



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ТРИНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 9–19 октября 2018 года

КОМИТЕТ В

Пункт 6 повестки дня. Организационные вопросы в области безопасности полетов

6.3. Мониторинг и контроль

6.3.1. Эволюция механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)

ОКАЗАНИЕ ПОДДЕРЖКИ И РЕАЛИЗАЦИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ, ПОДГОТОВЛЕННЫХ ПО ИТОГАМ СТРУКТУРНОГО АНАЛИЗА МНМ УППКБП

(Представлено Австралией совместно с Доминиканской Республикой, Канадой, Кирибати, Лаосской Демократической Республикой, Маршалловыми Островами, Непалом, Новой Зеландией, Островами Кука, Папуа – Новой Гвинеей, Самоа, Сингапуром, Тимор-Лесте, Фиджи, Южной Африкой и Японией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе Конференции предлагается поддержать 37 рекомендаций, подготовленных Группой экспертов, проводящей структурный анализ механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (МНМ УППКБП) (GEUSR). В документе отмечается, что некоторые рекомендации можно выполнить с минимальными затратами для ИКАО и оперативно обеспечить снижение косвенных затрат государств-членов, особенно тех, которые в 2019 году будут принимать участие в деятельности по проведению проверок.

Действия: Конференции предлагается согласиться с рекомендациями, указанными в п. 3.1.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 39-я сессия Ассамблеи ИКАО рекомендовала ИКАО провести анализ методики, процедур и средств, используемых в рамках механизма непрерывного мониторинга (МНМ) Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), с тем чтобы предоставить государствам-членам возможность представить замечания пользователей, а ИКАО – разработать план совершенствования этой программы (см. A39-WP/213).

1.2 На шестом заседании своей 210-й сессии, проходившем 3 марта 2017 года (C-DEC 210/6), Совет поручил Секретариату учредить Группу экспертов для проведения структурного анализа МНМ УППКБП (GEUSR).

1.3 Эта Группа экспертов была сформирована из числа специалистов, назначенных Австралией, Бразилией, Доминиканской Республикой, Египтом, Кабо-Верде, Сингапуром, Соединенными Штатами Америки, Финляндией, Швейцарией и Южной Африкой; в ее состав также вошел представитель Европейского агентства по безопасности полетов (ЕАБП). Значительную поддержку оказал Секретариат ИКАО.

1.4 В ходе проведения структурного анализа МНМ УППКБП Группа провела три совещания (апрель 2017 года, сентябрь 2017 года и февраль 2018 года), пять телеконференций и осуществляла переписку. Кроме того, GEUSR инициировала проведение обзора высокого уровня для получения замечаний государств-членов относительно ее деятельности и предлагаемых рекомендаций, в результате которого положительные ответы были получены от 110 государств-членов. Группа GEUSR подготовила доклад (C-WP/14757), содержащий 37 рекомендаций (добавление В) в поддержку МНМ УППКБП.

1.5 Совет ИКАО (C-DEC 2014/5) рассмотрел 37 рекомендаций GEUSR и согласился с ними.

1.6 В настоящее время Секретариат принимает меры по разработке плана для его рассмотрения на 40-й Сессии Ассамблеи.

2. ОБСУЖДЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Выполнение рекомендаций Группы GEUSR понизит степень административной нагрузки на государства-члены, которые принимают полномасштабное участие в деятельности, связанной с МНМ УППКБП. Учитывая тот факт, что Совет ИКАО рассмотрел эти рекомендации и согласился с ними, в настоящем документе Конференции предлагается поддержать их.

2.2 Сейчас Секретариат разрабатывает план выполнения рекомендаций и, как отмечается в настоящем документе, некоторые из них потребуют детального планирования и инвестиций. Однако ряд рекомендаций можно выполнить до 40-й сессии Ассамблеи.

