



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ТРИНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 9–19 октября 2018 года

КОМИТЕТ В

- Пункт 6 повестки дня. Организационные вопросы в области безопасности полетов**
- 6.2. Реализация принципов управления безопасностью полетов**
- 6.2.1. Государственные программы по безопасности полетов (ГосПБП)**

ПИЛОТНЫЙ ПРОЕКТ РЕАЛИЗАЦИИ ГосПБП В ЮЖНОАМЕРИКАНСКОМ РЕГИОНЕ

(Представлено Венесуэлой, поддержано странами Южноамериканского региона (SAM)²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлена инициатива одиннадцати государств Южноамериканского региона (SAM), при поддержке Южноамериканского бюро ИКАО, о совместной работе по реализации их государственных программ по безопасности полетов (ГосПБП) с помощью пилотного проекта реализации ГосПБП. Целью проекта является разработка согласованного законодательства и документации, развитие системы обучения персонала и разработка общих инструментов управления безопасностью полетов, а также проведение координационных совещаний в духе регионального сотрудничества для обмена информацией, связанной с безопасностью полетов.

Действия: Конференции предлагается:

- а) принять во внимание информацию, представленную в настоящем рабочем документе;
- б) рассмотреть данную инициативу в качестве модели для поддержки аналогичных механизмов в других регионах, которые могли бы помочь в удовлетворении потребностей государств в управлении безопасностью полетов, а также в выполнении совместных обязательств и достижении региональных целей и целей Глобального плана обеспечения безопасности полетов (ГПБП).

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Основные цели государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП) состоят в том, чтобы обеспечить создание государством необходимой минимальной нормативной основы и согласовать деятельность государственных регламентирующих и административных органов в том, что касается их роли в управлении рисками для безопасности полетов.

¹ Документ на испанском языке предоставлен Боливарианской Республикой Венесуэла.

² Поддержано 13 Договаривающимися государствами (Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гайана, Колумбия, Панама, Парагвай, Перу, Суринам, Уругвай, Чили и Эквадор).

1.2 В этой связи в ходе первого совещания директоров по аэронавигации и безопасности полетов Южноамериканского региона, проведенного в Лиме (Перу) 21–22 октября 2013 года, директоры по безопасности полетов согласовали цели в области обеспечения безопасности полетов до декабря 2016 года.

1.3 В 2013 году Южноамериканское бюро организовало проведение совещаний по реализации ГосПБП в целях мониторинга осуществления этих программ в государствах Южноамериканского региона. В дальнейшем степень реализации ГосПБП в государствах Южноамериканского региона была объектом оценки на пятом совещании, проведенном в Лиме (Перу) 7–11 ноября 2016 года. На этом совещании участники, в целях разработки более эффективной совместной стратегии обеспечения прогресса государств в этой области и с учетом того, что некоторые государства добились лучших результатов, чем другие, также согласились:

- a) приступить к реализации программы, начав с первого элемента первого этапа реализации ГосПБП;
- b) разработать механизм, позволяющий всем государствам продвигаться с одинаковой скоростью в реализации программы.

1.4 Результаты пятого совещания по реализации ГосПБП были оглашены на пятнадцатом совещании полномочных органов гражданской авиации государств Южноамериканского региона (RAAC/15), проведенном в Асунсьоне (Парагвай) 4–6 декабря 2017 года, на котором также был одобрен запуск **пилотного проекта внедрения ГосПБП** с 16 марта 2017 года до конца 2018 года.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В настоящее время в данном проекте принимают участие Аргентина, Боливия, Венесуэла, Гайана, Колумбия, Панама, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили и Эквадор. Каждое из государств-членов предоставляет экспертов, согласовывает разработку документации, предоставляет инструменты для общего пользования и обменивается информацией о проблемах, а также знаниями и опытом с помощью видеоконференций и очных совещаний, что содействует реализации ГосПБП этих стран.

