



ТРИНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 9–19 октября 2018 года

КОМИТЕТ В

Пункт 6 повестки дня. Организационные вопросы в области безопасности полетов

6.1. Стратегический план

6.1.1. Концепция и обзор Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП), издание 2020–2022 гг.

ПРОГРАММА МСА "АРЕХ – БЕЗОПАСНОСТЬ ПОЛЕТОВ": ДОСТИЖЕНИЯ И ПРЕИМУЩЕСТВА

(Представлено Международным советом аэропортов (МСА))

ПЕРЕСМОТРЕННЫЙ ВАРИАНТ № 1

КРАТКАЯ СПРАВКА

Начиная с первой экспериментальной программы в Ломе (Того) в 2011 году, программа Международного совета аэропортов (МСА) по обеспечению высоких стандартов безопасности в аэропортах "АРЕХ – Безопасность полетов" помогает аэропортам в выявлении пробелов и уязвимостей в области безопасности полетов и оказывает им содействие в применении национальных и международных стандартов и передовой практики. В настоящем документе рассматривается ход реализации указанной программы и то, каким образом она помогает государствам повышать эксплуатационную безопасность на всех аэродромах в соответствии с целями и приоритетами Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП), в особенности в области безопасности на ВПП и сертификации аэродромов.

Действия: Конференции предлагается:

- а) принять к сведению инициативы, предложенные в рамках программы "АРЕХ – Безопасность полетов";
- б) согласиться с рекомендацией, содержащейся в п. 3.3.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Программа повышения уровня безопасности в аэропортах (АРЕХ) является ответом МСА на призыв отрасли к действиям по повышению безопасности полетов во всем мире. Она предназначена для оказания содействия аэропортам всех размеров с целью повышения их уровня безопасности и соответствия Стандартам и Рекомендуемой практике (SARPS) ИКАО. С момента своего официального создания в 2012 году, более 90 экспертных оценок в области безопасности в рамках указанной программы были проведены МСА во всех регионах земного шара.

¹ Документы на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках представлены МСА.

1.2 Созданная в качестве добровольной программы по оказанию аэропортам содействия в выявлении пробелов и уязвимостей в области безопасности полетов и разработке дорожных карт для сертификации или повышения безопасности полетов, программа "APEX – Безопасность полетов" вскоре стала уникальной методикой, которая повышает эксплуатационную безопасность аэропорта, содействуя совершенствованию аэропортов путем обмена передовым опытом в отрасли.

1.3 Ключом к успеху указанной программы стало образование Сообщества аэропортов для оказания взаимной помощи в повышении безопасности полетов независимо от местоположения, размера, уровня развития или сложности. Благодаря партнерским отношениям со своими членами, ключевыми заинтересованными сторонами, такими как ИКАО и правительственные организации, включая ведомства гражданской авиации (ВГА), МСА смог ответить на вызов по повышению эксплуатационной безопасности. Поскольку речь идёт об экспертной оценке, которую дают коллеги, а не об аудиторской проверке, аэропорты готовы предоставлять информацию о тех областях, в которых у них имеются проблемы, и будут активно обращаться за советом о том, какие улучшения они могут привнести в свою работу. Ценность программы заключается в возможности ее масштабирования и в том, что она может быть адаптирована к любому аэропорту для удовлетворения общей потребности соответствовать Приложениям ИКАО, а также для решения конкретных проблем, которые могут возникнуть в отдельных аэропортах.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Для проведения каждой оценки МСА собирает группу экспертов, предоставляемых другими аэропортами-участниками программы и регулирующими органами на дружественной основе, которые могут провести системную оценку аспектов безопасности в аэропорту в течение, как правило, одной недели. Затем МСА готовит ряд рекомендаций, которые аэропорт может в последующем использовать для внесения изменений или улучшения своей инфраструктуры и процедур безопасности. Принимающий аэропорт может взаимодействовать с группой APEX на протяжении всего процесса реализации аэропортом плана действий. В 2016 году МСА начал проводить повторные проверки в аэропортах, которые ранее проходили экспертную оценку в рамках программы "APEX – Безопасность полетов".

Содействие государствам в сертификации аэродромов и повышении безопасности полетов

2.2 Программа "APEX – Безопасность полетов" может оказать аэропортам содействие в получении или сохранении сертификации. С согласия принимающего аэропорта оценка может также содействовать исполнению надзорных функций полномочного органа гражданской авиации, позволяя ему выступать в качестве наблюдателя в рамках миссии APEX и других мероприятий по наращиванию потенциала, таких как профессиональная подготовка и, при необходимости, возможности для обсуждения соответствующих вопросов с ОГА. В течение последних двух лет в рамках программы "APEX – Безопасность полетов" оказывается содействие ИКАО в проведении сертификационных оценок и семинаров в Бюро Северной Америки, Центральной Америки и Карибского бассейна (НАСС) и регионах Северной и Латинской Америки (LAC).

2.3 Программа "APEX – Безопасность полетов" является неотъемлемой частью Африканского сертификационного проекта ИКАО как в регионе Восточной и Юго-Восточной Африки (ESAF), так и в регионе Западной и Центральной Африки (WACAF). Предполагается, что до начала процесса сертификации аэродромов регулирующим органом необходимо будет осуществить оценку в рамках программы "APEX – Безопасность полетов", поскольку она обеспечивает дорожную карту для устранения любых пробелов в соответствии с установленными требованиями, тем самым создавая предпосылки для успешного прохождения сертификации.

