



第十三次空中航行会议

2018年10月9日至19日，加拿大蒙特利尔

委员会B

议程项目6：组织的安全问题

6.2：实施安全管理

推广使用国际民航组织安全管理实施网站

（由加拿大提交）

执行摘要

本文件着重介绍各国在谋求通过新安全风险管理办法过程中，在弄清和获取关于其他国家在航空方面所使用的安全风险管理（SRM）办法的信息时可能遇到的挑战；并宣传提高国际民用航空组织（ICAO）安全管理实施网站的可见度和利用，将其作为减轻其中一些挑战的手段。在国际民航组织成员国致力于执行附件19 —《安全管理》和《安全管理手册》（SMM，Doc 9859号文件）的要求时，更广泛地参与网站的数据库，将有助于获取和更顺利地获取关于安全风险管理的信息和最佳做法。

行动：请会议同意第3.2段中的建议。

1. 引言

1.1 国际民航组织的计划和参考材料强调了安全风险管理办法（SRM）在不断提高航空安全方面的重要性和作用。《全球航空安全计划》（GASP，Doc 10004号文件）2020-2022年版草案（在第十三次空中航行会议议程项目 6.1 下提交）继续朝这个方向努力，并促进实施安全管理和基于风险的办法，作为帮助管理日益复杂的航空系统的工具的一部分。本文件提到各国在评估关于其他国家所使用的安全风险管理办法的信息方面可能遇到的若干挑战，这些国家谋求在本国《航空安全方案》内采纳新的安全风险管理办法以支持实施国际民航组织附件 19 —《安全管理》和《安全管理手册》（SMM，Doc 9859号文件）的要求。

2. 讨论

2.1 国际社会认识到，国家和更宏观层面的安全风险分析和基于风险的办法，对于管理安全这一国家监督系统的一部分十分重要。《全球航空安全计划》（GASP 号文件）2020-2022 年版草案中确定的核心价值更多地强调风险管理做法的重要性，而这些做法鼓励采取优先行动通过基于风险的办法解决运行安全问题，同时确保行动和资源能与风险相匹配。

2.2 安全风险管理概念的提出，是很多意在更好管理安全和资源的文献的一部分。国际民航组织附件 19 和安全管理手册也确定了各国实施安全风险管理这一国家安全方案（SSP）的一部分的必要性。虽然有了安全风险管理指导原则，同时要求航空业界服务提供者实施安全管理系统（SMS），但在一个国家的航空安全管理问题上，并没有标准或普遍承认的安全风险管理方法和工具。一方面，它为作出在一个国家内实施特定的安全风险管理决定的决定带来了很大灵活性。另一方面，它意味着谋求实施安全风险管理的国家要么必须制定自身的办法和工具，要么必须修改和采用其他国家实施的办法和工具。

2.3 当前，打算实施安全风险管理并寻求弄清其他国家吸取的教训和实施的安全风险管理最佳做法的国家，必须接触各成员国以便获得这些信息。这一进程要求希望从数个国家获取信息的国家和以及被多个国家要求提供信息的国家都要付出相当多的时间。由于时间和资源都有限，只能从很少的国家获得信息。在这样做的时候，各国很有可能忽略能够更符合其具体情况并因此更容易相应地进行调整的其他办法。

2.4 考虑到风险管理办法在管理航空安全方面的重要性，有必要更好地帮助和促进各国获得关于安全风险管理做法的信息，支持有效地实施国家安全方案。国际民航组织和安全管理国际合作组（SMICG）在这方面提供了重要的支助，编制并公开出版了有关这一主题和其他领域的有益指导。安全管理国际合作组在 www.skybrary.aero 上公布了材料，国际民航组织最近创建了安全管理实施（SMI）网站。安全管理实施网站发挥着分享支持有效实施国家安全方案和安全管理系统的各种实例和工具的数据库的作用。请已实施安全风险管理做法的国家公开其工具和方法，以便通过这一公开网站进行分享。

2.5 安全管理实施网站具有的潜力是：提高获得具有成熟安全风险管理的国家所使用最佳做法的机会；让实施安全风险管理的国家能更好地根据可能与其运行情况较为协调统一的办法，对参与安全风险管理进行优先安排。目前，可根据“安全管理手册”一章和“安全”这一主题来浏览安全风险管理网站。新增的根据国家/国家安全方案活动相对于服务提供者和安全管理系统相关活动的情况来浏览这一工具的能力，将进一步支持这一举措的目的。这一变化将让各国能更容易地分享和获得有关材料，不会陷入业界运营风险管理的内容。

2.6 只有通过确保成员国广泛参与和为网站内容作出积极贡献，并确保不断维护数据库，才能充分实现安全风险管理网站的价值和潜力。

3. 结论

3.1 安全管理实施网站为国际民航组织提供了促进国家协作、团队精神和共同学习管理安全的机会，并直接支持《全球航空安全计划》2020-2022 年版的使命：通过为各国、地区和业界提供协作框架，不断提高国际航空的安全绩效。

3.2 考虑到上述情况，请会议同意以下建议：

建议 6.2/xx — 推广使用国际民航组织安全管理实施网站

会议：

- a) 请国际民航组织承诺不断促进和维护安全管理实施（SMI）网站，确保积极地利用这一工具及其内容对于航空界的相关性；
- b) 鼓励国际民航组织增加根据国际/国家安全方案活动相对于服务提供者和安全管理体系（SMS）相关活动的情况浏览安全管理实施网站的能力；和
- c) 鼓励各成员国支持国际民航组织的安全管理实施网站，提供关于其各自安全风险管理做法、方法和工具的文件以便于同其他成员国分享。

— 完 —