2.2 **Результаты, полученные** в ходе осуществления пилотного проекта по реализации ГосПБП, включают, в частности:

- a) четкое понимание нормативно-правовых и организационных аспектов ГосПБП, а также определение вариантов эффективного управления безопасностью полетов, которые могут быть адаптированы к специфике каждого государства;
- b) определение корректных процедур, необходимых для поддержки процессов управления безопасностью полетов, включая модели, основанные на управлении факторами риска;
- c) определение критериев, классификаций и технических требований к созданию систем сбора и обработки данных и информации о безопасности полетов, которые могут адаптироваться в зависимости от размера, сложности и потребностей государств;

- d) согласование общих целей государств и показателей эффективности обеспечения безопасности полетов в целях управления безопасностью полетов;
- e) согласование критериев и требований, связанных с одобрением систем управления безопасностью полетов (СУБП);
- f) поощрение расширения участия в мероприятиях государств по продвижению проекта и содействие обмену информацией о безопасности полетов между государствами благодаря достижению общих согласованных результатов;
- g) содействие организации деятельности государств по обучению персонала в рамках ГосПБП. Информация об обучении персонала в связи с реализацией ГосПБП приведена в **добавлении А**.

2.3 Предполагается, что создание рамочной нормативной основы будет завершено к декабрю 2018 года, а затем работа будет продолжена, чтобы закрепить процессы управления безопасностью полетов в ГосПБП государств к 2019 году. Информация о достигнутом государствами прогрессе приведена в **добавлении В**.

3. **ВЫВОД**

3.1 Пилотный проект по реализации ГосПБП в Южноамериканском регионе дал положительные результаты. Он может служить альтернативным средством эффективной и согласованной реализации ГосПБП в атмосфере сотрудничества между государствами-участниками и ИКАО в других регионах, способствуя достижению цели инициативы *"Ни одна страна не остается без внимания"*.

— — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ А

ОБУЧЕНИЕ ПЕРСОНАЛА В СВЯЗИ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ ГосПБП

- ✓ Семинар по ГосПБП для Генерального директората гражданской авиации Перу, 24–28 апреля 2017 года, Лима, Перу.
 - ✓ Семинар по ГосПБП для Уругвая, 5–9 июня 2017 года, Монтевидео, Уругвай.
 - ✓ Семинар по ГосПБП для Колумбии, 19–23 июня 2017 года, Богота, Колумбия.
 - ✓ Семинар по ГосПБП для Гайаны, 10–14 июля 2017 года, Джорджтаун, Гайана.
 - ✓ Семинар по ГосПБП для ЛААС (Комиссии по расследованию авиационных происшествий в гражданской авиации) Аргентины, 7–11 августа 2017 года, Буэнос-Айрес, Аргентина.
 - ✓ Семинар по ГосПБП для Генерального директората гражданской авиации Эквадора, 28 августа – 1 сентября 2017 года, Кито, Эквадор.
 - ✓ Семинар по ГосПБП для Генерального директората гражданской авиации Боливии, 16–20 октября 2017 года, Кочабамба, Боливия.
 - ✓ Региональный симпозиум ИКАО по управлению безопасностью полетов для Североамериканского, Центральноамериканского и Карибского регионов (НАСС) и Южноамериканского региона (САМ), Лима, Перу, 13–16 марта 2018 года.
 - ✓ Семинар по обеспечению авиационной безопасности на основе оценки риска (RBS) для Североамериканского, Центральноамериканского и Карибского регионов (НАСС) и Южноамериканского региона (САМ), Лима, Перу, 19–20 марта 2018 года.
 - ✓ Семинар по ГосПБП и управлению безопасностью полетов для Управления гражданской авиации Панама, 4–8 июня 2018 года, Панама-сити, Панама.
-

APPENDIX B
AVANCE DE LOS ESTADOS SAM EN EL MARCO DEL PROYECTO PILOTO
FASE 1 / PHASE 1

	Org. Apod. y Eje. Res. / Holder organization and the accountable executive 1.2 (i) a)			Equipo Imple. / SSP implementation team 1.2 (i) b)			Análisis brechas / Gap analysis 1.2 (i) c)			Plan Imple. / Implementation plan 1.2 (i) d)			Comit. Coord. SSP / SSP coordination mechanism 1.2 (i) e)			Doc. SSP / SSP documentation 1.2 (i) f)			Capac. interna, comunic. y distribuc. de información / Internal training, communication and dissemination of safety information 4.1			Capac. externa, comunic. y distribuc. de información / External training, communication and dissemination of safety information 4.2		
	SI	No	En proceso	SI	No	En proceso	SI	No	En proceso	SI	No	En proceso	SI	No	En proceso	SI	No	En proceso	SI	No	En proceso	SI	No	En proceso
1. Argentina																								
2. Bolivia																								
3. Chile																								
4. Colombia																								
5. Ecuador																								
6. Guyana																								
7. Panamá																								
8. Paraguay																								
9. Perú																								
10. Uruguay																								
11. Venezuela																								

