



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### ТРИНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 9–19 октября 2018 года

#### КОМИТЕТ А

**Пункт 4 повестки дня. Создание глобальной аэронавигационной системы и роль региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRG)**

**4.1. Экономические выгоды, обеспечиваемые авиацией**

#### **ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ В ГОСУДАРСТВАХ GREPECAS**

(Представлено Доминиканской Республикой)

##### **КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем документе описываются возможности по повышению эффективности, определенные руководством Группы регионального планирования и осуществления проектов Карибского/Южноамериканского регионов (CAR/SAM) (GREPECAS) в контексте анализа ситуации, проведенного в целях повышения эффективности осуществления проектов в регионе CAR/SAM. Этот анализ показал, что, помимо создания новых моделей для измерения эффективности, управления и мониторинга инициатив по осуществлению, для достижения предложенных целей государства определенно должны прилагать больше усилий по выполнению их обязательств и требуются новые стратегии для поддержки наименее развитых государств.

**Действия:** Конференции предлагается:

a) признать и усилить уже существующие положительные стороны GREPECAS и определить потребности и возможности по их усовершенствованию совместно с двумя региональными бюро в целях повышения эффективности и выгод от GREPECAS, а также авиации в наших регионах в интересах всех государств CAR/SAM;

b) напомнить государствам о том, что они должны выполнять и реализовывать на практике их обязательства по осуществлению проектов совместно с региональными бюро в целях поддержки региональных инициатив ИКАО в области развития;

c) поручить ИКАО призвать отрасль приложить дополнительные усилия в поддержку наименее развитых государств через региональные бюро в целях укрепления норм государств, касающихся осуществления, путем оказания поддержки в области подготовки кадров и реализации инициатив по испытанию технологий, а также разработки региональных решений, обеспечивающих снижение затрат;

d) поручить ИКАО призвать более развитые страны внутри и за пределами региона оказать поддержку региональным бюро путем разработки программ, позволяющих наименее развитым государствам перенимать их передовую практику посредством обмена опытом и извлеченными уроками, а также от квалифицированного персонала.

<sup>1</sup> Документ на испанском языке представлен Доминиканской Республикой.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В апреле 2018 года в Пунта-Кане (Доминиканская Республика) было проведено 18-е совещание Группы регионального планирования и осуществления проектов CAR/SAM (GREPECAS/18).

1.2 На этом мероприятии была избрана новая рабочая группа для осуществления председательства в группе. Она провела стандартный анализ ситуации, который позволит продолжить уже осуществляемые конструктивные усилия и обеспечит внесение необходимых изменений, активизацию деятельности и достижение поставленных целей.

## 2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Очевидно, что несмотря на предпринятые усилия, не все согласованные государствами и региональными бюро цели были достигнуты. Причиной этого является множество сопутствующих факторов, которые мы попытаемся особо обозначить, скорректировать или определить на основе передовой практики. Эта деятельность должна включать совершенствование методологии оценки действий, предложенных в разнообразных программах и проектах GREPECAS, которые разработаны на основе различных региональных целевых показателей эффективности (RPO), содержащихся в региональных планах внедрения в области аэронавигации, которые, в свою очередь, согласуются с Глобальным аэронавигационным планом (ГАНП, Doc 9750).

2.2 Эти принятые государствами обязательства могут предполагать крупные капиталовложения, которые могут быть весьма обременительны. По этой причине, несмотря на наилучшие намерения государств выполнять свои обязательства и многочисленные усилия, предпринимаемые региональными бюро посредством различных механизмов для обеспечения последующих действий и поддержки, государства принимают решение о выполнении определенной меры по осуществлению, но затем иногда выясняется, что сроки завершения подходят к концу, а прогресс минимален или вовсе отсутствует.

2.3 В этой связи GREPECAS определила программы/проекты, в которых выявлены возможности по повышению эффективности в целях достижения результатов, включая измерение их положительного влияния на стратегические цели ИКАО, а также измерение выгод, обеспечиваемых развитием аэронавигации в регионах CAR/SAM. Это поможет преодолеть трудности, которые влияют на показатели государств в области осуществления, поскольку им становится все труднее не отставать от всех этих процессов. Мы также будем стремиться определить четкие конечные результаты и обязанности, которые более реалистично отражают потребности регионов и государств.

2.4 С другой стороны, одной из главных причин этих трудностей в области осуществления является недостаток у государств реального стремления к исполнению обязательств. Дело даже может быть не в самой приверженности государств, а, например, в отсутствии специализированных людских ресурсов для реализации конкретных инициатив, а также в нехватке экономических ресурсов. Кроме того, мы должны иметь в виду, что мы можем последовательно улучшать показатели и цели или ожидаемые результаты конкретной меры по осуществлению; это поможет избежать случаев, когда возможно не уделяется достаточного внимания первоочередному осуществлению требуемых мер.

2.5 Несмотря на то что основная ответственность лежит на государствах, также верно и то, что ИКАО играет основополагающую роль в осуществлении этих мер, поскольку будучи

организацией, устанавливающей Стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS), она должна стимулировать развитие авиационной системы посредством осуществимых, четких, реалистичных и своевременных предложений и поощрять эффективную оптимизацию ресурсов.

2.6 Перед началом осуществления той или иной инициативы должны рассматриваться не только способы улучшения планирования. Предпочтительно также разрабатывать взаимовыгодные стратегические меры в рамках механизма обеспечения устойчивости проекта, которые будут способствовать необходимому соблюдению нормативных требований, технологическому прогрессу, созданию требуемой инфраструктуры и разработке или усовершенствованию сопутствующих аспектов безопасности, поскольку эти элементы были выбраны в качестве основных принципов регионального развития.

2.7 Одна из таких стратегических мер связана с внедрением передовой практики более развитых стран как из данного, так и из других регионов. Это позволяет наименее развитым государствам учиться посредством обмена опытом и извлеченными уроками, а также у квалифицированного персонала, участвующего в реализации инициатив по осуществлению в регионе.

2.8 Эти меры распространяются также и на отрасль, которая должна сыграть решающую роль в оказании поддержки наименее развитым государствам, в частности посредством проведения подготовки кадров, реализации инициатив по испытанию технологий и разработки региональных решений, обеспечивающих снижение затрат, при этом поддерживая и мотивируя запуск процессов осуществления в наименее развитых государствах.

### 3. **ВЫВОД**

3.1 Представляется, что пословица "одна ласточка еще не делает весны" отражает суть данной проблемы, выражая ту мысль, что нам необходимо объединять усилия, чтобы выжить в этом беспокойном мире: каждый человек должен предложить свои знания и опыт в качестве вклада в эту систему с целью получения конкурентных преимуществ и возможностей.

3.2 При изучении настоящего рабочего документа становится очевидным подтверждение этой истины: отдельная группа, а именно GREPECAS, имеет свои собственные особые характеристики, но, тем не менее, чрезвычайно важно привлекать союзников для достижения общих целей, устранения препятствий, связанных с недостатками в области аэронавигации, и обеспечения гармоничного развития региона.