



المؤتمر الثالث عشر للملاحة الجوية

مونتريال، كندا، من ٩ إلى ١٩/١٠/٢٠١٨

اللجنة (أ)

البند ٣ من جدول الأعمال: تحسين النظام العالمي للملاحة الجوية

البند الفرعي ٣-٤ : التعاون المدني/العسكري

التكامل الوثيق من الجانبين المدني والعسكري لتحقيق التنمية في المطارات الصينية
التي يستخدمها الطيران العسكري والطيران المدني على حد سواء

(ورقة مُقدّمة من جمهورية الصين الشعبية)

التنقيح رقم ١

الموجز التنفيذي

تعرض هذه الورقة الجهود المبذولة فيما يخص التكامل الوثيق من الجانبين المدني والعسكري من أجل التنمية في المطارات الصينية التي يستخدمها الطيران العسكري والطيران المدني على حد سواء. ونظراً للارتقاء بالتكامل الوثيق من الجانبين المدني والعسكري، فقد عملت هيئة الطيران المدني في الصين (CAAC) بصورة استباقية، بغرض تنسيق التنمية المتناسبة للاقتصاد مع هيئة الدفاع الوطني من خلال التحسين المستمر للتصميم بدءاً من رأس الهرم، مع التركيز على الإصلاح والابتكار للتغلب على التحديات المؤسسية والهيكلية والعوائق. وقد أعطت هيئة الطيران المدني في الصين دفعة قوية لتحقيق التكامل الوثيق مع القوات الجوية، مع التركيز على المطارات التي يستخدمها الطيران العسكري والطيران المدني.

الإجراء: المؤتمر مدعو إلى الموافقة على المقترحين التاليين:

(أ) يلاحظ العمل المتعلق بالتكامل الوثيق من الجانبين المدني والعسكري من أجل التنمية في المطارات التي يستخدمها الطيران العسكري والطيران المدني على حد سواء في الصين؛

(ب) استكشاف ما إذا كان بمقدور الإيكاو وضع إرشادات بشأن تجربة التكامل الوثيق بين الطيران المدني والقوات المسلحة من أجل إدارة المطارات في البلدان الأخرى.

^١ قدمت الصين النسخة الصينية.

١- المقدمة

١-١ معلومات أساسية

١-١-١ اشتركت هيئة الطيران المدني في الصين من عام ٢٠١٣ مع القوات الجوية في دفع عملية التنفيذ الكامل لاستراتيجية التكامل الوثيق من الجانبين المدني والعسكري من أجل التنمية. وحرصاً على الأمن الوطني والتنمية بشكل شامل، فقد وضعت هيئة الطيران المدني في الصين نفسها مسترشدة بمبدأ "الرؤية والمصالح العامة، والتكامل الوثيق المتبادل، والسعي إلى الوقوف على أرضية مشتركة مع تنحية الخلافات جانباً"، وواصلت بإصرار دفع التكامل الوثيق من أجل التنمية مع القوات الجوية من خلال استهداف قضايا محددة، مع الاستعانة بالتصميم الأمثل بدءاً من رأس الهرم مع التركيز على الإصلاح والابتكار.

٢-١ التفاهم المشترك للتكامل

١-٢-١ يُعتبر تنفيذ وثائق السياسات المتعلقة بالتكامل من الجانبين المدني والعسكري مثل: "الآراء التنظيمية بشأن ضمان خدمة مطارات القوات الجوية للاستخدام العسكري والمدني على حد سواء، واللوائح المؤقتة بشأن الأمن التشغيلي للمطارات المستخدمة من قبل الطيران العسكري والطيران المدني على حد سواء، والآراء بشأن التكامل الوثيق من الجانبين المدني والعسكري بشأن منع ومكافحة الاصطدام بالطيور في المطارات التي يستخدمها الطيران العسكري والطيران المدني على حد سواء"، وما إلى ذلك - أيضاً عملية تُعمّق وتتقاسم بواسطتها أوساط الطيران العسكري والطيران المدني فهما لاستراتيجية التنمية المُنسّقة. وكلما كانت جهود التكامل أكثر إصراراً، تعمّق الفهم المشترك للأهمية الاستراتيجية للتكامل من الجانبين المدني والعسكري.

٣-١ آلية التكامل السليمة

١-٣-١ تحدد "وثيقة الآراء التنظيمية بشأن أمن مطارات القوات الجوية من أجل الاستخدام العسكري والمدني على حد سواء" بوضوح، لأول مرة، آلية ثلاثية المستوى للاتصال والتنسيق على النحو التالي: عقد اجتماع سنوي مشترك بين القوات الجوية وإدارة الطيران المدني المرتبطة بالمطارات؛ وخطة المراقبة والتفتيش المشتركة السنوية التي وضعتها القيادات الإقليمية للقوات الجوية والإدارات الإقليمية لدى إدارة المطارات التابعة لهيئة الطيران المدني في الصين؛ واتفاق ضمان الأمن المشترك الموقع بين القوات الجوية المتمركزة في الموقع في المطار وهيئة المطارات التابعة لسلطة الطيران المدني. وبفضل الدعم من هذه الآلية خلال السنوات الأخيرة، تمكنت الكيانات والإدارات ذات الصلة التابعة لسلطة الطيران المدني والعسكري والطيران المدني في وجود هذه الآلية من الابتعاد عن الوضع السابق الذي كان يعمل فيه كل جانب بمعزل عن الآخر وكان التنسيق يسير بشكل غير منتظم نتيجة للافتقار إلى التوجيه السياسي.

