



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ТРИНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 9–19 октября 2018 года

КОМИТЕТ В

Пункт 6 повестки дня. Организационные вопросы в области безопасности полетов

6.1. Стратегический план

6.1.1. Концепция и обзор Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПП), издание 2020–2022 гг.

ПРОГРАММА MCA APEx IN SAFETY – ДОСТИЖЕНИЯ И ПРЕИМУЩЕСТВА

(Представлено Международным советом аэропортов (МСА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

Начиная с первой экспериментальной программы в Ломе (Того) в 2011 году, программа Международного совета аэропортов (МСА) по обеспечению высоких стандартов безопасности в аэропортах APEx in Safety помогает аэропортам в выявлении пробелов и уязвимостей в области безопасности полетов и оказывает им содействие в применении национальных и международных стандартов и передовой практики. В настоящем документе рассматривается ход реализации указанной программы и то, каким образом она помогает государствам повышать эксплуатационную безопасность на всех аэродромах в соответствии с целями и приоритетами Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПП), в особенности в области безопасности на ВПП и сертификации аэродромов.

Действия: Конференции предлагается согласиться с рекомендацией, содержащейся в п. 3.3.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Программа повышения уровня безопасности в аэропортах (APEx in Safety) является ответом МСА на призыв отрасли к действиям по повышению безопасности полетов во всем мире. Она предназначена для оказания содействия аэропортам всех размеров с целью повышения их уровня безопасности и соответствия стандартам и рекомендуемой практике ИКАО. С момента своего официального создания в 2012 году, более 90 экспертных оценок в области безопасности в рамках указанной программы были проведены МСА во всех регионах земного шара.

1.2 Созданная в качестве добровольной программы по оказанию аэропортам содействия в выявлении пробелов и уязвимостей в области безопасности полетов и разработке дорожных карт для сертификации или повышения безопасности полетов, APEx In Safety вскоре стала уникальной методикой, которая повышает эксплуатационную безопасность аэропорта, содействуя совершенствованию аэропортов путем обмена передовым опытом в отрасли.

¹ Все языковые версии представлены МСА.

1.3 Ключом к успеху указанной программы стало образование Сообщества аэропортов для оказания взаимной помощи в повышении безопасности полетов независимо от местоположения, размера, уровня развития или сложности. Благодаря партнерским отношениям со своими членами, ключевыми заинтересованными сторонами, такими как ИКАО и правительственные организации, включая ведомства гражданской авиации (ВГА), МСА смог ответить на вызов по повышению эксплуатационной безопасности. Поскольку речь идёт об экспертной оценке, которую дают коллеги, а не об аудиторской проверке, аэропорты готовы предоставлять информацию о тех областях, в которых у них имеются проблемы, и будут активно обращаться за советом о том, какие улучшения они могут привнести в свою работу. Ценность программы заключается в возможности ее масштабирования и в том, что она может быть адаптирована к любому аэропорту для удовлетворения общей потребности соответствовать Приложениям ИКАО, а также для решения конкретных проблем, которые могут возникнуть в отдельных аэропортах.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Для проведения каждой оценки МСА собирает группу экспертов, предоставляемых другими аэропортами-участниками программы и регулирующими органами на дружественной основе, которые могут провести системную оценку аспектов безопасности в аэропорту в течение, как правило, одной недели. Затем МСА готовит ряд рекомендаций, которые аэропорт может в последующем использовать для внесения изменений или улучшения своей инфраструктуры и процедур безопасности. Принимающий аэропорт может взаимодействовать с группой APEX на протяжении всего процесса реализации аэропортом плана действий. В 2016 году МСА начал проводить повторные проверки в аэропортах, которые ранее проходили экспертную оценку в рамках программы APEX in Safety.

Содействие государствам в сертификации аэродромов и повышении безопасности полетов

2.2 Программа APEX In Safety может оказать аэропортам содействие в получении или сохранении сертификации. С согласия принимающего аэропорта оценка может также содействовать исполнению надзорных функций полномочного органа гражданской авиации, позволяя ему выступать в качестве наблюдателя в рамках миссии APEX и других мероприятий по наращиванию потенциала, таких как профессиональная подготовка и, при необходимости, возможности для обсуждения соответствующих вопросов с ОГА. В течение последних двух лет в рамках программы APEX in Safety оказывается содействие ИКАО в проведении сертификационных оценок и семинаров в Бюро Северной Америки, Центральной Америки и Карибского бассейна (НАСС) и регионах Северной и Латинской Америки.

2.3 Программа APEX in Safety является неотъемлемой частью Африканского сертификационного проекта ИКАО как в Юго-Восточной Африке, так и в регионах Западной и Центральной Африки. Предполагается, что до начала процесса сертификации аэродромов регулирующим органом необходимо будет осуществить оценку в рамках программы APEX in Safety, поскольку она обеспечивает дорожную карту для устранения любых пробелов в соответствии с установленными требованиями, тем самым создавая предпосылки для успешного прохождения сертификации.

