



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ЧЕТЫРНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 26 августа – 6 сентября 2024 года

Пункт 1 повестки дня. Обновленная информация о бизнес-плане ИКАО на 2023-2025 годы и долгосрочное стратегическое планирование

1.1. Изменение приоритетов бизнес-плана ИКАО на 2023-2025 гг.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

(Представлено Секретариатом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе описывается общий ход работы и действия, предпринятые для поддержки приоритетных направлений деятельности, согласованных Советом ИКАО для определения приоритетности мероприятий в рамках текущего бизнес-плана ИКАО на основе резолюций и решений 41-й сессии Ассамблеи ИКАО. В нем также описаны усилия, предпринятые на начальных этапах стратегического планирования ИКАО, с тем чтобы проинформировать Конференцию о последних изменениях в планах работы ИКАО и распределении ресурсов, а также содержатся рекомендации относительно того, как государства, международные организации и представители отрасли могут поспособствовать этим усилиям.

Действие: Конференции предлагается согласиться с рекомендацией 1.1/x — Поддержка подхода ИКАО к бизнес-планированию программ, предложенного согласно Приоритетным направлениям бизнес-плана на 2023-2025 годы в п. 4.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ относится ко всем стратегическим целям, преобразовательной цели и вспомогательным стратегиям.
<i>Финансовые последствия</i>	<i>Последствия для авиационного сообщества:</i> Неприменимо. <i>Последствия для ИКАО (относительно текущего уровня обеспечения ресурсами в бюджете Регулярной программы):</i> Для выполнения ПНД требуются дополнительные ресурсы. Финансовые последствия реализации стратегического плана будут проанализированы в ходе цикла подготовки бюджета на трехлетний период 2026–2028 гг.
<i>Справочный материал</i>	C-WP/15497 C-DEC 229/1 Дос 10182, 41-я сессия Ассамблеи. Монреаль, 27 сентября – 7 октября 2022 г. <i>Пленарные заседания. Протоколы</i> Дос 10183, 41-я сессия Ассамблеи. Монреаль, 27 сентября – 7 октября 2022 г. <i>Исполнительный комитет. Доклад</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Учитывая свое указание Секретариату провести общеорганизационную работу по пересмотру приоритетности мероприятий, предусмотренных бизнес-планом на 2023–2025 годы, а также мероприятий, вытекающих из 41-й сессии Ассамблеи (2022 год), Совет ИКАО (C-DEC 229/1) занял новаторскую позицию, согласовав приоритетные направления деятельности, на которые Организация будет ориентироваться при работе уже в течение текущего трехлетнего периода. В дополнение к краткосрочному подходу, применяемому в рамках приоритетных направлений деятельности, Совет также поручил Организации развивать свою систему планирования, приступив к процессу долгосрочного стратегического планирования.

1.2 К приоритетным направлениям деятельности относятся: перспективная аэромобильность (ААМ) и новые участники воздушного движения; обеспечение готовности ИКАО к чрезвычайным ситуациям и ликвидации их последствий; эволюция и взаимосвязь Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ); кибербезопасность; долгосрочная желательная цель; преобразовательная цель; поддержка внедрения. Приоритетные направления деятельности представляют собой образец программного подхода к мероприятиям, уже включенным в бизнес-план на 2023–2025 годы, отражающий директивы 41-й сессии Ассамблеи. Приоритетные направления деятельности не заменяют текущие стратегические цели, а скорее дополняют их.

1.3 В качестве следующего шага в поддержку будущих бизнес-планов разрабатывается стратегический план, призванный наметить будущее направление деятельности организации на основе текущих потребностей и будущих ожиданий государств-членов и различных заинтересованных сторон, а также анализа возможностей и проблем, стоящих перед авиационной системой. Стратегический план должен служить руководящим документом, в котором изложены концепция работы, миссия, ценности Организации и стратегии их достижения; ожидается, что он поможет согласовать деятельность всех заинтересованных сторон в целях реализации этих стратегий и ляжет в основу принятия стратегических решений и распределения ресурсов Организации.

