



NOTA DE ESTUDIO

DECIMOTERCERA CONFERENCIA DE NAVEGACIÓN AÉREA

Montreal, Canadá, 9 al 19 de octubre de 2018

COMITÉ B

Cuestión 6 del

orden del día: Cuestiones de seguridad operacional de la Organización

6.1: Plan estratégico

6.1.1: Visión y reseña general del Plan global para la seguridad operacional de la aviación (GASP), edición 2020-2022

PROGRAMA APEX EN SEGURIDAD DEL ACI - PROGRESO Y BENEFICIOS

[Presentada por el Consejo Internacional de Aeropuertos (ACI)]

RESUMEN

Desde la puesta en marcha del primer programa piloto en Lomé, Togo en 2011, el programa Excelencia aeroportuaria (APEX) en seguridad del ACI ha asistido a los aeropuertos en la identificación de las brechas y vulnerabilidades en la seguridad operacional y los ha apoyado en la implementación de normas y mejores prácticas, nacionales e internacionales. Esta nota presenta el progreso de este programa y la manera de cómo este último ayuda a los Estados a mejorar la seguridad operacional en todos los aeródromos alineados con los objetivos y las prioridades de GASP; especialmente, en la seguridad operacional en las pistas de vuelo y en la certificación aeroportuaria.

Medidas propuestas a la Conferencia: Se invita a la Conferencia a:

- a) Tomar nota del progreso alcanzado al garantizar la seguridad operacional de los aeródromos por medio del programa APEX en Seguridad del ACI.
- b) Exhortar a los Estados a reconocer el programa APEX en Seguridad del ACI y a apoyar la participación de los operadores de sus aeropuertos nacionales; y
- b) Exhortar a los Estados a reconocer APEX en Seguridad del ACI como el único programa en su clase, proporcionando a los aeropuertos asistencia, de igual a igual, relacionada con la gestión de la seguridad operacional y explicación de las regulaciones.

1. INTRODUCCIÓN

1.1 El programa Excelencia aeroportuaria en seguridad (APEX en Seguridad) es la respuesta del ACI al llamamiento a la acción, de parte de la industria, para mejorar la seguridad operacional a nivel mundial. Está diseñado para asistir a los aeropuertos de cualquier dimensión con el objetivo de mejorar su nivel de seguridad operacional y su cumplimiento con las normas y prácticas recomendadas de la OACI. Desde su creación formal en 2012, más de 90 verificaciones APEX en Seguridad han sido realizadas por el ACI, en todas las regiones del globo.

¹ Las versiones en los distintos idiomas fueron proporcionadas por el ACI.

1.2 Creado como un programa voluntario para asistir a los aeropuertos en la identificación de las brechas y vulnerabilidades en la seguridad operacional y para fijar las hojas de ruta para la certificación o para el mejoramiento de la seguridad operacional, APEX en Seguridad se convirtió, rápidamente, en una metodología única que aumenta la seguridad operacional de un aeropuerto, promoviendo la excelencia en los aeropuertos al compartir las mejores prácticas de la industria.

1.3 La clave para el éxito de este programa ha sido la implantación de la Comunidad de Aeropuertos con el fin de promover asistencia mutua para impulsar mejoras en la seguridad operacional independientemente de su ubicación, sus dimensiones, su desarrollo o su complejidad. Mediante la asociación con los miembros, las partes interesadas principales, tales como la OACI y las organizaciones gubernamentales incluyendo las autoridades de la aviación civil, el ACI ha sido capaz de responder al desafío en el mejoramiento de la seguridad operacional. Debido a que esta es una revisión paritaria, y no una auditoría, los aeropuertos se muestran dinámicos con respecto a aquellas áreas que les preocupan y buscarán activamente asesoría en cómo deben mejorar. El valor de este programa es su adaptabilidad y también pueden ser diseñados a la medida de cualquier aeropuerto para satisfacer las necesidades comunes de cumplimiento con los Anexos de la OACI, así como para abordar preocupaciones específicas que cada aeropuerto pueda tener.