2.4 В качестве наблюдателей за проведением экспертной оценки APEx инспекторы государственных органов/ВГА внесли ценный вклад благодаря своему опыту в выполнении надзорных и регулирующих функций. В свою очередь, они извлекли пользу и для себя, получив опыт в вопросах, связанных с ежедневными аспектами эксплуатационной безопасности аэропортов наряду с сетевым взаимодействием с экспертами со всего мира. В динамично развивающейся и меняющейся отрасли необходимо постоянно оценивать меры по снижению рисков, при этом особое значение приобретают регулятивный надзор и внедрение лучших отраслевых практик. К другим потенциальным преимуществам для инспекторов ОГА, принимающих участие в оценках, относятся:

- a) понимание практических условий и проблем эксплуатанта аэропорта в процессе сертификации;
- b) понимание точки зрения эксплуатанта аэропорта относительно применения положений о безопасности полетов, сформированное экспертами со всего мира;
- c) понимание применения эксплуатантом аэропорта подхода, основанного на оценке рисков, включая меры по смягчению последствий;
- d) участие в решении задач по внедрению систем управления безопасностью полетов (СУБП).

Программа подготовки экспертов программы APEx

2.5 В 2016 году МСА запустил Программу подготовки экспертов по оценке безопасности в аэропортах в рамках программы APEx для повышения уровня квалификации персонала аэропортов в вопросах обеспечения оперативной безопасности; источником финансирования выступила Программа МСА по содействию аэропортам развивающихся стран. В октябре 2018 года более 20 кандидатов завершат прохождение программы, получив статус эксперта AGA (Аэродром и наземные средства), RFF (аварийно-спасательные и противопожарные службы) или системы управления безопасностью полетов (СУБП). Таким образом, МСА будет обеспечен более широким кругом экспертов, но самое главное, это позволит привнести экспертный опыт в Африканский регион, который выиграет от их действий.

Основные этапы

2.6 С момента создания программы "APEx – Безопасность полетов" деятельность в ее рамках ведется во всех регионах мира и осуществляется сотрудничество со многими отраслевыми партнерами и международными организациями. Некоторые ключевые этапы APEx:

Год	Этапы
2011	Пилотная экспертная оценка международного аэропорта Ломе в Того.
2012	Официальный запуск программы МСА "APEx – Безопасность полетов". Международный аэропорт Ломе прошел сертификацию.
2013	Проведено девять экспертных оценок APEx, тем самым удвоено количество оценок, проводимых в год. Программа распространяется на крупные аэропорты: экспертные оценки проведены в Торонто и Пекине.

2014	Проведено 17 оценок. Федеральное агентство гражданской авиации США становится партнером программы АРЕХ, оказывающим содействие в проведении оценок в Африке и Латинской Америке.
2015	Проведено 17 оценок. АРЕХ приглашает регулирующие органы в качестве наблюдателей. Всемирный банк сотрудничает с программой "АРЕХ – Безопасность полетов" и финансирует проведение экспертной оценки международного аэропорта в Каире.
2016	Между МСА и Европейским агентством безопасности полетов (ЕАСА) подписано партнерское соглашение, в рамках которого выделяются средства на проведение до 14 экспертных оценок в аэропортах стран – членов Экономического сообщества центральноафриканских государств. Запущена Программа подготовки экспертов по оценке безопасности в аэропортах.
2017	После накопления опыта в африканском регионе впервые полностью Франко-Африканская Группа проводит оценку в Банги, в Центральноафриканской Республике. МСА и ИКАО объединяют свои усилия для оказания содействия аэропортам и ВГА путем проведения сертификационных оценок и семинаров в регионах Северной и Латинской Америки для оказания помощи в сертификации, деятельности по обеспечению единообразия и решению конкретных проблем, связанных с обеспечением безопасности в целях получения льгот.
2018	С момента создания по состоянию на июль АРЕХ провела 91 экспертную оценку во всех регионах мира. Среди них 37 оценок были проведены в Африке, в которых приняли участие 50% африканских стран. Все три крупных аэропорта в столичном районе Нью-Йорка прошли проверку безопасности АРЕХ, с акцентом на понимание состояния их СУБП.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Вот уже седьмой год программа "АРЕХ – Безопасность полетов" оказывает эффективную поддержку аэропортам во всем мире. Процесс проведения экспертных оценок объединил усилия сообщества аэропортов в целях расширения международного сотрудничества во всех регионах и способствовал повышению безопасности аэродромов в соответствии с целями Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП) ИКАО.

3.2 Региональное и международное сотрудничество является основой для эффективной и комплексной экспертной оценки в рамках программы "АРЕХ – Безопасность полетов". Поддержка регулирующих органов имеет важное значение в продолжении развития программы, поскольку аэропорты, в которых проводилась оценка, сообщили, что показатели безопасности улучшаются, когда происходит обмен опытом между всеми заинтересованными сторонами.

3.3

Конференции предлагается:

- a) принять к сведению прогресс, достигнутый в обеспечении безопасности аэродромов в рамках программы МСА "АРЕХ – Безопасность полетов";
- b) предложить государствам поддержать программу МСА "АРЕХ – Безопасность полетов" и призвать национальных эксплуатантов аэропортов к участию в ней;
- c) поощрять государства видеть преимущества программы МСА "АРЕХ – Безопасность полетов", предоставляя партнерам одноранговую помощь аэропортам по управлению оперативной безопасностью и облегчая соблюдение правил.

— КОНЕЦ —