1.4 Как приоритетные направления деятельности, так и стратегический план должны подкрепить глобальные планы ИКАО за счет использования более тщательно структурированного подхода, предусматривающего подготовку хорошо проработанных программ, направленных на выполнение мандата Организации.

2. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БИЗНЕС-ПЛАНА НА 2023–2025 ГГ.

2.1 В соответствии с указаниями Совета ИКАО Секретариат получил четкую установку приступить к составлению списка наиболее актуальных мероприятий в рамках приоритетных направлений деятельности, которые не обеспечены финансированием, и предложить шаги по постановке задач или выделению людских ресурсов и средств, а также мобилизовать ресурсы на отдельные инициативы. Кроме того, Совет поручил Аэронавигационной комиссии и соответствующим комитетам Совета провести оценку приоритетных направлений деятельности и соответствующим образом скорректировать приоритеты в своих программах работы. В нижеследующих пунктах приводится краткое описание семи приоритетных направлений деятельности.

Перспективная аэромобильность (ААМ) и новые участники воздушного движения;

2.1.1 Данное приоритетное направление деятельности призвано обеспечить согласованное развитие ААМ и интеграцию новых участников авиационного сектора в различных регионах, при необходимости обеспечивая их функциональную совместимость. Ключевая цель этой инициативы – наладить и расширить сотрудничество между различными авиационными секторами. Целью этого приоритетного направления деятельности является поддержка безопасного развития ААМ и полетов новых участников посредством соблюдения положений ИКАО.

2.1.2 Приоритетные направления деятельности охватывают широкую сферу деятельности, и основное внимание в них уделяется развитию системы ААМ и новым участникам, предлагаются рекомендации и информация по таким темам, как экономическое регулирование, отслеживание инновационных разработок, поддержка внедрения государствами новых видов полетов и рассмотрение международно-правовых аспектов таких полетов.

Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидации их последствий

2.1.3 Цели приоритетного направления деятельности по обеспечению готовности к кризисным ситуациям и ликвидации их последствий заключаются в создании и поддержании в рамках ИКАО комплексного и адаптивного механизма, который позволит ей оказывать государствам необходимую поддержку с выполнением их обязательств по Приложениям к Чикагской конвенции, а также обязательств в других областях, например касающихся международных норм здравоохранения, при разработке, обнародовании и осуществлении соответствующих планов действий в чрезвычайных и экстренных ситуациях.

2.1.4 Данное направление относится к решению текущих проблем, связанных с обеспечением готовности к чрезвычайным ситуациям и ликвидации их последствий, в связи с чем всеобъемлющий механизм будет включать в себя структуру управления, а также стратегию координации и коммуникации. Оно также направлено на расширение возможностей реагирования государств на различные кризисы, включая сбои или потенциальные сбои в работе аэропортов, систем организации воздушного движения и соответствующих вспомогательных служб, кризисы в области здравоохранения (например, пандемии), и кризисы, связанные с гуманитарной деятельностью (например, стихийные бедствия).

Эволюция и взаимосвязь Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ)

2.1.5 Целью данного приоритетного направления деятельности является повышение эффективности и действенности контрольных функций ИКАО, а также активизация участия государств в ее программах проверок. Это обеспечивает актуальность программ и их соответствие целевым показателям эффективного внедрения государствами-членами систем контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности в соответствии с применимыми Стандартами.

2.1.6 Сфера охвата данного направления включает обеспечение финансирования для развития этих программ и осуществления их деятельности, совершенствование системы управления онлайн-ресурсами (OLF) и ее приложениями, оказание дополнительных вспомогательных услуг по анализу данных УППКБП и расширение системы управления данными, интеграцию мероприятий по оценке выполнения государственной программы по безопасности полетов в традиционную деятельность УППКБП, а также проведение исследования, посвященного способам

повышения эффективности контрольной функции ИКАО, результаты которого должны быть представлены Ассамблее на ее следующей сессии.

