



TREIZIÈME CONFÉRENCE DE NAVIGATION AÉRIENNE

Montréal (Canada), 9 – 19 octobre 2018

COMITÉ B

Point 7 : Risques de sécurité opérationnelle

7.2 : Risques de sécurité opérationnelle aux niveaux mondial, régional et national, et rôle des RSOO et des RASG dans la réalisation des objectifs du GASP

RENFORCEMENT DES ORGANISATIONS RÉGIONALES DE SUPERVISION DE LA SÉCURITÉ (RSOO)

(Note présentée par Présentée par le Comité aéronautique inter-États (CAI), au nom de :
Autorités Africaines et Malgache de l'Aviation Civile (AAMAC),
Agencia Centroamericana para la Seguridad Aeronáutica (ACSA),
Agence Communautaire de Supervision de la Sécurité et de la Sureté de l'Aviation Civile (ACSAC),
Agence de Supervision de la Sécurité Aérienne en Afrique Centrale (ASSA-AC),
Banjul Accord Group Aviation Safety Oversight Organization (BAGASOO),
East African Community Civil Aviation Safety and Security Agency (CASSOA),
Civil Aviation Safety and Security Oversight System (CASSOS),
l'Union européenne (EU)², Eastern Caribbean Civil Aviation Authority (ECCAA),
Comité aéronautique inter-États (CAI),
Interim Southern African Development Community Aviation Safety Organization (iSASO),
Pacific Aviation Safety Office (PASO),
Regional Safety Oversight Cooperation System (SRVSOP)

RÉSUMÉ ANALYTIQUE

La présente note discute le rôle actuel des organisations régionales de supervision de la sécurité (RSOO), les défis auxquels elles sont confrontées et la nécessité pour les États et l'OACI de continuer à soutenir leur renforcement en mettant en œuvre la stratégie et le plan d'action mondiaux pour l'amélioration des RSOO et la mise en place d'un système mondial de supervision de la sécurité, visant à faire des RSOO une composante essentielle du futur système mondial de supervision de la sécurité de l'aviation (GASOS).

¹ Versions française, anglaise, espagnole et russe fournies par le CAI.

² Dans le cadre de l'OACI, l'AESA (l'Agence européenne de la sécurité aérienne) peut agir en tant qu'organisation régionale de supervision de la sécurité et est membre de la plate-forme coopérative des RSOO.

1. INTRODUCTION

1.1 Selon le modèle traditionnel de supervision de la sécurité aérienne, toutes les fonctions de supervision de la sécurité sont effectuées directement par l'Autorité de l'Aviation Civile d'un État (CAA). De nos jours, la mise en œuvre d'un nouveau paradigme pour la supervision de la sécurité est devenue indispensable, en raison de plusieurs facteurs, dont la plupart influencent déjà le système de l'aviation d'aujourd'hui :

1.1.1 Le monde de l'aviation connaît des mutations rapides et devient plus complexe, tandis que le trafic aérien devrait doubler dans les quinze prochaines années selon les prévisions. Il y'aura besoin de ressources additionnelles importantes pour que le système de sécurité de l'aviation demeure stable.

1.1.2 Les modèles d'affaire relatifs à la propriété, l'immatriculation et à l'exploitation des avions évoluent, affectant ainsi les systèmes de supervision de la sécurité. Ils doivent s'adapter à la demande future d'une industrie aéronautique en pleine expansion, des nouvelles technologies et de nouveaux systèmes tels que les systèmes d'aéronefs télépilotes (RPAS).

1.1.3 La coexistence de différents systèmes réglementaires, de programmes d'audit et de recertification qui se chevauchent, rend nécessaire une remise en cause des systèmes actuels de supervision de la sécurité afin de simplifier le système, pour une meilleure gestion des ressources, pour résoudre les dysfonctionnements actuels et se préparer à relever les défis futurs dans le cadre de cette croissance constante de l'industrie de l'aviation civile.