٤-١ التوجّه الواضح نحو التكامل

١-٤-١ على مدى سنوات، قامت أوساط الطيران العسكري والطيران المدني بقدر كبير من العمل في المطارات المدنية/العسكرية، لا سيما فيما يتعلق بتكامل العمليات الأرضية. ومن خلال إنشاء آلية للاتصال والتنسيق وبناء إطار للسياسات فضلاً عن اعتماد وإدراج تكنولوجيا المطارات الجديدة، فقد أصبحت موارد كلا الجانبين أكثر تكاملاً وأصبحت الرقابة المشتركة أكثر متانة وأصبحت إدارة السلامة أكثر فعالية مما يرسى أساساً متيناً لمزيد من التكامل من الجانبين.

النتائج الإيجابية للتكامل

٥-١

١-٥-١ تتسم فترة السنوات الثلاث من عام ٢٠١٥ حتى الآن بأنها فترة التعمق المستمر في التكامل من الجانبين المدني والعسكري. فعلى مدى السنوات الثلاث الماضية، زاد معدل تدفق الركاب في المطارات التي يستخدمها الطيران العسكري والطيران المدني على حد سواء على الصعيد الوطني من ٨١٦ ٥٦ مليون إلى ٤٣٩ ٧٨ مليون راكب؛ كما ارتفعت حركات الطائرات (الإقلاع والهبوط) من ٧٥٤ ٠٠٠ إلى ٩٤٤ ٠٠٠ عملية، أي بزيادة بلغت نسبتها ٣٨,١ بالمائة و٢٥,٢ بالمائة على التوالي. وفي الوقت ذاته، انخفضت حوادث الحركة الجوية في هذه المطارات عاماً بعد عام، من ٥٦٤ حادثاً في عام ٢٠١٥ إلى ٣٥٦ حادثاً في عام ٢٠١٦ إلى ١٩٨ حادثاً في عام ٢٠١٧، وهو انخفاض تراكمي يزيد على ٦٠ بالمائة. وعلى وجه الخصوص، فقد انخفض عدد حالات اقتحام المدرج - التي غالباً ما كانت أكثر الحوادث شيوعاً في الماضي في المطارات التي يستخدمها الطيران العسكري والطيران المدني على حد سواء - من ثلاثة عشر حادثاً في عام ٢٠١٤ إلى المعدلات الحالية التي تتراوح بين ٦ و ٨ وقائع في السنة، أي بانخفاض يزيد على ٥٠ بالمائة.

التكامل المستمر

٦-١

١-٦-١ تتساق المعايير والقواعد القياسية: ستواصل هيئة الطيران المدني في الصين العمل مع القوات الجوية على تتساق المعايير والقواعد القياسية الخاصة بتشغيل المطارات التي يستخدمها الطيران العسكري والطيران المدني على حد سواء.

٢-٦-١ دمج الموارد: ستُدمج الموارد المتاحة من كلا الجانبين إلى أقصى حد.

٣-٦-١ تكامل السياسات: استناداً إلى وثائق السياسات الثلاث الحالية، سيجري نشر الوثائق الداعمة ذات الصلة معاً.

٤-٦-١ التكامل التكنولوجي: سيُبدل مزيد من الجهود لإدماج التطبيقات الجديدة لتكنولوجيا الطيران العسكري والطيران المدني. وسيوقع اتفاق تعاون استراتيجي بشأن التكنولوجيا الجديدة مع القوات المسلحة في الوقت المناسب.

٢ - المناقشة

١-٢ العمل على التكامل الوثيق من الجانبين المدني والعسكري من أجل التنمية في المطارات التي يستخدمها الطيران العسكري والطيران المدني على حد سواء في الصين.

٢-٢ الخطوات التالية في إطار التكامل الوثيق من الجانبين المدني والعسكري من أجل التنمية في المطارات التي يستخدمها الطيران العسكري والطيران المدني على حد سواء في الصين.

٣ - الخلاصة

يرجى من المؤتمر القيام بما يلي: يلاحظ العمل المتعلق بالتكامل الوثيق من الجانبين المدني والعسكري من أجل التنمية في المطارات التي يستخدمها الطيران العسكري والطيران المدني على حد سواء في الصين؛ واستكشف ما إذا كان بمقدور الإيكاو وضع إرشادات بشأن تجربة التكامل الوثيق بين الطيران المدني والقوات المسلحة من أجل إدارة المطارات في البلدان الأخرى.