Кибербезопасность

2.1.7 Данное приоритетное направление деятельности посвящено созданию и поддержанию всеобъемлющей структуры и необходимых процессов и процедур обеспечения устойчивости авиационного сектора к киберугрозам. Эти усилия предпринимаются постоянно, и они подчеркивают исключительную важность кибербезопасности для обеспечения безопасности полетов, авиационной безопасности, потенциала и эффективности гражданской авиации. В рамках этих инициатив будет поддерживаться разработка унифицированных Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), процедур и базового инструктивного материала, что будет способствовать развитию сквозного сотрудничества между всеми авиационными заинтересованными сторонами.

2.1.8 Основное внимание в рамках данного направления уделяется разработке и совершенствованию деталей соответствующих стратегий, наращиванию потенциала и поддержке мер реализации, разработки и контроля механизмов доверия в международной авиационной системе. Основные мероприятия в рамках данного направления включают в себя поддержку руководящих органов и комитетов, а также координацию работы по разработке стратегий и инструктивного материала по обеспечению кибербезопасности, устойчивости к киберугрозам и механизмов доверия.

Долгосрочная желательная цель

2.1.9 Для успешного достижения долгосрочной желательной цели (LTAG) международного авиационного сектора – чистой нулевой эмиссии углерода к 2050 году – необходима комплексная стратегия, охватывающая целый ряд мер, касающихся, например, технологических достижений, устойчиво производимого авиационного топлива, эксплуатационных усовершенствований и рыночных мер. В бизнес-плане на 2023–2025 годы приоритетными являются такие мероприятия, как разработка системы мониторинга процесса достижения LTAG и информирование государств, совершенствование политики и нормативно-правовой базы, оказание поддержки с реализацией путем наращивания потенциала и обучения (например, в рамках программы ACT-SAF), а также путем организации доступа к финансированию проектов, касающихся чистых источников энергии для нужд авиации и других проектов по декарбонизации. Сюда также относятся предлагаемый центр финансовых инвестиций ИКАО и исследование, посвященное разработке инициативы или механизма финансирования климатического финансирования в рамках ИКАО. В свете недавних итогов Третьей конференции по авиации и альтернативным видам топлива (CAAF/3), которые расширяют сферу деятельности за пределы текущих инициатив бизнес-плана, дополнительные мероприятия, запрошенные на CAAF/3 для реализации LTAG, были включены в План, чтобы отразить мероприятия, необходимые для реализации концепции и глобальной рамочной программы, согласованной CAAF/3.

Преобразовательная цель

2.1.10 Смысл преобразовательной цели состоит в том, чтобы укрепить ИКАО, чтобы она могла лучше служить интересам государств-членов. Эта цель была поставлена, чтобы добиться весьма востребованных изменений в корпоративном управлении и внедрения инновационных инициатив в рамках Организации. Это сделает Организацию более гибкой и адаптивной, даст ей возможность лучше делать свою работу для более полного удовлетворения меняющихся потребностей государств-членов, обусловленных эволюцией требований мирового авиационного сообщества.

2.1.11 Четыре ключевых результата преобразовательной цели это: повышение качества сотрудничества с партнерами и заинтересованными сторонами; преобразование организационной культуры; повышение эффективности и действенности внутренних рабочих процессов, включая цифровизацию процессов; и упрощение систем, процессов и процедур. Среди преимуществ для государств-членов: повышение мотивации сотрудников ИКАО, способность Организации чутче откликаться на потребности и ожидания государств-членов, более активное и организованное участие в рабочих процессах ИКАО, а также образцовое качество управления в интересах авиационного сектора.