2.3 Оперативное выполнение рекомендаций группы А (воспроизведены в добавлении А) обеспечит повышение эффективности деятельности ИКАО и государств-членов, которые будут принимать участие в проведении проверок по линии УППКБП и координируемых миссиях ИКАО по валидации (ICVM) в предстоящем году. Эту группу рекомендаций можно реализовать с минимальными затратами, что позволит систематизировать ряд вопросов протокола (ВП) и ресурсы, которые государствам-членам потребуется выделить для сбора фактической информации, подготовки ответов относительно проверки качества в целях обеспечения последовательности и их загрузки в систему с помощью онлайн-платформы (OLF). Это также позволит систематизировать ряд ВП, которые ИКАО и государства-члены должны будут рассмотреть и оценить в целях проведения 13 проверок и 26 ICVM, запланированных на следующий год. Выполнение этой группы рекомендаций можно будет начать параллельно с реализацией разрабатываемого в настоящее время Секретариатом полномасштабного плана внедрения.

2.4 Более того, ресурсы, сэкономленные в рамках программы проверок ИКАО за счет использования более эффективного подхода к выполнению задач, предусмотренных проверками в каждом государстве-члене, позволит высвободить ресурсы, которые можно будет использовать для начала разработки учебных и инструктивных материалов по систематизации ВП.

3. ВЫВОД

3.1 Рекомендации Группы GEUSR будут способствовать оказанию поддержки и совершенствованию успешной программы, обеспечивая при этом повышение эффективности методики, процессов и средств МНМ УППКБП. Конференции предлагается согласиться со следующей рекомендацией:

**Рекомендация 6.3/xx — Механизм непрерывного мониторинга (МНМ)
Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением
безопасности полетов (УППКБП)**

Конференции рекомендуется:

- а) поддержать предложение о выполнении 37 рекомендаций Группы GEUSR;
- б) поручить ИКАО рассмотреть вопрос о выполнении рекомендаций группы А в целях оперативного снижения нагрузки на государства-члены и ИКАО, связанной с участием в проверках ИКАО, ICVM и деятельности по проведению дистанционной валидации. Это включает подготовку инструктивных и учебных материалов, призванных оказать поддержку выполнению рекомендаций группы А.

— — — — —

ДОБАВЛЕНИЕ

РЕКОМЕНДАЦИИ ГРУППЫ А, КАСАЮЩИЕСЯ МНМ УППКБП (GEUSR)

- 1) Провести одноразовое мероприятие для определения и исключения из МНМ УППКБП вопросов, не имеющих непосредственного отношения к контролю за обеспечением безопасности и расследованию авиационных происшествий, например, ВП, касающихся оказания помощи пострадавшим и членам их семей, пандемий и экологических аспектов сертификации воздушных судов.
- 2) Разработать политику, направленную на исключение из МНМ УППКБП вопросов протокола (ВП), которые относятся только к Приложению 9 *"Упрощение формальностей"*, Приложению 16 *"Охрана окружающей среды"* или Приложению 17 *"Безопасность"*.
- 3) Определить ВП, смысл которых уже отражен в других существующих ВП и при необходимости объединить их. Следует исключить повторяющиеся вопросы. В отношении некоторых вопросов (например, подготовка персонала), возможно, имеется необходимость провести оценку реализации в каждой эксплуатационной области. В отношении каждой из областей OPS, PEL, AIR, AGA и AIG имеется только один ВП, касающийся выполнения положений, однако в отношении ANS может быть до семи ВП, то есть по одному вопросу на каждую подобласть ANS. В этих случаях в отношении ANS рекомендуется сформулировать только один ВП о выполнении положений, который будет охватывать все подобласти ANS.
- 4) Обеспечить сбалансированное распределение/соотношение между ВП, касающимися "разработки/выполнения положений", областями проверок и критическими элементами (КЭ), которое должно выдерживаться при определении общего показателя эффективной реализации (EI) в целях его сохранения в качестве эффективного средства определения возможностей государств в области обеспечения контроля за безопасностью полетов.
- 5) Определить и исключить ВП, требования которых выходят за рамки Стандартов ИКАО, включая ВП, формулировки которых основаны исключительно на инструктивном материале или Рекомендуемой практике. Это также охватывает ВП, формулировки которых выходят за рамки Стандарта, на который в них делается ссылка, несмотря на то, что они имеют некоторое отношение к обеспечению безопасности полетов.
- 6) Поставить цель уменьшить общее количество ВП на 10–20 % за счет их систематизации, как предусмотрено рекомендациями 1–5.
- 7) Поставить цель сохранить количество ВП на уровне, не превышающем количество, полученное после завершения систематизации ВП, как предусмотрено рекомендациями 1–6 выше. Это предельное количество ВП следует выдерживать и в дальнейшем.