



المؤتمر الثالث عشر للملاحة الجوية

مونتريال، كندا، من ٩ إلى ١٩/١٠/٢٠١٨

اللجنة (أ)

البند ٤ من جدول الأعمال: تنفيذ النظام العالمي للملاحة الجوية ودور المجموعات الإقليمية للتخطيط والتنفيذ
البند الفرعي ٣-٤ : تنفيذ حزم التحسينات في منظومة الطيران من أجل تحسين الأداء

تنفيذ حزم التحسينات في منظومة الطيران

(ورقة مقدمة من المجلس التنسيقي الدولي لاتحادات صناعات الطيران والفضاء (ICCAIA)
واتحاد النقل الجوي الدولي - (IATA الأياتا)

الموجز التنفيذي

تُشير هذه الورقة إلى عمل الإيكاو، دعمًا لتطوير حلول إدارة النقل الجوي الجديدة من خلال تشكيل مجموعة عمل متعدّدة التخصصات حول التحديات الاقتصادية الخاصة بتنفيذ حزم التحسينات في منظومة الطيران لرفع التحديات الاقتصادية في مجال تنفيذ حزم التحسينات واقتراح منهجية عالية المستوى لمساعدة الدول على تحسين أداء نظم إدارة النقل الجوي في الملحق ٨ من "الخطة العالمية للملاحة الجوية" (Doc 9750)، الطبعة الخامسة.

كما تدعو هذه الورقة إلى أنشطة إضافية من جانب الإيكاو تركز على التنفيذ الفاعل للحوافز التشغيلية دعمًا لنشر مفهوم إدارة النقل الجوي الجديد، على غرار النظر الأولي في الحوافز التشغيلية المحتملة لإعداد مفاهيم إدارة النقل الجوي الجديدة.

الإجراء: المؤتمر مدعو لاعتماد التوصية الواردة في الفقرة ٣-٤

١- المقدمة

١-١ تزود حزم تحسينات منظومة الطيران في الإيكاو الجهات المعنية بإدارة النقل الجوي العالمية مرجعًا فنيًا لتحديث إدارة النقل الجوي، من خلال البناء على حزم تحسينات متناسقة.

٢-١ إلى جانب الإطار الفني لحزم التحسينات، ثمة توقّعات من مجتمع إدارة النقل الجوي للإيكاو من أجل تحديث إدارة النقل الجوي عالميًا حول:

^١ النسخ باللغات العربية والصينية والإنجليزية والفرنسية والروسية والإسبانية مقدمة من قبل المجلس التنسيقي الدولي لاتحادات صناعات الطيران والفضاء (ICCAIA).

- (أ) مشاطرة الممارسات الفضلى لتنفيذ حزم التحسينات؛
- (ب) إغناء حالات نشر حزم التحسينات من قبل الجهات الرائدة المعنوية بإدارة النقل الجوي (مقدمي خدمات الملاحة الجوية، مستخدمي الفضاء الجوي، المطارات، مدراء الشبكة)؛
- (ج) الممارسات الفضلى لمقدمي خدمات النقل الجوي لتنظيم عرض المنافع مع دليل المفاهيم وعلامات دلالية واسعة النطاق؛
- (د) الحوافز التشغيلية لاستثمار مستخدمي الفضاء الجوي في نظم إدارة النقل الجوي الجديدة التي تدفع بها سياسات إبداعية (مثلاً الأكثر كفاءة والأفضل خدمة، الأكثر قدرة والأفضل خدمة)، مما يتجاوز التطبيق التقليدي لمبدأ "من يأتي أولاً يحظى بالخدمة أولاً".

٣-١ بحسب التوصية ٢/٦ الصادرة عن مؤتمر الملاحة الجوية الثاني عشر، تم الاتفاق على ما يلي:

- (أ) تُعدّ الإيكافو مجموعة ملائمة من المبادئ المحفزة التشغيلية والاقتصادية للسماح بالمنافع المبكرة للإجراءات والتقنيات الجديدة، كما هي واردة في حزم التحسينات في الطيران، دعماً للتحسينات التشغيلية، مع تحقيق المستوى الأعلى من السلامة، والقدرة، وكفاءة النظام بشكل عام؛
- (ب) تُساهم الدول والمنظمات الدولية في هذا العمل.

٤-١ وبالتالي، شكّلت الإيكافو فريق العمل المتعدد التخصصات في العام ٢٠١٣ بهدف بناء جسر بين المناطق الاقتصادية والتشغيلية ورفع التحديات الاقتصادية لتنفيذ حزم التحسينات، مع أخذ بعين الاعتبار مبادئ الإيكافو الأساسية الأربعة - الشفافية، والارتباط بالكلفة، وعدم التمييز، واستشارة المستخدمين.

