



国际民用航空组织

信息文件

AN-Conf/13-WP/186¹

27/9/18

第 1 号修改稿

(Revision No. 1)

28/9/18

第十三届空中航行会议

2018 年 10 月 9 日至 19 日，加拿大蒙特利尔

委员会 B

议程项目 6: 组织的安全问题

6.1: 战略规划

6.1.1: 全球航空安全计划（GASP）的愿景和概述，2020-2022 版

ACI APEX 安全项目 — 进展和利益

（由国际机场理事会（ACI）提交）

第 1 号修改稿

执行摘要

自 2011 年多哥洛美第一个试点项目以来，国际机场理事会（ACI）卓越机场（APEX）安全项目一直在协助机场识别安全漏洞和脆弱性，并支持其实施国内和国际标准以及最佳实践。本文介绍了该项目的进展情况，以及其如何根据全球航空安全项目（GASP）的目标和优先事项，特别是在跑道安全和机场认证方面，协助各国改善机场运行安全。

行动：请会议：

- a) 注意通过 ACI APEX 安全项目在确保机场安全方面所取得的进展。
- b) 请各国承认 ACI APEX 安全项目并支持其国家机场运营商的参与；和
- c) 鼓励各国承认 ACI APEX 安全项目作为同类中唯一的项目，对机场在运营安全管理和法规理解方面提供对等的援助。

1. 引言

1.1 卓越机场安全项目（APEX）in Safety 是 ACI 对行业呼吁采取行动改善全球航空安全的回应。它旨在协助各种规模的机场，以提高其安全水平并遵守国际民航组织的标准和建议措施（SARPs）。自 2012 年正式开始以来，ACI 在全球所有地区进行了超过九十次 APEX 安全审查。

¹ 中文、阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文版本由 ACI 提供。

1.2 作为一项自愿项目，协助机场识别安全漏洞和脆弱性，并制定认证或安全增强的路线图，APEX in Safety 迅速成为一种独特的方法，通过分享行业最佳实践，改善机场的运营安全，促进机场卓越。

1.3 该项目成功的关键在于无论地点、规模、发展或复杂性，利用机场业界力量提供互助以推动安全改进。通过与成员、国际民航组织等主要利益攸关方以及包括各民航局（CAAs）在内的政府组织建立伙伴关系，ACI 能够应对挑战以改善运营安全。由于此为同行评审，而不是审计，因此机场将就其所关注的领域展开讨论，并积极寻求有关如何改进的建议。该项目的价值在于其可扩展性，可以针对任何机场量身定制，以满足遵守 ICAO 附件的常规需求，并解决各个机场可能存在的具体问题。

2. 讨论

2.1 对于每次评审，ACI 组建一个由其他成员机场和监管机构在友好的基础上组成的专家团队，他们通常能够在一周的时间内对机场的安全方面进行系统地审查。之后，ACI 将准备一系列建议，机场可以使用这些建议来纠正或改善其安全基础设施和程序。在机场的整个行动计划实施过程中，APEX 团队仍会提供帮助。2016 年，ACI 开始对之前接受 APEX 安全评审的机场进行后续评审。

支持各国进行机场认证和安全增强

2.2 APEX 安全项目可以协助机场获得或保持认证。经主办机场同意，评审还支持对 CAA 的监督职能的作用，通过允许其作为 APEX 任务观察员，以及通过其他能力建设活动，如培训和有机会应要求与局方工作人员讨论。在过去两年中，APEX 安全项目一直协助国际民航组织在北、中美及加勒比海地区（NACC）和拉丁美洲和加勒比海地区（LAC）地区开展认证评估和研讨会。

2.3 APEX 安全项目已成为国际民航组织非洲认证项目在东部和南部非洲（ESAF）和西部和中部非洲（WACAF）地区的组成部分。APEX 安全评估将被要求在监管机构机场认证过程之前实施，因为其为消除合规差距提供指引，从而为认证铺平道路。

2.4 作为 APEX 审查的观察员，国家当局/民航局检查员在监督和监管职能方面的专业知识方面提供了宝贵意见。作为回报，他们也受益于获取机场日常运营安全方面的经验以及与来自世界各地的专家建立联系。在快速发展和变化的行业中，需要不断评估风险缓解，监管监督和与行业最佳实践的整合是有价值的。参与评审的 CAA 检查员所获得的其他潜在益处包括：

- a) 了解机场运营商在认证过程中的实际情况和挑战；
- b) 从世界各地专家那里了解机场运营商对安全规章实施的观点；
- c) 了解机场运营商基于风险方法的应用，包括缓解措施；和
- d) 参与实施安全管理体系（SMSs）的挑战。

APEX 安全评估员培训项目

2.5 2016 年，ACI 启动了 APEX 安全评估员培训项目，以培养机场员工的运营安全专业知识；这是由 ACI 其下发展中国家机场（DNA）援助项目资助的。2018 年 10 月，超过二十名候选人将从该项目毕业，成为机场和地面助航设施（AGA），救援与消防（RFF）或 SMS 专家。这将为 ACI 拓宽专业领域，且最重要的是，它将为非洲地区带来专业鉴定，使其受益。

关键里程碑

2.6 自成立以来，APEX 安全项目已增加在世界各地的活动，并与许多行业伙伴和国际组织合作。如下是部分 APEX 项目中关键的里程碑：

年份	里程碑
2011	多哥洛美国际机场试点同行评审；
2012	ACI 正式推出 APEX 安全项目； 洛美国际机场获得认证。
2013	进行了九次 APEX 审查，将一年的审查数量翻了一番； 该项目扩展到主要机场：在多伦多和北京审查。
2014	进行了十七次审查； 联邦航空管理局成为 APEX 项目的合作伙伴，协助非洲和拉丁美洲的审查。
2015	进行了十七次审查； APEX 开始欢迎监管机构作为观察员； 世界银行与 APEX 安全项目合作，为开罗国际机场的审查提供资助。
2016	ACI 与欧洲航空安全局（EASA）签署了一项合作协议，在非洲 ECCAS 地区机场提供多达十四次 APEX 安全审查的资助；
2017	在非洲地区发展专业知识后，一支完全由法裔非洲人组成的团队首次在中非共和国班吉进行审查； ACI 和 ICAO 通过在 NACC 和拉丁美洲开展认证评估和研讨会帮助机场和 CAA，提供在认证、兼容性演练和安全案例方面的协助，以获得豁免。
2018	自成立以来，截至 7 月，APEX 已在全球各地进行了九十一次审查。这包括在非洲的三十七次审查，涉及百分之 50 的非洲国家。 纽约大都市区的所有三个主要机场接受了 APEX 的安全审查，侧重于了解其 SMSs 的状态。

3. 结论

3.1 APEX 安全项目已进入第七个年头，为世界各地的机场提供了有效的支持。同行审查过程将机场业界聚集在一起，增加了所有区域的国际合作，并加强了符合国际民航组织全球航空安全计划（GASP）目标的机场安全。

3.2 区域和国际合作是 APEX 实施有效和全面的安全审查的基础。监管机构的支持对于继续该项目的发展很重要，其原因为接受过审查的机场发现，当所有利益相关方分享经验时，安全绩效得到了改善。

3.3 请会议：

- a) 注意通过 ACI APEX 安全项目在确保机场安全所取得的进展；
- b) 邀请各国支持 ACI APEX 安全项目并鼓励其国家机场运营商参与；和
- c) 鼓励各国意识到 ACI APEX 安全项目的益处，如对机场在运营安全管理方面提供对等的援助并促进遵守法规。