1.2 L'harmonisation des réglementations pour la sécurité au niveau régional et une gestion plus efficace des ressources de supervision de la sécurité peuvent être une solution pour relever ces défis croissants. Dans ce contexte, le développement de la coopération régionale, activement promu par l'OACI et l'industrie, a été une priorité pour de nombreux États au cours des quinze dernières années.

1.3 Les RSOO sont bien placées pour relever ces défis avec le mandat qui leur est conféré par le biais de la régionalisation de certaines fonctions de supervision et le support technique qu'ils peuvent fournir à leurs États membres. L'OACI a fortement souligné le rôle des organisations régionales de supervision de la sécurité (RSOO) dans la Résolution A39-14 de l'Assemblée et fourni des orientations pour leur mise en place dans le Doc 9734, *Manuel de supervision de la sécurité*, Partie B — *Mise en place et gestion d'une organisation régionale de supervision de la sécurité*.

1.4 Le Forum sur les RSOO tenu en 2017 a approuvé la stratégie et le plan d'action mondiaux pour l'amélioration des RSOO et la mise en place d'un système mondial de supervision de la sécurité. Dans le cadre de la mise en œuvre de cette stratégie :

1.4.1 La plate-forme coopérative des RSOO a été mise en place pour faciliter le partage d'expérience entre RSOO, leur servir d'interface avec l'OACI et aussi assurer la coordination de l'assistance technique; l'objectif final étant de contribuer au renforcement des RSOO.

1.4.2 Le développement du GASOS a été initié par l'OACI, avec le double objectif visant a) le renforcement des capacités de supervision de la sécurité des États en leur fournissant un système de délégation de fonctions de supervision de la sécurité à des Organismes de Supervision de la Sécurité (SOO) reconnues et b) le renforcement des SOOs existants.

2. DISCUSSION : RÉALISATIONS ET DÉFIS DES RSOO

2.1 À ce jour, environ dix-sept initiatives de coopération régionale sont lancées ou en préparation, y compris des RSOO institutionnalisées, des projets gérés par l'OACI et des Programmes d'Inspectorat Coopératifs. Treize RSOO fonctionnent déjà couvrant plus de 130 États dans le monde. Ils opèrent dans différents cadres juridiques, économiques et procéduraux, mais partagent l'objectif commun visant à renforcer la performance de supervision de la sécurité de leurs États membres. Des exemples de réalisations ou d'activités en cours pour certains RSOO figurent dans une note d'information séparée « RSOO – exemples de réalisations et perspectives » (voir AN-Conf/13-WP/159).

2.2 On note cependant que de nombreuses RSOO rencontrent des difficultés qui les empêchent de contribuer dans toute la mesure du possible au renforcement de la capacité de supervision de la sécurité de leurs États membres. Les principaux défis, tels que ressortis lors de l'évaluation des RSOO conduite par l'OACI en novembre 2017, se rattachent à :

- a) Leur cadre législatif ;
- b) Leur structure organisationnelle, leurs ressources et leurs capacités techniques ;
- c) Leur mécanisme de financement ;
- d) Leurs systèmes et procédures de gestion.

2.3 Il y'a lieu de se féliciter des mesures actuelles prises par l'OACI visant à soutenir les RSOO et à raffermir leur reconnaissance au sein du système OACI. L'OACI devrait poursuivre ses efforts afin d'assurer la participation des RSOO aux travaux techniques de l'OACI à un niveau approprié, en établissant par exemple le statut de RSOO observateur à la Commission de Navigation aérienne, semblable au statut actuel d'observateur pour un État contractant³.

2.4 Afin de permettre à toutes les RSOO de contribuer efficacement au renforcement des capacités de supervision de la sécurité au niveau mondial et à la réalisation des objectifs du GASP, il est nécessaire que les États et l'OACI poursuivent les actions entreprises pour mettre en place des RSOO performantes. En particulier, à travers la reconnaissance par le GASOS, les RSOO seront renforcées avec ces évaluations conduites par une structure indépendante et les incitations à l'amélioration qui en découleront, les rendant ainsi plus efficaces et efficientes dans le soutien à leurs États membres.

