



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ТРИНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 9–19 октября 2018 года

КОМИТЕТ В

Пункт 7 повестки дня. Эксплуатационные риски для безопасности полетов

7.2. Эксплуатационные риски в области безопасности полетов на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также роль RSOO и RASG в достижении целей ГПБП

ВАЖНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПОДДЕРЖАНИЯ МЕХАНИЗМА RASG ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ ДЛЯ ОКАЗАНИЯ СОДЕЙСТВИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ГПБП

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Соединенные Штаты Америки поддерживают выгоды, получаемые от *Глобального плана обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004), и необходимость региональной поддержки этого плана со стороны региональных групп по обеспечению безопасности полетов (RASG). Роль RASG заключается в поддержке цели ГПБП и ее достижении для дальнейшего уменьшения количества человеческих жертв в коммерческой авиации. Созданный RASG механизм позволил выполнить эту роль и внес вклад в повышение безопасности полетов в регионах. Это было достигнуто благодаря внедрению инициатив по повышению безопасности полетов (SEI), направленных на устранение факторов риска в рамках коллективного процесса, основанного на полученных данных. Поскольку ГПБП и *Глобальный аэронавигационный план* (ГАНП, Дос 9750) взаимосвязаны, при этом последний поддерживается на региональном уровне через региональные группы планирования и осуществления проектов (PIRG), достижение их соответствующих целей непосредственно зависит от координации действий между RASG и PIRG. Однако дальнейший успех RASG является исключительно важным условием для повышения уровня безопасности полетов в регионах и может быть достигнут только с помощью сильного, нацеленного на безопасность полетов механизма. В этом отношении ИКАО и государствам-членам предлагается изучить выгоды в области безопасности полетов, полученные RASG благодаря существующему механизму обеспечения безопасности полетов, и поддержать его устойчивость.

Действия: Конференции предлагается согласиться с рекомендациями, изложенными в п. 3.1.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Как указано в плане, цель *Глобального плана обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004) заключается в том, чтобы "постоянно уменьшать количество человеческих жертв и риск человеческих жертв, связанных с авиационными происшествиями, направляя гармонизированную разработку и внедрение региональных и национальных планов в области обеспечения безопасности полетов".¹ Государства, регионы и отрасль проводят работу по обеспечению реализации ГПБП посредством координации инициатив по повышению безопасности полетов (SEI).

1.2 Региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG) выполняют свою роль, определенную в ГПБП, посредством установленного им механизма обеспечения безопасности полетов. Со времени своего создания некоторые из RASG были сформированы по образцу Группы по обеспечению безопасности полетов коммерческой авиации (CAST) Соединенных Штатов Америки – совместной государственно-отраслевой группы с целью уменьшения риска человеческих жертв в коммерческой авиации. В состав CAST входят представители полномочных органов гражданской авиации, отрасли авиаперевозчиков, организаций трудящихся, изготовителей, ИКАО и других отраслевых организаций. Как и в случае CAST, успех нескольких из групп RASG зависит от сотрудничества и партнерства между государством и отраслью.

1.3 За последние несколько лет группы RASG продемонстрировали успех в достижении целей ГПБП по повышению безопасности полетов в регионах. Это можно видеть на примере создания государственно-отраслевых партнерств, которые способствовали изменениям, а также реализации SEI, появившихся благодаря этому процессу, основанному на полученных данных. Указанное сотрудничество способствовало развитию позитивной культуры для обмена информацией о безопасности полетов и разработке эффективных стратегий уменьшения риска для устранения связанных с человеческими жертвами факторов риска в регионах. Наряду с поддержкой эффективного сотрудничества между региональными группами в целях обеспечения дальнейшего получения регионами выгод в области безопасности полетов представляется важным, чтобы группы RASG поддерживали устойчивость своей основанной на полученных данных методологии, созданной для выявления и уменьшения рисков.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Поскольку группы RASG внесли большой вклад в снижение уровня авиационных происшествий в регионах, ИКАО и государства-члены должны и впредь развивать эти усилия и обеспечить, чтобы RASG продолжали концентрировать свое внимание на использовании подхода, основанного на полученных данных, с целью повышения уровня безопасности полетов.

2.2 В п. 2.2 "Совершенствование поддержки реализации посредством региональных механизмов" документа AN-Conf/13-WP/30 ИКАО отметила поддержку в создании и реализации глобальных планов посредством региональных механизмов, таких как региональные группы планирования и осуществления проектов (PIRG) и RASG, а также поддержку включения процесса предоставления государствами отзывов относительно круга полномочий (TOR) этих групп. ИКАО также сообщила информацию о предложениях, сделанных в ходе Глобального форума по вопросу развития групп PIRG и RASG, состоявшегося в Монреале, Канада, 13 декабря 2017 года.

¹ Международная организация гражданской авиации (ИКАО), *Глобальный план обеспечения безопасности полетов*, издание 2020–2022 гг. (проект), Дос 10004, ИКАО, с. ii.

