



ТРИНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 9–19 октября 2018 года

ПРОЕКТ ДОКЛАДА КОМИТЕТА В ПО ПУНКТУ 8 ПОВЕСТКИ ДНЯ

Прилагаемый проект доклада по пункту 8 повестки дня представляется на утверждение Комитету В для представления пленарному заседанию.

Пункт 8 повестки дня. Проблемы, возникающие в области безопасности полетов**8.1. Меры по проактивному решению возникающих проблем**

8.1 Комитет рассмотрел представленный Секретариатом документ AN-Conf/13-WP/12, посвященный проблемам, возникающим в области безопасности полетов, как они изложены в издании *2017–2019 гг. Глобального плана обеспечения безопасности полетов* (Doc 10004, ГПБП). Было отмечено, что ИКАО ведет работу с заинтересованными сторонами по выявлению проблем, возникающих в области безопасности полетов, и поддерживает государства, регионы, отрасль и другие заинтересованные стороны, с тем чтобы в программе работы Организации и ее стратегии в области безопасности полетов были учтены как существующие, так и будущие проблемы. Участие государств в региональных и субрегиональных исследованиях по проблемам, возникающим в области безопасности полетов, проводимых региональными группами по обеспечению безопасности полетов (RASG), и обмен информацией по этому вопросу между государствами и ИКАО остается одним из основных путей выявления таких проблем. Комитет согласился с тем, что ИКАО необходимо информировать государства об имеющемся инструктивном материале по выявлению и решению проблем, возникающих в области безопасности полетов, и что RASG или другим региональным организациям, включая региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), следует играть активную роль в процессе решения проблем, возникающих в области безопасности полетов. Комитет также согласился с необходимостью пересмотра терминологии, используемой для описания возникающих проблем в области безопасности полетов, в рамках пересмотра издания ГПБП 2020–2022 гг.

8.2 Комитет рассмотрел представленный Японией документ AN-Conf/13-WP/104 Revision No. 1, касающийся мер по предотвращению падения объектов с воздушных судов. Комитет согласился просить Совет рассмотреть возможность проведения исследования по данному вопросу вместе с разработкой инструктивного материала по превентивным мерам, принимая во внимание бюджетные последствия.

8.3 Информационные документы, представленные Канадой (AN-Conf/13-WP/119), Индией (AN-Conf/13-WP/234) и Межгосударственным авиационным комитетом (МАК) (AN-Conf/13-WP/80), были приняты к сведению.

8.4 На основе результатов проведенного обсуждения Комитет согласился со следующими рекомендациями:

Рекомендация 8.1/1. Меры по проактивному решению проблем, возникающих в области безопасности полетов

ИКАО:

- а) повышать осведомленность государств и информировать их о существующих руководящих принципах по выявлению и рассмотрению проблем, возникающих в области безопасности полетов, включая меры по смягчению последствий и сбалансированное комплексное управление отдельными рисками (существующими/возникающими);

- b) настоятельно призвать региональные группы обеспечения безопасности полетов (RASG) или другие региональные организации, включая региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), начать процесс рассмотрения возникающих в области безопасности полетов проблем;
- c) настоятельно призывать государства, региональные организации и отрасль принять активное участие в проводимых RASG региональных и субрегиональных исследованиях проблем, возникающих в области безопасности полетов;
- d) настоятельно призывать государства, региональные организации и отрасль обмениваться на целевом сайте информацией по проблемам, возникающим в области безопасности полетов, с другими государствами и ИКАО;
- e) осуществлять систематический сбор данных от государств и региональных организаций в целях оценки и мониторинга их глобального воздействия на безопасность полетов по следующим вопросам: новые концепции полетов и новые технологии; новые концепции и методы управления рисками, учитывающие динамику и сложность авиационной системы; а также первоначальное внедрение таких новых концепций, методов и технологий;
- f) установить единый, основанный на эффективности подход к разработке положений ИКАО в ответ на такие возникающие проблемы и риски для оценки того, достигают ли установленные положения целей, для которых они были предназначены;
- g) подготовить инструктивный материал для проведения оценки рисков и оценки эффективности деятельности, а также контроля на государственном и региональном уровнях;
- h) создать глобальный механизм комплексного взаимодействия гражданских и военных органов в целях перехода от политики реагирования на возникающие проблемы к проактивному подходу посредством прогнозного управления факторами риска в отношении возникающих проблем;
- i) провести исследование по вопросу падения объектов с самолетов и разработать инструктивный материал по соответствующим профилактическим мерам.

Пункт 8 повестки дня. Проблемы, возникающие в области безопасности полетов**8.2. Проблемы, возникающие в области безопасности полетов**

8.5 Комитет рассмотрел документ AN-Conf/13-WP/46, представленный Европейским союзом (ЕС) от имени его государств – членов¹, других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации² и ЕВРОКОНТРОЛем, относительно того, чтобы ИКАО и международное авиационное сообщество сотрудничали и в инициативном порядке реагировали на проблемы, возникающие в авиационной сфере. Комитет согласился с необходимостью дальнейшей разработки инструментов, инструктивного и учебного материала, призванных помочь государствам и заинтересованным сторонам реагировать на возникающие проблемы, как это указано в рекомендации 8.1/1.