2. ANÁLISIS

2.1 Para cada verificación, el ACI reúne, de manera amistosa, a un grupo de expertos provenientes de otros aeropuertos miembros y reguladores, quienes son capaces de analizar sistemáticamente los componentes de la seguridad operacional en un aeropuerto a lo largo de un período, generalmente, una semana. El ACI, entonces, prepara una serie de recomendaciones, las cuales pueden ser usadas por el aeropuerto para corregir o mejorar su infraestructura y procedimientos relacionados con la seguridad operacional. El equipo APEX se mantiene disponible para el aeropuerto anfitrión a lo largo del proceso de implementación del plan de acción del aeropuerto. En 2016, el ACI comenzó a realizar revisiones de seguimiento en los aeropuertos que anteriormente habían recibido una verificación APEX en Seguridad.

Respaldo a los Estados en la certificación de los aeródromos y en el aumento de la seguridad operacional

2.2 El programa APEX en Seguridad puede asistir a los aeropuertos en su obtención o su conservación de la certificación. Con la aprobación del aeropuerto anfitrión, una verificación puede también apoyar las funciones de vigilancia de la Autoridad de Aviación Civil permitiéndole ser un observador en una misión APEX y por otras actividades de creación de capacidad tales como formación y oportunidades de conversaciones con el personal CAA según sea necesario. Durante los dos últimos años, el programa APEX en Seguridad ha asistido a la OACI en la realización de evaluaciones y talleres para la certificación en las regiones NACC y LAC.

2.3 El programa APEX en Seguridad ha sido parte integrante del proyecto de certificación en África de la OACI tanto en la región ESAF como en la región WACAF. Se prevé que será necesaria una Evaluación APEX en Seguridad antes del proceso de certificación del aeródromo por un regulador, ya que proporciona una hoja de ruta para cerrar cualesquiera brechas en el cumplimiento con las normas, de esa manera prepararán el camino para la certificación.

2.4 Como observadores durante una verificación APEX, la autoridad estatal o los inspectores de CAA han proporcionado opiniones valiosas a través de su experiencia en las funciones de vigilancia y regulatorias. A su vez, se han beneficiado al recibir experiencia en cuanto a los aspectos cotidianos de seguridad operacional de los aeropuertos junto con una red de expertos provenientes de todo el mundo. Para una industria en rápido crecimiento y que cambia constantemente, la mitigación de los riesgos debe

ser evaluada constantemente; además, la vigilancia regulatoria y la integración de las mejores prácticas son muy valiosas. Otros beneficios potenciales para los inspectores CAA que tomen parte en estas verificaciones pueden ser, entre otros:

- a) Comprender las condiciones prácticas y los desafíos de los operadores aeroportuarios durante el proceso de certificación;
- b) Comprender, desde la perspectiva de un operador aeroportuario, la aplicación de una regulación relativa a la seguridad operacional con expertos provenientes de todo el mundo;
- c) Comprender la aplicación, por un operador aeroportuario, de un enfoque basado en los riesgos, incluyendo las medidas de mitigación; y
- d) Participar en los desafíos de la implementación de los sistemas de gestión de la seguridad operacional (SMS).

Programa de Capacitación del Evaluador de la Seguridad APEX

2.5 En 2016, el ACI lanzó su Programa de Capacitación del Evaluador de la Seguridad APEX para desarrollar destrezas en seguridad operacional para el personal aeroportuario; esto fue financiado por el programa de ayuda a los aeropuertos en países en desarrollo (DNA) del ACI. En octubre de 2018, más de 20 candidatos se graduarán en el programa; ya sea como especialistas AGA, especialistas RFF o especialistas SMS. Esto proporcionará al ACI una extensa reserva de expertos; pero, lo que es más importante, desarrollará habilidades en la región del África, la cual se beneficiará de sus esfuerzos.

