Международная организация гражданской авиации

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

AN-Conf/13-WP/158
27/9/18
English, French, Russian and Spanish only[1]

ТРИНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 9–19 октября 2018 года

КОМИТЕТ B

Пункт 7 повестки дня. Эксплуатационные риски для безопасности полетов
7.2. Эксплуатационные риски в области безопасности полетов на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также роль RSOO и RASG в достижении целей ГПБП

УСИЛЕНИЕ РОЛИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО КОНТРОЛЮ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (RSOO)

(Представлено Межгосударственным авиационным комитетом (МАК), от имени: Органов гражданской авиации Африканских и малагасийских государств (AAMAC), Агентства по безопасности полетов в Центральной Америке (ACSA), Агентства по надзору за авиационной безопасностью и безопасностью полетов гражданской авиации (ACSAC), Агентства по надзору за безопасностью воздушного движения в Центральной Африке (ASSA-AC), Организации по контролю за обеспечением безопасности полетов группы государств – участников Банджульского договора (БАГАСОО), Агентства по безопасности полетов и авиационной безопасности гражданской авиации стран Восточной Африки (CASSOA), Системы надзора за безопасностью полетов и авиационной безопасностью гражданской авиации (CASSOS), Восточно-карибского ведомства гражданской авиации (ECCAA), Европейского Союза (EU)[2], Межгосударственного авиационного комитета (IAC), Временной организации по безопасности полетов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (iSASO), Тихоокеанского офиса по безопасности полетов (PASO), Региональной системы сотрудничества в области контроля за обеспечением безопасности полетов (SRVSOP))

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе рассматривается роль, которую играют региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) в настоящее время, проблемы, которые стоят перед ними, и необходимость как со стороны государств, так и со стороны ИКАО продолжать оказывать поддержку усилению их роли путем реализации Глобального стратегического плана действий по совершенствованию RSOO и созданию глобальной системы обеспечения контроля за безопасностью полетов с той целью, чтобы RSOO стали неотъемлемой частью будущей Глобальной системы контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS).

[1] Документы на русском, английском, испанском и французском языках представлены МАК.
[2] В рамках ИКАО EASA (Европейское агентство по безопасности полетов) может выступать в качестве региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов и является членом Объединенной платформы RSOO.

Действия: Конференции предлагается:

a) признать, что RSOO играют важную роль в осуществлении функций по контролю за обеспечением безопасности полетов в интересах их государств-членов и, в рамках Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП), в решении вопросов по безопасности полетов на региональном уровне;

b) рекомендовать, чтобы государства и далее поддерживали усиление RSOO, активно включаясь в работу по развитию своих RSOO, обеспечивая механизмы достаточного и непрерывного финансирования RSOO, и далее делегируя функции по контролю за обеспечением безопасности полетов RSOO;

c) рекомендовать ИКАО и далее поддерживать усиление RSOO и их роли в рамках системы безопасности полетов ИКАО путем упрощения доступа к технической поддержке, упрощения обмена опытом и знаниями между RSOO через Объединенную платформу RSOO, создания GASOS и укрепления прямого сотрудничества между ИКАО и RSOO в рамках GASP;

d) рекомендовать ИКАО обеспечить соответствующее признание роли RSOO в рамках системы безопасности полетов ИКАО;

e) рекомендовать RSOO продолжать работать на основе Объединенной платформы RSOO и активно включаться в работу по созданию будущей GASOS путем поддержки ее реализации и, по возможности, предпринимая шаги по получению их собственного признания в качестве компетентной Организации по контролю за обеспечением безопасности полетов.

1. ВВЕДЕНИЕ, ПРЕДПОСЫЛКИ

1.1 Традиционная модель контроля за обеспечением безопасности полетов предусматривает, что все функции по контролю за обеспечением безопасности полетов выполняет непосредственно ведомство гражданской авиации (ВГА). В настоящее время стало необходимым внедрение новой парадигмы контроля за обеспечением безопасности полетов в связи с рядом факторов, большая часть которых уже оказывает влияние на существующую сегодня авиационную систему.

1.1.1 Мировая авиация быстро меняется и становится более сложной, в то же время в последующие пятнадцать лет прогнозируется двукратный рост воздушных перевозок. Потребуются значительные дополнительные ресурсы для обеспечения стабильности системы безопасности полетов.