³ Doc 8229 de l'OACI, *Règlement intérieur de la Commission de navigation aérienne*

APPENDICE

RÉFÉRENCES

- [ICAO Resolution A39-14 on Regional cooperation and assistance to resolve safety deficiencies, establishing priorities and setting measurable targets](#)
- [ICAO Document 10004 – 2017-2019 Global Aviation Safety Plan](#)
- Forum on Regional Safety Oversight Organizations (RSOOs) for Global Aviation Safety 22-24 March 2017, Ezulwini, Swaziland, [Report](#)
- [Global strategy and action plan for the improvement of Regional Safety Oversight Organizations \(RSOOs\) and the establishment of global system for the provision of safety oversight - ICAO](#)

RSOO : VUE D'ENSEMBLE

RSOO	États Membres	DOMAINES DE COMPÉTENCE (actuel/futur)
AAMAC	Benin, Burkina Faso, Cameroon, Chad, Central African Republic, Comoros, Congo, Cote d'Ivoire, Gabon, Guinee Bissau, Equatorial Guinea, Madagascar, Mali, Mauritania, Niger, Senegal	PEL, OPS, AIR, AGA, ANS, SMS
ACSA	Belize, Guatemala, El Salvador, Costa Rica, Nicaragua, Honduras	PEL, OPS, AIR, AGA, ANS, SMS, AIG, AVSEC
ACSAC	Benin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Guinee Bissau, Mali, Niger, Senegal, Togo	PEL, OPS, AIR, AGA, AVSEC
ASSA-AC	Cameroon, Central African Republic, Congo, Gabon, Equatorial Guinea, Chad	PEL, OPS, AIR, AGA, SMS
BAGASOO	Cabo Verde, Gambia, Ghana, Guinea, Liberia, Nigeria, Sierra Leone	PEL, OPS, AIR, AIG, ANS, SMS
CASSOA	Burundi, Kenya, Rwanda, South Sudan, Tanzania, Uganda	PEL, OPS, AIR, AGA, ANS, SMS, AVSEC
CASSOS	Barbados, Guyana, Haiti, Jamaica, Suriname, Trinidad and Tobago, The OECS: Antigua and Barbuda, Dominica, Grenada, Montserrat, Saint Kitts and Nevis, Saint Lucia, Saint Vincent and Grenadines, Anguilla, British Virgin Islands	PEL, OPS, AIR, AGA, ANS, SMS, AIG, AVSEC, ENV/CORSIA
EASA	Austria, Belgium, Bulgaria, Croatia, Cyprus, Czech Republic, Denmark, Estonia, Finland, France, Germany, Greece, Hungary, Iceland, Ireland, Italy, Latvia, Liechtenstein, Lithuania, Luxembourg, Malta, Netherlands, Norway, Poland, Portugal, Romania, Slovakia, Slovenia, Spain, Sweden, Switzerland, United Kingdom	PEL, OPS, AIR, AGA, ANS, SMS, ENV/CORSIA
ECCAA	Antigua and Barbuda, Dominica, Grenada, Montserrat, Saint Kitts and Nevis, Saint Lucia, Saint Vincent and Grenadines, Anguilla, British Virgin Islands	PEL, OPS, AIR (TBC)
IAC	Azerbaijan, Armenia, Belarus, Kazakhstan, Kyrgyzstan, Moldova, Uzbekistan, Russian Federation, Tajikistan, Turkmenistan, Ukraine	PEL, OPS, AIR, AGA, ANS, SMS, AIG, AVSEC
iSASO	Angola, Botswana, Congo, Lesotho, Madagascar, Malawi, Mauritius, Mozambique, Namibia, Seychelles, South Africa, Swaziland, Tanzania, Zambia, Zimbabwe	TBC
PASO	Cook Islands, Kiribati, Nauru, Niue, Papua New Guinea, Samoa, Solomon Islands, Tonga, Tuvalu, Vanuatu	PEL, OPS, AIR, AGA, ANS, AVSEC
SRVSOP	Argentina, Bolivia, Brazil, Chile, Colombia, Cuba, Ecuador, Panama, Paraguay, Peru, Uruguay, Venezuela	PEL, OPS, AIR, AGA, ANS