



第十三次空中航行会议

2018年10月9日至19日，加拿大，蒙特利尔

委员会A

议程项目 4： 全球空中航行系统的实施及地区规划和实施小组（PIRGs）的作用

4.1： 航空带来的经济效益

加勒比/南美地区规划和实施小组（GREPECAS）成员国 实施绩效的改进

（由多米尼加共和国提交）

执行摘要

本文介绍了在加勒比/南美（CAR/SAM）地区规划和实施小组（GREPECAS）主持下，在为改进加勒比/南美地区实施绩效而开展的情况分析基础上确定的可能改进实施绩效的机会。该分析表明，除了为衡量、管理和监测实施活动创建新模式外，各国显然需要做更多工作以实现其承诺，并需要采取新的战略来支持最不发达国家，以实现拟定的目标。

行动：请会议：

- a) 认识到并加强在加勒比/南美地区规划和实施小组已经存在的积极因素，并与两个地区办事处一起确定改进方面的需求和机会，以提高加勒比/南美地区规划和实施小组和本地区航空的效率和效益，造福于所有加勒比/南美地区国家；
- b) 向各国重申需要履行并落实其对地区办事处的实施承诺，以支持国际民航组织的地区发展举措；
- c) 要求国际民航组织号召业界侧重通过地区办事处就最不发达国家做更多工作，以便通过提供培训支持、技术测试举措和可降低成本的地区解决方案来加强各国的实施实力；和
- d) 要求国际民航组织号召该区域内外较先进的国家通过制定方案支持地区办事处，使最不发达国家能够通过交流经验教训以及从专业人员那里学习其最佳做法。

¹ 西班牙文本由多米尼加共和国提供。

1. 引言

1.1 加勒比/南美地区规划和实施小组第十八次会议（GREPECAS/18）于 2018 年 4 月在多米尼加共和国蓬塔卡纳举行。

1.2 在这次会议上，选出一个新的工作团队继续主持该小组的工作。他们对局势进行了标准分析，这将使已经开展的积极努力得以继续，并确保纳入必要的变革，鼓励重新启动活动，实现既定目标。

2. 讨论

2.1 尽管作出了努力，但我们看到并非所有各国和地区办事处商定的目标都得到实现。原因是多方面的，我们将力求根据最佳实践予以加强、修改或界定。这应包括加强对各加勒比/南美地区规划和实施小组计划和项目中提出的行动的评估方法，这些计划和项目来自地区空中航行实施计划中的各地区绩效目标（RPO），而该实施计划又与《全球空中航行计划》（GANP，Doc 9750 号文件）保持一致。

2.2 各国具有的这些义务可能意味着大量投资，这可能成为一个沉重的负担。正是由于这一原因，尽管各国具有履行其义务的良好愿望，且地区办事处做出许多努力通过各种机制提供跟进和支持，各国承诺采取某一实施步骤，之后却忽然看到完成日期即将到来，但少有或几乎没有任何进展。

2.3 在这方面，加勒比/南美地区规划和实施小组界定了有机会改进实现成果的计划/项目，包括衡量其对国际民航组织战略目标的积极影响以及空中航行发展在加勒比/南美区域带来的好处。这将有助于克服促成并影响各国实施水平的挑战，因为要跟上这些行动的步伐越来越困难。我们还将力求界定明确的可交付成果和责任，更现实地捕捉地区和国家的需求。

2.4 另一方面，这些实施挑战的主要原因之一是各国缺乏任何真正的承诺。这可能不一定是由于各国的承诺本身，而是由于例如缺乏专门的人力资源来开展某些举措以及缺乏经济资源。此外，我们应该牢记，我们可以不断改进某一特定实施步骤的度量标准和目标或预期结果；这将有助于避免可能对实施所需措施未做优先排序的情况。

2.5 虽然主要责任由各国承担，但国际民航组织在这些行动中可以发挥根本作用，因为作为制定标准和建议措施（SARPs）的组织，它必须通过可行、明确、可实现和及时的提议促进航空系统的发展，并鼓励有效优化资源。

2.6 在开始实施某项举措之前，不应仅考虑如何改进规划，还应在项目可持续性框架内制定双赢的战略行动，该框架可起到促进所要求的监管合规性、技术进步、所需基础设施和开发或改进所伴随的安全问题之作用，因为这些要素已被选为地区发展的支柱。

2.7 其中一项战略行动涉及纳入地区内外较先进国家的最佳做法。这使最不发达国家能够从交流经验教训以及从支持该区域所需的实施举措的专业人员那里学习。

2.8 这些行动也涵盖了行业，它应在支持最不发达国家方面发挥决定性作用，特别是通过培训、技术测试举措和可降低成本的地区解决方案，同时支持和激励在最不发达国家的实施推广。

3. 结论

3.1 “一花独放不是春”（原文直译为“一只燕子不成其为夏天”）这句谚语很好地说明这样一个道理，为了在这个动荡的世界中生存我们必须联合起来：每个人都应该提供其专长为系统做贡献，从而获得竞争优势和机会。

3.2 在审查这份工作文件时，我们清楚地看到这一事实得到反映：选定的组织，即加勒比/南美地区规划和实施小组，有其自身的特点，但仍然有必要让盟友加入，以实现共同目标，打破空中航行不足之处的障碍，实现该地区的协调发展。

— 完 —