



第十三次空中航行会议

2018年10月9日至19日，加拿大，蒙特利尔

委员会A

议程项目 3： 强化全球空中航行系统

3.4： 民用、军用的合作

中国军民合用机场军民融合深度发展工作

（由中华人民共和国提交）

执行摘要

本文件介绍了中国军民合用机场军民融合深度发展工作情况。随着军民融合深度发展已上升为国家战略，中国民用航空局（CAAC）积极主动作为，坚持经济与国防相协调、富国和强军相统一，不断强化顶层设计，注重改革创新，全面克服体制、机制方面的困难和障碍，以军民合用机场为切入点，积极推动同空军的融合深度发展。

行动：请会议同意以下建议：

- a) 注意本文件中提供的关于中国军民合用机场军民融合深度发展的工作情况；和
- b) ICAO 是否能够出台其他国家民航在机场军民协同方面的管理经验指导性材料。

¹ 中文版本由中国提交。

1. 引言

1.1 背景。

1.1.1 从2013年起民航局会同空军全面贯彻落实军民融合深度发展战略思想，主动站在国家安全和全局的高度，自觉提高政治站位，本着“着眼大局、互融互通、求同存异”的大原则，坚持问题导向，不断强化顶层设计、注重改革创新，不断推进军民合用机场军民融合深度发展工作。

1.2 融合发展思想更加统一。

1.2.1 推动《关于加强空军军民合用机场保障工作的管理意见》《空军民航军民合用机场运行保障暂行规定》和《加强军民合用机场鸟击防范军民深度融合工作的意见》等系列军民融合发展政策文件落实的过程，也是军民航双方对融合发展思想认识不断深化的过程。融合发展工作越是走向深入，军民航双方对融合发展的战略意义的思想认识越是深刻。

1.3 融合发展机制更加顺畅。

1.3.1 《关于加强空军军民合用机场保障工作的管理意见》首次明确提出了空军和民航机场部门每年召开一次联席会议、战区空军和民航地区管理局机场部门每年制定联合监督检查计划以及空军场站和民航机场管理机构签订联合保障协议等三级沟通协调工作机制。近年来，军民航相关单位和部门以此为依据，打破了以往各自为战，工作协调随意性强，缺少政策依据的局面。

1.4 融合发展思路更加明确。

1.4.1 这些年下来，军民航在军民合用机场领域，也就是在地面融合方面做了大量工作，通过沟通协调机制的建立、政策文件体系的搭建、机场新技术的融合，使军民航双方的资源整合更充分、联合管控更有力、安全管理更有效，并为双方深度融合发展奠定了坚实基础。

1.5 融合发展成果更加明显。

1.5.1 从2015年至今，是军民行业机场军民融合发展不断走向深入的三年。三年多来，全国军民合用机场的旅客吞吐量从5681.6万增加到7843.9万，航班起降架次也由75.4万上升到94.4万，增幅分别为38.1%和25.2%。而同期的全国军民合用机场的不安全事件却逐年下降，2015年共发生564起，2016年356起，2017年只有198起，三年累计降幅超过60%。特别是以往在军民合用机场发生频率最高的跑道侵入事件，更是从2014年的13起下降到现在平均每年的6-8起，降幅超50%以上。

1.6 持续推进融合发展工作。

1.6.1 融标准，民航局会同军方继续开展军民合用机场运行标准对标。

1.6.2 融资源，充分整合军民航现有资源。

1.6.3 融政策，在现有3部政策性文件基础上，联合出台相关配套文件。

1.6.4 融技术，在军民航新技术应用上进一步加大互融互通工作力度，适时与军方签署机场新技术战略合作协议。

2. 讨论

2.1 中国军民合用机场军民融合深度发展工作成效。

2.2 中国军民合用机场军民融合深度发展下一步工作。

3. 结论

请会议：注意本文件中提供的关于中国军民合用机场军民融合深度发展的工作情况。ICAO 是否能够出台其他国家民航在机场军民协同方面的管理经验指导性材料。

— 完 —