1.1.2 Бизнес модели права собственности, регистрации и использования воздушных судов меняются, воздействуя также и на системы контроля за обеспечением безопасности полетов. Им необходимо адаптироваться к будущим потребностям быстро развивающейся авиационной индустрии, новых технологий и новых систем, таких как дистанционно пилотируемые авиационные системы (ДПАС).

1.1.3 Различные регулирующие системы, пересекающиеся программы аудита и повторной сертификации требуют пересмотра имеющихся систем контроля за обеспечением безопасности полетов в целях упрощения системы для лучшего управления ресурсами, решения существующих проблем и будущих задач в условиях постоянного роста индустрии гражданской авиации.

1.2 Гармонизация руководств по обеспечению безопасности полетов на региональном уровне и более эффективное управление ресурсами по контролю за обеспечением безопасности полетов может явиться решением. которое будет соответствовать растущему уровню сложных задач. В этом контексте развитие регионального сотрудничества было за последние пятнадцать лет приоритетом для многих государств, в то же время его активно продвигали ИКАО и индустрия.

1.3 RSOO имеют все условия для решения этих задач, обладая мандатом, который они получают путем регионализации определенных функций по контролю, и имея техническое обеспечение, которое они могут предоставить своим государствам-членам. ИКАО усиленно способствовала повышению роли региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) в Резолюции A39-14 Ассамблеи и представила рекомендации по их созданию в Doc 9734 *"Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов"*, часть B *"Создание региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов и управление этой организацией"*.

1.4 Форум RSOO 2017 года поддержал глобальный стратегический план действий по совершенствованию RSOO и созданию глобальной системы обеспечения контроля за безопасностью полетов.

1.4.1 В качестве части реализации этой стратегии была создана Объединенная платформа RSOO для упрощения обмена опытом между RSOO, их взаимодействия с ИКАО, а также координации технического содействия с общей задачей содействовать усилению RSOO.

1.4.2 Разработка GASOS была инициирована ИКАО с двоякой целью: а) для усиления возможностей государств по контролю за обеспечением безопасности полетов путем предоставления им системы по делегированию функций по контролю за обеспечением безопасности полетов признанным организациям по контролю за обеспечением безопасности полетов (SOO) и б) для усиления существующих SOO.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА. ДОСТИЖЕНИЯ RSOO И ПРОБЛЕМЫ

2.1 В настоящее время около семнадцати инициатив по региональному сотрудничеству запущены или находятся в стадии подготовки, в том числе учрежденные RSOO, проекты под руководством ИКАО и структуры объединенных инспекций. Тринадцать RSOO уже функционируют, охватывая более 130 государств по всему миру. Они действуют в разных правовых, экономических и процедурных рамках, но имеют общую задачу по усилению эффективности контроля за обеспечением безопасности полетов в их государствах-членах. Примеры достижений и текущие разработки по некоторым RSOO представлены в отдельном информационном документе "RSOO. Примеры достижений и разработки" (см. AN-Conf/13-WP/159).

2.2 Однако, имеется осознание того, что многие RSOO сталкиваются с проблемами, которые мешают им в полной мере способствовать усилению возможностей их государств-членов по контролю за обеспечением безопасности полетов. Основные проблемы были выявлены в оценке деятельности RSOO, которая была сделана ИКАО в ноябре 2017 г., и они имеют отношение к:

a) их правовой структуре;

b) их организационной структуре, ресурсам и техническим возможностям;

c) их механизму финансирования;

d) их процессам и системам управления.

2.3 В настоящее время действия ИКАО, направленные на поддержку RSOO и усиление их роли в рамках системы ИКАО, следует приветствовать. ИКАО должна продолжать предпринимать усилия по обеспечению соответствующего участия в технической работе ИКАО,

например, через установление статуса наблюдателя RSOO в Аэронавигационной комиссии, подобно имеющемуся статусу Наблюдателя Государства-участника Соглашения[3].

2.4 Для того, чтобы все RSOO могли эффективно способствовать усилению глобальных возможностей по контролю за обеспечением безопасности полетов и достижению целей GASP, необходимо, чтобы как Государства, так и ИКАО продолжали предпринимать усилия по созданию хорошо функционирующих RSOO. В частности, через признание со стороны GASOS, RSOO будут укрепляться при помощи проведения действий по независимой оценке и связанных с этим стимулов к совершенствованию, что сделает их более эффективными при поддержке государств-членов.