٥-١ اجتمع فريق العمل المتعدد التخصصات للإيكافو مرتين في فبراير/شباط ٢٠١٤ و ٢٠١٥، وحقّق تقدماً في العمل من خلال تشكيل أربع مجموعات عمل فرعية على الشكل التالي:

- مجموعة العمل الأولى: تحديد الممارسات الفضلى للحوافز (بما في ذلك الحوافز المالية والتشغيلية)، دعماً لتنفيذ حزم التحسينات.
- مجموعة العمل الثانية: حالات العمل وتحليل المنافع والتكاليف لتنفيذ حزم التحسينات.
- مجموعة العمل الثالثة: مخططات تمويل تنفيذ حزم التحسينات.
- مجموعة العمل الرابعة: سياسات الإيكافو

٦-١ أُدرجت نتائج فريق العمل المتعدد التخصصات في الملحق ٨ "اللمحة العالمية للملاحة الجوية" (GANP) (Doc 9750)، الطبعة الخامسة، وهي تقترح منهجية من سبع خطوات، بما في ذلك تقييم الحاجة إلى حوافز مالية وتشغيلية. كما تُمة تقرير مفصّل للفريق مع توفّر التوجيهات حول تحليل الحاجات، ودراسات الجدوى، وتحليل المنافع والتكاليف، والأدوات المالية، وتطبيق الحوافز.

٢- الحوافز التشغيلية

١-٢ وفي الوقت الحاضر، يتم الاعتراف بشكل واسع بالحاجة إلى الحوافز التشغيلية دعماً لتحديث إدارة النقل الجوي ونشر حزم التحسينات، على الأقل على المستوى الوطني، والترويج لها ضمن مجموعة من المخططات، على غرار "المزودة بأفضل المعدات والأفضل خدمة"، و"الأكثر كفاءة والأفضل خدمة"، و"الأكثر قدرة والأفضل خدمة".

٢-٢ لكن، التحدّ قائم لتحويل هذه المخططات إلى مفاهيم تشغيلية وتنفيذ عملي:

- (أ) لا يزال مفهوم ... "الأفضل خدمة ..." يُلحق الضرر بالمبدأ الأساسي للمساواة، وهو مفهوم عميق في صفوف خبراء إدارة الحركة الجوية؛
- (ب) قد يوافق مؤمنو خدمات الملاحة الجوية على أهداف الحوافز التشغيلية، إنّما قد يرغبون في الإبقاء على بعض المرونة التشغيلية في تسوية النزاعات وقد يكونون مترددين للالتزام بالقواعد مع إعطاء الأولوية المنهجية إلى الطائرات الأكثر كفاءة؛
- (ج) نادرًا ما يتم النظر في الحوافز التشغيلية في خلال إعداد المفاهيم الجديدة لإدارة النقل الجوي من الأساس.

٣- الاستنتاج

١-٣ انطلاقًا من عمل فريق العمل المتعدد التخصصات، تبرز الحاجة إلى إعداد أدوات وخطوط توجيهية مفصلة للإيكاو دعمًا لتطبيق حزم التحسينات، بما في ذلك تمويل السيناريوهات، ودراسات الحالات، ودراسات الجدوى. يجب أن يشمل إطار التنفيذ للحوافز التشغيلية وإعداد الخطوط التوجيهية المفصلة للتنفيذ ما يلي:

- (أ) تقييم الآثار المحتملة على الجهات المعنية كافة والتغيرات المحتملة لسلوكياتهم التشغيلية؛
- (ب) تقييم تدابير الأكثر قدرة والأفضل خدمةً بسبب حالات عدم الكفاءة للنظام العام؛
- (ج) تقييم عبء الأعمال الناشئ المحتمل.

٢-٣ إلى جانب إعداد الخطوط التوجيهية لتنفيذ الحوافز التشغيلية على الأرض، على الإيكاو أن تقوم بعصفٍ للأفكار حول الحوافز العملية المُحتملة في حالات الاستخدام والسيناريوهات التشغيلية للمفاهيم الجديدة. يجب أن يكون دمج حالات الاستخدام هذه في المفاهيم الجديدة غير ملزمة، إنّما من شأنها أن تُسهّل عملية تنفيذها، ويعود ذلك إلى النظر في الأساس في مفاهيم إدارة الحركة الجوية. يجب استكمال ذلك من خلال اختبارات تشغيلية.

٣-٣ يدعم المجلس التنسيق الدولي لاتحادات صناعات الطيران والفضاء (ICCAIA) واتحاد النقل الجوي الدولي - الأياتا (IATA) مفهوم الأكثر قدرة والأفضل خدمةً وهما مستعدان لدعم أي مبادرة من جانب الإيكاو من أجل تعزيز تطبيق المفهوم العملي.

٤-٣ المؤتمر مدعو لاعتماد التوصية التالية:

التوصية ٤-٣/٣ - تنفيذ حزم التحسينات لتحسين الأداء

إن المؤتمر:

- (أ) يأخذ علمًا بمحتوى ورقة العمل هذه؛
- (ب) يطلب من الإيكاو إعداد خطوط توجيهية مفصلة حول استخدام الحوافز المالية والتشغيلية دعمًا لتطبيق حزم التحسينات؛
- (ج) يطلب من الإيكاو النظر في الحوافز التشغيلية المُحتملة عند إعداد مفاهيم جديدة لحركة النقل الجوي.

- انتهى -