



第十三次空中航行会议

2018年10月9日至19日，加拿大，蒙特利尔

委员会A

议程项目 4： 全球空中航行系统的实施及地区规划和实施小组（PIRGs）的作用

4.1： 航空带来的经济效益

各国制定民用航空战略行动计划的重要性

（由多米尼加共和国提交）

执行摘要

本文件介绍了多米尼加共和国根据可持续发展目标（SDG）制定与国家发展战略（NDS）相联的民用航空战略计划所采用的方法。重要的是采用基于现代政府政策、财务自主、强有力的监管框架、优异和加强体制的管理模式，以安全为核心关切。通过多米尼加共和国空中连通性和安全的经济和社会效益进行衡量，这些要素是国家经济发展的重要驱动力，其占国内生产总值的比重为11.7%。

行动：请会议：

- a) 提高各国对制定民用航空发展和战略计划之必要性的意识，这些计划要与国家发展规划和可持续发展目标（SDGs）相联系；和
- b) 要求国际民航组织采取行动，通过课程和协作举措，建立各国制定和监测民航战略计划的能力。

1. 引言

1.1 多米尼加共和国认为有必要对民用航空系统的管理改善做出重大改变，并进行了组织上和行政上的重组，以适应新的积极主动管理模式的现代原则。在本文件中，我们将简要介绍民航战略计划机制，该机制与多米尼加国家发展战略、可持续发展目标（SDGs）和政府各项目标保持一致。

¹ 西班牙文版本由多米尼加共和国提供。

2. 讨论

2.1 这项工作的第一步是调整现行规章。后经第 67-13 号法律修订的第 491-06 号民用航空法将多米尼加民用航空局（IDAC）建立成为一个现代化、积极主动和自主的民航局，可以自由管理其财政资源以实现既定目标。该法律还扩展了对航空业的外资投资，为多米尼加共和国航空运输部门的实际发展奠定了基础。

2.2 该法律标志着多米尼加民用航空的新阶段，触发了体制强化和技术与行政人力资源的增强，实现了服务自动化，并引入了以过程为导向的管理。这导致组织文化发生变化，转而将新关注点放在安全、质量、业务连续性和模范公共行政管理上。

2.3 2012 年，多米尼加共和国通过了第 1-12 号法律 — 2030 年国家发展战略，确立了该国至 2030 年的各项目标，其行动明确与 17 个可持续发展目标挂钩。在这一阶段，民用航空的优先事项是建立空中航行能力和效率。这一行动路线的实施计划一经开展，该国便采取了有效的政策来巩固多米尼加民用航空系统的安全性。

2.4 多米尼加民用航空局将其空中航行计划与全球空中航行计划（GANP）和国家发展战略的行动路线 3 联系起来，以实现具有竞争力、综合和可持续的经济发展。民用航空战略计划还与关于加强体制的行动路线 1 相联系，旨在实现有效、透明和基于成果的公共行政管理；与行动路线 4 相联系，旨在实现适应气候变化的环境可持续性生产和消费模式；以及与国际民用航空组织（ICAO）的战略目标 1、2、4 和 5 相联系。

2.5 方法的实施

多米尼加确定了三个因素或行动路线，作为制定民用航空和国家发展战略目标的基础：

1. 民用航空监管框架，其中包括民用航空法和多米尼加航空规章，其中提及《国际民用航空公约》（Doc 7300 号文件）各附件，以完成国家民用航空监管框架；
2. 基于航空系统组块升级（ASBU）并根据基于性能导航地区实施计划、对安全至关重要的最新空中航行基础设施；和
3. 体制强化和发展计划，这是建立和实现民用航空计划各项目标的基石。该计划涵盖技术人员、支助人员和战略人员的培训 and 专业化，以及由质量管理、环境、职业健康和安全以及信息安保管理系统组成的生产力优化平台。为了提高透明度，公民和客户可以使用电子政务界面获得服务。这些举措带来了组织文化上的变化，趋于更加优秀并实现愿景。在这些行动路线的基础上，实施了以下方案：

行动	内容	可交付成果
背景分析 (内部)	分析了影响组织成果的主要内部因素。可以进行强项、弱项、机会和威胁分析。	- 确定强项 - 机会 - 弱项 - 威胁
背景分析 (外部)	分析了影响组织成果的主要外部因素。可以使用“政治分析、经济、社会、技术、环境、立法”工具。	- 政治分析 - 经济 - 社会 - 技术 - 环境 - 立法
审查政策提案	根据先前的分析，可以考虑对组织的任务、愿景和价值观进行可能的修改。	- 更改任务 - 愿景 - 价值观
制定战略目标	在与国家发展战略和国际民用航空组织（ICAO）各项目标的关联下，制定民用航空战略目标。	战略目标得以制定
确定前景	确定组织的不同前景（结果、内部因素、内部流程和发展）。*虽然存在共通的方法，但每一组织有其自身的前景。	前景得以确定
战略推动因素	确定战略的推动因素或关键因素（安全性持续改善、满意度良好、内部流程创新和制度变革管理）。*虽然存在共通的方法，但每一组织都有其自身的推动因素。	推动因素得以确定
具体目标	针对与前景相关的每一民航战略行动路线，制定了具体目标。	与前景相联系的具体目标得以制定
设计指标	指标旨在衡量实现所设立目标的进展。指标应该符合 SMART，即是：具体的、可衡量的、可实现的以及雄心勃勃的、现实的和及时的。	指标得以确定
平衡计分卡	平衡计分卡用于系统规划、执行和监测。在我们的案例中，该工具是自动化的，并适用于我们的综合管理系统。	平衡计分卡得以创建
年度业务计划	确定了必要的举措、活动和任务，以及为实现多年确定之具体目标所需的资源，以促进健全的资源管理。	年度业务计划
预算编制	一旦制定了年度业务计划并确定了必要的资源，便会根据需要制定预算，以便正确实施该计划。	预算编制
监测方案	战略计划和业务计划一经提出，便必须使用指标对活动进行监测并根据目标衡量进度。该组织实施系统的定期监测方案。	- 监测方案、衡量目标进展情况和监督经批准的计划 - 进展报告 - 指标报告

3. 结论

3.1 我们对这一简要大纲进行了介绍，各国可以将其作为参考和起点，并根据需要进行调整。它对多米尼加共和国卓有用益，该国社会经济发展成果在很大程度上归功于航空部门政策和行动的规划和实施，航空部门由于旅游业已成为经济的驱动力。实际上，近年来航空运输业务的平均增长率已达 7%。仅在今年 1 月至 6 月，就比去年增长了 5.7%，国内生产总值增长了 11.7%。

3.2 其他成就包括我国在普遍安全监督审计计划（USOAP）中的良好效绩，成果从 2009 年的 86% 增加到今天的 91.32%。

3.3 多米尼加民航局很高兴在位于墨西哥的北美、中美和加勒比地区办事处（NACC）的支持下，与其他国家分享这些优秀做法，并将继续不懈努力，进一步改善管理并持续赢得每年使用航空系统的数百万人的信任。我们将持续遵守国际民航组织的各项标准，从而促进该地区的稳定增长和经济发展。

— 完 —