8.6 Комитет рассмотрел представленный Японией документ AN-Conf/13-WP/254, в котором излагается необходимость создания нормативно-правовых рамок для суборбитальных полетов, и просил прояснить вопросы ответственности, применимости воздушного права и гармонизации технических стандартов. В свете состоявшегося обсуждения Комитет отметил, что работа в этой области будет рассматриваться посредством процедуры добавления работы в программу работы в области аэронавигации. Комитет также принял к сведению, что вопрос коммерческих космических полетов будет более подробно рассмотрен в рамках пункта 5.5 повестки дня.

8.7 Комитет рассмотрел представленный Венесуэлой (Боливарианская Республика) документ AN-Conf/13-WP/154, в котором запрашиваются дополнительные обучающие мероприятия и инструктивный материал, призванные помочь государствам во внедрении Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), относящихся к дистанционно-пилотируемым авиационным системам (ДПАС), признав, что осуществляемая ИКАО деятельность по разработке SARPS, Правил аэронавигационного обслуживания (PANS) и инструктивного материала для ДПАС, а также обучающие мероприятия, способствующие их внедрению, приносят пользу государствам и регионам. Комитет принял к сведению, что вышеупомянутая деятельность уже осуществляется в ИКАО и что данный вопрос будет дополнительно рассмотрен в рамках пункта 5.3 повестки дня.

8.8 Комитет рассмотрел представленный Южной Африкой документ AN-Conf/13-WP/294, в котором подчеркивается необходимость разработки курсов подготовки государственных инспекторов по безопасности полетов (GSI) для технического персонала, занимающегося вопросами контроля за обеспечением безопасности полетов во всех сферах проверки, предусмотренных Универсальной программой ИКАО по проверке организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП). В рабочем документе было отмечено, что ИКАО разработала три курса для GSI – в области летной годности (GSI-AIR), производства полетов (GSI-OPS) и выдачи свидетельств персоналу (GSI-PEL). Комитет отметил, что на основе имеющихся ресурсов, включая поддержку в натуральной форме, полученную от некоторых государств, ИКАО разрабатывает курсы с использованием основанной на компетенциях системы подготовки и оценки персонала по теме аэродромов и наземных средств (AGA), а также

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

² Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Сербия, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

аэронавигационного обслуживания (ANS). Комитет был информирован о том, что также имеются другие курсы подготовки персонала по вопросам контроля за обеспечением безопасности полетов, такие как курсы по системе управления безопасностью полетов (СУБП), управлению безопасностью полетов для сотрудников, непосредственно занимающихся этими вопросами, а также для руководителей высшего и среднего звена ведомств гражданской авиации (ВГА). Комитет также принял к сведению, что дополнительные учебные курсы в других областях проверок в рамках УППКБП ИКАО будут разрабатываться по мере поступления ресурсов.

8.9 Комитет рассмотрел документ AN-Conf/13-WP/194, представленный Международным советом ассоциаций владельцев воздушных судов и пилотов (ИАОПА), относительно разработки новых медицинских стандартов для пилотов легких самолетов, который был решительно поддержан государствами. Комитет отметил, что это предложение соответствует инициативе ИКАО "Ни одна страна не остается без внимания", и приветствовал положительный опыт государств в деле внедрения национальной практики выдачи свидетельств. Было признано, что необходимо будет поддерживать баланс между авиационной безопасностью и расходами с помощью процесса, основанного на полученных данных. Для согласования национальной политики и обеспечения четкого и единообразного осуществления на глобальном уровне необходимо будет определить термин "легкие воздушные суда" и оценить воздействие возможного нового медицинского стандарта на другие существующие эксплуатационные SARPS. Признавая, что авиационная медицина является особой медицинской отраслью, необходимо будет разработать подробные учебные и инструктивные материалы в поддержку этой инициативы. Было принято решение, что ИКАО при содействии государств и региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG) проведет обзор существующей национальной практики и проведет анализ данных для определения целесообразности разработки нового медицинского стандарта для пилотов легких воздушных судов, принимая во внимание имеющиеся ресурсы и бюджетные последствия.

8.10 На основе результатов проведенного обсуждения Комитет согласился со следующими рекомендациями:

Рекомендация 8.2/1. Полеты дистанционно-пилотируемых авиационных систем (ДПАС)

ИКАО продолжать разработку Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS), Правил аэронавигационного обслуживания (PANS) и инструктивного материала в целях обеспечения безопасности полетов дистанционно-пилотируемых авиационных систем (ДПАС), содействуя тем самым внедрению нормативных положений по ДПАС посредством проведения региональных учебных мероприятий.

Рекомендация 8.2/2. Медицинский стандарт для пилотов легких воздушных судов

ИКАО изучить национальную практику и анализ данных для определения целесообразности разработки нового медицинского стандарта для пилотов легких воздушных судов.