2.3 Соединенные Штаты Америки поддерживают создание и реализацию глобальных планов посредством региональных механизмов и включения процесса предоставления государствами отзывов о соответствующем круге полномочий (TOR). Соединенные Штаты Америки также поддерживают предложения, внесенные Глобальным форумом по вопросам развития групп PIRG и RASG относительно более эффективного сотрудничества между RASG и PIRG, а также согласились бы с совершенствованием региональных механизмов в целях содействия сотрудничеству, согласованности, обмену передовой практикой и извлеченными уроками. Кроме того, Соединенные Штаты Америки согласились бы с необходимостью повышения эффективности работы и устранения повторов или дублирования деятельности.

2.4 Поддерживая поиск решений этих проблем, Соединенные Штаты Америки рекомендуют проявлять осторожность при рассмотрении вопроса о реструктурировании этих региональных механизмов и осуществлять это при консультациях с государствами, так как любая связанная с этим реструктуризация может оказать негативное влияние на безопасность полетов. Поскольку каждый регион является уникальным, решение, адаптированное под потребности каждого региона, должно рассматриваться после проведения дополнительного обсуждения. Региональные партнеры и участвующие организации, такие как CAST, выразили обеспокоенность в связи с предложением реструктурировать группы RASG и PIRG, так как в некоторых случаях оно привело к комбинированию этих двух групп со смещением центра внимания с вопросов безопасности полетов, основанных на полученных данных, и в конечном итоге выразилось в размывании ресурсов и снижении влияния RASG на повышение безопасности полетов. Представляется очень важным, чтобы в центре внимания RASG по-прежнему оставались вопросы развития успеха в повышении безопасности полетов в их соответствующих регионах.

2.5 Различия в структурах и процессах RASG и PIRG внесли по-своему свой вклад в их успех. Обе группы приветствуют сотрудничество государства и отрасли. Сфера деятельности RASG основана на полученных данных и охватывает анализ системных рисков. В центре сферы деятельности PIRG, хотя она тоже основана на полученных данных, находятся факторы риска, относящиеся конкретно к вопросам воздушного пространства, включая вопросы эффективности и безопасности полетов. В результате, реструктурирование может создать проблему для успеха этих механизмов.

2.6 Соглашения между группами RASG (RASG – азиатско-тихоокеанская и RASG – панамериканская) и CAST позволяют осуществлять обмен данными о безопасности полетов и закреплены в протоколах для обеспечения надлежащего использования информации о безопасности полетов и доступ к ней. Если группы RASG были бы реструктурированы, то возникла бы необходимость переоценки этих соглашений для определения того, возможен ли по-прежнему обмен данными по безопасности полетов. Потеря указанного обмена данными могла бы оказать потенциально негативное воздействие на сегодняшние усилия в области безопасности полетов, предпринимаемые в этих регионах.

2.7 ИКАО призывает к дальнейшему совершенствованию механизмов RASG и PIRG для улучшения координации между ними и другими региональными группами. Соединенные Штаты Америки поддерживают эту стратегию; однако требуется больше информации о том, какие механизмы или методы будут изменены. Как группы RASG, так и группы PIRG играют критически важную роль в повышении безопасности полетов и эффективности глобальной авиационной системы. Безопасность полетов представляет собой наивысший приоритет, и роль RASG является определяющей в обеспечении устойчивости повышения безопасности полетов во всем мире.

3. **ВЫВОД**

3.1 Для обеспечения дальнейшей поддержки со стороны RASG цели ГПБП и повышения безопасности полетов в регионах Соединенные Штаты Америки рекомендуют ИКАО и государствам проанализировать связанные с RASG выгоды в области безопасности полетов и оказать содействие их дальнейшему успеху путем поддержания созданного механизма обеспечения безопасности полетов. На этой основе Конференции предлагается согласиться со следующими рекомендациями:

- a) обратиться к ИКАО с просьбой поддержать более высокую слаженность и согласованность механизмов работы RASG и PIRG посредством консультаций с государствами-членами при сохранении созданного RASG механизма обеспечения безопасности полетов;
- b) обратиться к ИКАО с просьбой предоставить государствам более подробную информацию о том, каким образом могли бы быть изменены региональные механизмы и методы, для целей информированного принятия решения;
- c) обратиться к ИКАО с просьбой пропагандировать важное значение основанного на полученных данных метода, принятого в группах RASG, который привел к появлению опубликованных инициатив SEI;
- d) обратиться к ИКАО с просьбой содействовать принятию всеми государствами в данных регионах инициатив SEI, призванных устранять риски человеческих жертв;
- e) обратиться к ИКАО с просьбой пропагандировать важное значение сотрудничества государства и отрасли для повышения безопасности полетов во всем мире, а также участия как государства, так и отрасли в группах RASG;
- f) настоятельно рекомендовать государствам поддержать осуществление целей и принципов ГПБП, а также создание и реализацию глобальных планов посредством групп RASG и PIRG.

— КОНЕЦ —