Logros importantes

2.6 Desde su creación, el programa APEX in Seguridad ha aumentado sus actividades en todas las regiones del mundo y ha colaborado con muchos asociados en la industria y con organizaciones internacionales. Algunos de los logros importantes de APEX son:

Año	Logros
2011	Verificación paritaria piloto del Aeropuerto Internacional de Lomé en Togo.
2012	El programa APEX en Seguridad es lanzado oficialmente por el ACI. El Aeropuerto Internacional de Lomé obtiene la certificación.
2013	Se realizaron 9 verificaciones APEX, duplicando el número de verificaciones anuales. El programa se ha extendido a aeropuertos importantes: se han realizado verificaciones en Toronto y Pekín
2014	Se realizaron 17 verificaciones. La Administración Federal de Aviación se convierte en un colaborador del programa APEX, proporcionando asistencia en las verificaciones en África y América Latina.

2015	Se realizaron 17 verificaciones. APEX comienza a recibir a los reguladores en calidad de observadores. El Banco Mundial se asocia con el programa APEX en Seguridad y financia la verificación del aeropuerto internacional del Cairo.
2016	Se firma un acuerdo de colaboración entre el ACI y la Agencia Europea de Seguridad Aérea (AESA) en el cual se proporciona financiamiento para realizar hasta 14 verificaciones APEX en Seguridad en los aeropuertos de la región África ECCAS. El Programa de Capacitación del Evaluador de la Seguridad da inicio.
2017	Luego de haber desarrollado la capacitación en la región africana, por la primera vez, un equipo franco-africano realiza una verificación en Bangui, República Centroafricana. El ACI y la OACI unen sus fuerzas para ayudar a los aeropuertos y a CAA mediante la realización de evaluaciones y de talleres para la certificación en las regiones de NACC y América Latina con el fin de proporcionar asistencia para la certificación, ejercicios de contabilidad, y ejemplos de seguridad operacional con el fin de obtener exoneraciones.
2018	Entre la fecha de su puesta en marcha, hasta el mes de julio, APEX había realizado 91 verificaciones en todo el mundo. Esto incluye 37 verificaciones en África, abarcando 50% de los países africanos. Los tres principales aeropuertos del área metropolitana de Nueva York fueron sometidos a verificaciones de APEX en Seguridad, con enfoque en la comprensión del estado de sus sistemas de gestión de la seguridad operacional.

3. CONCLUSIÓN

3.1 Ahora, en su séptimo año, el programa APEX en Seguridad ha proporcionado un apoyo efectivo a los aeropuertos de todo el mundo. el proceso de verificación peer ha unido a la comunidad de aeropuertos lo que ha producido el aumento de la cooperación internacional en todas las regiones y ha mejorado la seguridad operacional en los aeródromos consistente con los objetivos de OACI GASP.

3.2 La cooperación, regional e internacional, es la base de una verificación APEX en Seguridad efectiva y exhaustiva. El respaldo de los reguladores es esencial para que el crecimiento del programa continúe dado que los aeropuertos que han recibido una verificación han encontrado que su rendimiento en seguridad operacional ha mejorado cuando los actores principales han intercambiado sus experiencias.

3.3 Se invita a la Conferencia a:

- a) Tomar nota de los progresos alcanzados al lograr la seguridad operacional en los aeródromos por medio del programa del ACI, APEX en Seguridad.
- b) Exhortar a los Estados a apoyar el programa del ACI APEX en Seguridad y a alentar a sus operadores aeroportuarios nacionales para que participen en el programa; y
- c) Alentar a los Estados a reconocer los beneficios del APEX en Seguridad, proporcionando asistencia a los aeropuertos, a través del intercambio de las mejores prácticas entre expertos en la materia, en la gestión de la seguridad operacional y facilitando el cumplimiento de las regulaciones.