— — — — — — — —

[3] Doc 8229 *"Правила процедуры Аэронавигационной комиссии"* ИКАО.

ДОБАВЛЕНИЕ

ССЫЛКИ

- Резолюция ИКАО A39-14 по региональному сотрудничеству и оказанию помощи в устранении недостатков, связанных с безопасностью полетов, установление приоритетов и поддающихся оценке целевых показателей

- Документ ИКАО Doc 10004 "Глобальный план обеспечения безопасности полетов, 2017–2019 гг."

- Форум "Региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) в поддержку всемирной безопасности полетов", 22–24 марта 2017 г., Эзулвини, Свазиленд, Отчет

- Глобальный стратегический план действий по совершенствованию региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) и созданию глобальной системы обеспечения контроля за безопасностью полетов – ИКАО

ОБЗОР RSOO

RSOO	Государства-члены	Области деятельности (действующие/план)
AAMAC	Benin, Burkina Faso, Cameroon, Chad, Central African Republic, Comoros, Congo, Cote d'Ivoire, Gabon, Guinee Bissau, Equatorial Guinea, Madagascar, Mali, Mauritania, Niger, Senegal	PEL, OPS, AIR, AGA, ANS, SMS
ACSA	Belize, Guatemala, El Salvador, Costa Rica, Nicaragua, Honduras	PEL, OPS, AIR, AGA, ANS, SMS, AIG, AVSEC
ACSAC	Benin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Guinee Bissau, Mali, Niger, Senegal, Togo	PEL, OPS, AIR, AGA, AVSEC
ASSA-AC	Cameroon, Central African Republic, Congo, Gabon, Equatorial Guinea, Chad	PEL, OPS, AIR, AGA, SMS
BAGASOO	Cabo Verde, Gambia, Ghana, Guinea, Liberia, Nigeria, Sierra Leone	PEL, OPS, AIR, AIG, ANS, SMS
CASSOA	Burundi, Kenya, Rwanda, South Sudan, Tanzania, Uganda	PEL, OPS, AIR, AGA, ANS, SMS, AVSEC
CASSOS	Barbados, Guyana, Haiti, Jamaica, Suriname, Trinidad and Tobago, The OECS: Antigua and Barbuda, Dominica, Grenada, Montserrat, Saint Kitts and Nevis, Saint Lucia, Saint Vincent and Grenadines, Anguilla, British Virgin Islands	PEL, OPS, AIR, AGA, ANS, SMS, AIG, AVSEC, ENV/CORSIA
EASA	Austria, Belgium, Bulgaria, Croatia, Cyprus, Czech Republic, Denmark, Estonia, Finland, France, Germany, Greece, Hungary, Iceland, Ireland, Italy, Latvia, Liechtenstein, Lithuania, Luxembourg, Malta. Netherlands, Norway, Poland, Portugal, Romania, Slovakia, Slovenia, Spain, Sweden, Switzerland, United Kingdom	PEL, OPS, AIR, AGA, ANS, SMS, ENV/CORSIA

ECCAA	Antigua and Barbuda, Dominica, Grenada, Montserrat, Saint Kitts and Nevis, Saint Lucia, Saint Vincent and Grenadines, Anguilla, British Virgin Islands	PEL, OPS, AIR (TBC)
IAC	Azerbaijan, Armenia, Belarus, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Moldova, Uzbekistan, Russian Federation, Tajikistan, Turkmenistan, Ukraine	PEL, OPS, AIR, AGA, ANS, SMS, AIG, AVSEC
iSASO	Angola, Botswana, Congo, Lesotho, Madagascar, Malawi, Mauritius, Mozambique, Namibia, Seychelles, South Africa, Swaziland, Tanzania, Zambia, Zimbabwe	TBC
PASO	Cook Islands, Kiribati, Nauru, Niue, Papua New Guinea, Samoa, Solomon Islands, Tonga, Tuvalu, Vanuatu	PEL, OPS, AIR, AGA, ANS, AVSEC
SRVSOP	Argentina, Bolivia, Brazil, Chile, Colombia, Cuba, Ecuador, Panama, Paraguay, Peru, Uruguay, Venezuela	PEL, OPS, AIR, AGA, ANS

— КОНЕЦ —