



第十三届空中航行会议

2018 年 10 月 9 日至 19 日，加拿大，蒙特利尔

委员会 A

议程项目 4： 全球空中航行系统的实施及地区规划和实施小组（PIRG）的作用

4.3： 实施航空系统组块升级以提高绩效

SARPS 起草和实施的演变

（由国际航空运输协会提交）

执行摘要

本文指出了制定新标准和建议措施（SARPs）以及空中航程序（PANS）中可改进的领域，以及国际民航组织各区域的实施情况。在制定期间和采用之前，IATA 建议正确完成指导材料包括程序，并预先提前足够多的时间发出通知，以便各国、服务提供商和制造商做好准备并能够在适用日期之前遵守。它还建议在制定详尽标准时确定影响评估和实施要求。

国际民航组织地区办事处和 PIRGS 在确保实施过程中充分了解和协调这些新规定方面发挥了关键作用。

行动：邀请会议：

- a) 请注意本文件中包含的信息；
- b) 同意第 3.1 段中提出的建议；和
- c) 酌情讨论任何相关事宜。

1. 引言

1.1 最近，一些情况是由于所有有关的利益攸关方的准备不充分而导致新条款的实施受到阻碍或被草率安排。所有 SARPS 及其相关实施过程的目标是改善安全性和效率。然而，在某些情况下，执行过程受到严重影响，由于缺少飞机能力的信息；因没有适当的提前时间而不充分的可行性指导；一些受影响的监管机构缺乏运营审批程序。

¹ 中文、阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文版本由 IATA 提供。

2. 讨论

2.1 目前的标准制定过程已经很好地服务了航空，且有责任使其成为最安全的运输方式。新标准及其实施在整个航空运输系统中产生了影响。制定标准的做法，产生适用的修订、指导和实施，可以从审阅中受益，以达到提高效率，确保所有参与者都得到适当的信息和准备。

2.2 对影响的评估还有改进的余地，在初步确定要解决的问题和初步解决方案被讨论后，其应在起草标准的最初阶段进行。

2.3 一旦确定了最有效的解决方案，实施所需的要素和所需的指导应有足够的时间让所有利益相关者（监管机构，服务提供商和制造商）完成，以便为变更所需的行动进行规划和准备。指导材料最好在通过国家信函进行磋商时准备好，并使所有接受者都能获得。在回应磋商之前，这将有助于更好地理解各方的作用。因此，对国家信函的答复将确定标准本身的任何缺口以及实施标准的必要指导。

2.4 尽管实施已经是 PIRGS 的主要功能，但为处理新标准创造一条特定的流程路径或许是值得的，这将确保所有有关国家都能恰当的了解这些标准将如何影响其空域的运行以及所需的法规。在这种实施影响多个区域的情况下，还应规定协调步骤。一旦监管机构和运营商完成初步步骤，有商定的日期，时间表和检查点的实施计划就可以制定。

2.5 在某些实施案例中，国家监管机构在适用日期之前就已经开始制定必要的立法和批准。在这些案例中，准备步骤可能被所有有关方面错过了直到实施。业界可能迟迟未提供所需信息，国家监管机构可能尚未建立运营批准，运营商可能没有计划或准备提交审批流程。这种情况导致潜在的严重延迟，航路效率低下以及增加了遵从的复杂性。

2.6 此外，如果新标准或相关指导材料被错误的理解，错误的解释或在后期接收，新标准的实施可能会导致混淆，并产生其他问题。在这方面，考虑到“不让任何国家落后”的活动，那些难以跟上进展的国家，如果他们不了解监督程序的标准和/或必要措施，可能会进一步落后。相反的，如果发达国家发现他们自己在实施新标准时遇到困难，则可能指出当前标准制定和实施过程中潜在的不足。

2.7 确保业界能够提供满足新标准预期性能的飞机，监管机构准备对标准进行适当的监督，并且运营商有足够的时间来装备和培训他们的飞行员，这将提供更好的环境而使标准得到有效实施。

3. 结论

3.1 国际航空运输协会提请会议建议国际民航组织：

- a) 与所有利益相关者一起研究如何更好地支持标准制定和实施过程；
- b) 制定一个改进的实施过程，其包括早期的影响评估和及时的指导支持，以便所有相关人员做好准备；和
- c) 制定程序，使国际民航组织地区办事处和 PIRGS 正式参与新的 SARPS 实施过程。