2.4 В качестве наблюдателей за проведением экспертной оценки APEX инспекторы государственных органов/ОГА внесли ценный вклад благодаря своему опыту в выполнении надзорных и регулирующих функций. В свою очередь, они извлекли пользу и для себя, получив опыт в вопросах, связанных с ежедневными аспектами эксплуатационной безопасности аэропортов наряду с сетевым взаимодействием с экспертами со всего мира. В динамично развивающейся и меняющейся отрасли необходимо постоянно оценивать меры по снижению рисков, при этом особое значение приобретают регулятивный надзор и внедрение лучших

отраслевых практик. К другим потенциальным преимуществам для инспекторов ОГА, принимающих участие в оценках, относятся:

- Понимание практических условий и проблем эксплуатанта аэропорта в процессе сертификации
- Понимание точки зрения эксплуатанта аэропорта относительно применения положений о безопасности полетов, сформированное экспертами со всего мира
- Понимание применения эксплуатантом аэропорта подхода, основанного на оценке рисков, включая меры по смягчению последствий
- Участие в решении задач по внедрению систем управления безопасностью полетов

Программа подготовки экспертов программы APEX

2.5 В 2016 году МСА запустил Программу подготовки экспертов по оценке безопасности в аэропортах в рамках программы APEX для повышения уровня квалификации персонала аэропортов в вопросах обеспечения оперативной безопасности; источником финансирования выступила Программа МСА по содействию аэропортам развивающихся стран. В октябре 2018 года более 20 кандидатов завершат прохождение программы, получив статус эксперта AGA (Аэродром и наземные средства), RFF (аварийно-спасательные и противопожарные службы) или SMS (системы управления безопасностью полетов). Таким образом, МСА будет обеспечен более широким кругом экспертов, но самое главное, это позволит привнести экспертный опыт в Африканский регион, который выиграет от их действий.

Основные этапы

2.6 С момента создания программы APEX in Safety деятельность в ее рамках ведется во всех регионах мира и осуществляется сотрудничество со многими отраслевыми партнерами и международными организациями. Некоторые ключевые этапы APEX:

Год	Этапы
2011	Пилотная экспертная оценка международного аэропорта Ломе в Того.
2012	Официальный запуск программы APEX in Safety МСА. Международный аэропорт Ломе прошел сертификацию.
2013	Проведено 9 экспертных оценок APEX, тем самым удвоено количество оценок, проводимых в год. Программа распространяется на крупные аэропорты: экспертные оценки проведены в Торонто и Пекине.
2014	Проведено 17 оценок. Федеральное агентство гражданской авиации США становится партнером программы APEX, оказывающим содействие в проведении оценок в Африке и Латинской Америке.
2015	Проведено 17 оценок. APEX приглашает регулирующие органы в качестве наблюдателей. Всемирный банк сотрудничает с программой APEX in Safety и финансирует проведение экспертной оценки международного аэропорта в Каире.

2016	Между МСА и Европейским агентством безопасности полетов (ЕАСА) подписано партнерское соглашение, в рамках которого выделяются средства на проведение до 14 экспертных оценок в аэропортах стран-членов Экономического сообщества центральноафриканских государств. Запущена Программа подготовки экспертов по оценке безопасности в аэропортах.
2017	После накопления опыта в африканском регионе впервые полностью Франко-Африканская Группа проводит оценку в Банги, в Центральноафриканской Республике. МСА и ИКАО объединяют свои усилия для оказания содействия аэропортам и ОГА путем проведения сертификационных оценок и семинаров в регионах Северной и Латинской Америки для оказания помощи в сертификации, деятельности по обеспечению единообразия и решению конкретных проблем, связанных с обеспечением безопасности в целях получения льгот.
2018	С момента создания по состоянию на июль APEX провела 91 экспертную оценку во всех регионах мира. Среди них 37 оценок были проведены в Африке, в которых приняли участие 50% африканских стран. Все три крупных аэропорта в столичном районе Нью-Йорка прошли проверку безопасности APEX, с акцентом на понимание состояния их систем управления безопасностью полетов.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Вот уже седьмой год программа APEX in Safety оказывает эффективную поддержку аэропортам во всем мире. Процесс проведения экспертных оценок объединил усилия сообщества аэропортов в целях расширения международного сотрудничества во всех регионах и способствовал повышению безопасности аэродромов в соответствии с целями Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) ИКАО.

3.2 Региональное и международное сотрудничество является основой для эффективной и комплексной экспертной оценки в рамках программы APEX in Safety. Поддержка регулирующих органов имеет важное значение в продолжении развития программы, поскольку аэропорты, в которых проводилась оценка, сообщили, что показатели безопасности улучшаются, когда происходит обмен опытом между всеми заинтересованными сторонами.

3.3 Конференции предлагается:

- a) принять к сведению прогресс, достигнутый в обеспечении безопасности аэродромов в рамках программы MCA APEX in Safety;
- b) предложить государствам поддержать программу MCA APEX in Safety и призвать национальных эксплуатантов аэропортов к участию в ней;
- c) поощрять государства видеть преимущества MCA APEX in Safety предоставляя партнерам одноранговую помощь аэропортам по управлению оперативной безопасностью и облегчая соблюдение правил.

— КОНЕЦ —