 Completado
 En proceso
 No completado

FASE 2 / PHASE 2

	Marco Legis / National safety legislative framework 1.1			Responsabilidad / Safety management responsibilities and accountabilities 1.2 (ii) a)			Politica y Objetivos / State safety policy and objectives 1.2 (ii) b)			AIG Indep / Accident and serious incident investigation process self-contained 1.3			Politica de cumplimiento / Basic enforcement (penalty) legislation 1.4 (i)			Vigilancia / Safety oversight and surveillance 3.1 (2) (i)			Educación / Facilitate and promote SMS education for service providers 2.1 (i)			SDCPS 3.2 (i)			Capac. interna, comunic. y distribuc. de información / Internal training, communication and dissemination of safety information 4.1			Capac. externa, comunic. y distribuc. de información / External training, communication and dissemination of safety information 4.2		
	Si	No	En proceso	Si	No	En proceso	Si	No	En proceso	Si	No	En proceso	Si	No	En proceso	Si	No	En proceso	Si	No	En proceso	Si	No	En proceso	Si	No	En proceso	Si	No	En proceso
1. Argentina																														
2. Bolivia																														
3. Chile																														
4. Colombia																														
5. Ecuador																														
6. Guyana																														
7. Panamá																														
8. Paraguay																														
9. Perú																														
10. Uruguay																														
11. Venezuela																														

Completado

En proceso

No completado

FASE 3 / PHASE 3

	Política/legislación de cumplimiento 1.4 (ii) (a) / Pramulgate enforcement policy/legislation 1.4 (ii) (a)			Política/legislación de cumplimiento 1.4 (ii) (b) / Pramulgate enforcement policy/legislation 1.4 (ii) (b)			Política/legislación de cumplimiento 1.4 (ii) (c) / Pramulgate enforcement policy/legislation 1.4 (ii) (c)			Política/legislación de cumplimiento 1.4 (ii) (d) / Pramulgate enforcement policy/legislation 1.4 (ii) (d)			Reglamentar y guiar para implementar el SMS 2.1 (ii) / Develop harmonized regulations requiring SMS implementation 2.1 (ii)			Sistema de recopilación e intercambio de datos (3.2 (i) (a) / Establish safety data collection and exchange system (3.2 (i) (a))			Indicadores de resultados con objetivos y alertas (3.2 (i) (b) / Establish high consequence State safety performance indicators and			Capac. interna, comunic. y distribuc. de información / Internal training, communication and dissemination of safety information 4.1			Capac. externa, comunic. y distribuc. de información / External training, communication and dissemination of safety information 4.2		
	SI	No	En proceso	SI	No	En proceso	SI	No	En proceso	SI	No	En proceso	SI	No	En proceso	SI	No	En proceso	SI	No	En proceso	SI	No	En proceso	SI	No	En proceso
1. Argentina																											
2. Bolivia																											
3. Chile																											
4. Colombia																											
5. Ecuador																											
6. Guyana																											
7. Panamá																											
8. Paraguay																											
9. Perú																											
10. Uruguay																											
11. Venezuela																											

 Completado
 En proceso
 No completado

FASE 4 / PHASE 4

	Revisar y acordar indicadores con las proveedoras de servicio 2.2			Incorporar SMS o indicadores del proveedor de servicios en la vigilancia 3.1 (ii)			Implementar o tomar de voluntaria confidencial 3.2 (ii) (a)			Establecer indicadores avanzados con objetivos y alertar 3.2 (ii) (b)			Intercambio y compartición de información de SO con proveedoras de servicio y otras Entidad 3.2 (ii) (c)			Inspeccionar basadas en el análisis de riesgo 3.3			Establecimiento de mecanismo de revisión interna que aborde el SSP			Capac. interna, comunic. y distribuc. de información / Internal training, communication and dissemination of safety information 4.1			Capac. externa, comunic. y distribuc. de información / External training, communication and dissemination of safety information 4.2		
	SI	Na	En proceso	SI	Na	En proceso	SI	Na	En proceso	SI	Na	En proceso	SI	Na	En proceso	SI	Na	En proceso	SI	Na	En proceso	SI	Na	En proceso	SI	Na	En proceso
1. Argentina																											
2. Bolivia																											
3. Chile																											
4. Colombia																											
5. Ecuador																											
6. Guyana																											
7. Panamá																											
8. Paraguay																											
9. Perú																											
10. Uruguay																											
11. Venezuela																											

 Completado
 En proceso
 No completado