Поддержка внедрения

2.1.12 Целью данного приоритетного направления деятельности является налаживание общеорганизационных процессов для более эффективного руководства усилиями по поддержке внедрения, оказания помощи с наращиванием потенциала и мобилизации ресурсов в соответствии с Политикой ИКАО по поддержке внедрения, предоставляемой государствам. В настоящее время ИКАО нужна методика расстановки приоритетов для руководства деятельностью по поддержке внедрения и наращиванию потенциала.

2.1.13 Данное направление полностью соответствует политике Организации в части поддержки внедрения и охватывает следующие области работы:

- a) разработка руководящих принципов миссий ИКАО по поддержке внедрения;
- b) разработка глобального подхода, основанного на потребностях, в рамках мер поддержки внедрения ИКАО;
- c) определение требований к разработке инструментов сбора и анализа данных;
- d) выявление возможностей для более тесного согласования деятельности ИКАО по разработке и поддержке внедрения Стандартов;
- e) изучение вариантов повышения качества контроля, управления и (или) структуры добровольных фондов ИКАО;
- f) определение стратегий развития взаимодействия с донорами и привлечения средств;
- g) разработка дорожной карты укрепления регионального контроля за обеспечением безопасности полетов и возможностей региональных организаций по расследованию аварий и происшествий;
- h) осуществление инициатив по поддержке наращивания потенциала государствами.

3. ПОСЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ

3.1 Процесс пересмотра приоритетов бизнес-плана на 2023-2025 годы с акцентом на приоритетных направлениях деятельности как межотраслевых и сквозных программах ИКАО, позволил извлечь ценные уроки и сделать выводы, которые способны в будущем помочь повысить качество планирования, составления бюджета и оперативной деятельности ИКАО. Ожидается, что программный подход, стимулированный этой инициативой, наряду с текущим внедрением

прикладного механизма и достижениями в части стратегического планирования, также повысят эффективность при решении будущих задач по определению приоритетов и в течение последующих циклов бизнес-планирования. Ожидается, что за счет программного подхода, в следующем бизнес-плане все тщательно проработанные мероприятия будут также сведены в четкие программы, что позволит Организации точнее оценивать ключевые показатели эффективности работы по достижению своих целей. В настоящее время разрабатывается следующий трехлетний бизнес-план, основанный на стратегических директивах Совета. Рекомендации AN-Conf/14 будут приняты во внимание.

3.2 Успешная реализация мероприятий бизнес-плана ИКАО с пересмотренными приоритетами зависит от приверженности и своевременных действий государств и других авиационных заинтересованных сторон. В этой связи предполагается, что все вовлеченные стороны будут активно участвовать в этом процессе и поддерживать ИКАО в ее начинаниях.

4. ВЫВОД

4.1 В свете вышесказанного Конференции предлагается согласиться со следующей рекомендацией:

Рекомендация 1.1/х. Поддержать подход ИКАО к бизнес-планированию программ, предложенный согласно приоритетным направлениям деятельности бизнес-плана на 2023–2025 гг.

Государствам:

- a) учитывать применимые приоритетные направления деятельности ИКАО, а также будущие приоритетные программы ИКАО при пересмотре своих стратегий и планов внедрения, в том числе в рамках своей нормативной базы;
- b) совместно с международными организациями и отраслью оказывать поддержку и вносить добровольные взносы (финансовые или в натуральной форме) на мероприятия в рамках приоритетных направлений деятельности;

ИКАО:

- c) основываясь на опыте работы по приоритетным направлениям деятельности, распространить методику программного подхода на мероприятия последующих бизнес-планов;
- d) действуя по линии Региональных групп планирования и осуществления проектов и Региональных групп по обеспечению безопасности полетов в соответствии с Глобальным аэронавигационным планом и Глобальным планом обеспечения безопасности полетов и их соответствующими региональными планами, по мере необходимости включать в свои рабочие программы и проекты инициативы, согласующиеся с приоритетными направлениями деятельности ИКАО.