмого издания ГАНП:
 - 1) удалить дублируемые показатели из соответствующих планов в рамках долгосрочной работы по созданию общей рамочной структуры эффективности для всех глобальных планов, которая содержала бы всеобъемлющий набор показателей;
 - 2) пересмотреть роли и обязанности ключевых заинтересованных сторон авиационной отрасли и ИКАО, содержащиеся в обоих Планах, с целью

согласования их содержания и оказания содействия сотрудничеству между Глобальными планами и соответствующими экспертными группами;

- 3) пересмотреть процесс разработки глобальных планов для уточнения материалов, используемых для разработки обоих планов, а также то, каким образом эти планы способствуют реализации программы работы ИКАО;
 - 4) определить охват (т. е. типы рассматриваемых операций) и временной период (т. е. окончательную запланированную дату) для каждого глобального плана;
- b) согласиться с тем, что дальнейшее рассмотрение более интегрированного, основанного на сотрудничестве подхода к управлению различными типами авиационных рисков состоится при подготовке издания ГПБП на 2029–2031 гг. и девятого издания ГАНП;

ИКАО:

- c) учесть вклад Конференции в отношении предложений по улучшению согласованности Глобальных планов для их последующего включения в ГПБП и ГАНП.

— КОНЕЦ —