



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ТРИНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 9–19 октября 2018 года

КОМИТЕТ В

Пункт 7 повестки дня. Эксплуатационные риски для безопасности полетов

7.3. Другие вопросы реализации

ПОВЫШЕНИЕ ПРИОРИТЕТНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИКАО В АЗИАТСКО-ТИХООКЕАНСКОМ РЕГИОНЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕЕ РЕСУРСАМИ

(Представлено Австралией совместно с Кирибати, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Маршалловыми Островами, Непалом, Новой Зеландией, Островами Кука, Пакистаном, Папуа – Новой Гвинеей, Республикой Корея, Самоа, Сингапуром, Тимором-Лешти и Фиджи)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе обсуждаются проблемы и ограниченность ресурсов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и содержится призыв к ИКАО стремиться к большему сотрудничеству со всеми государствами региона.

Действия: Конференции предлагается согласиться с рекомендацией, содержащейся в п. 3.1.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Как указано в Пекинской декларации, принятой на первой Конференции министров стран Азиатско-Тихоокеанского региона по вопросам гражданской авиации, состоявшейся в феврале 2018 года, регион Азии и Тихого океана (АРАС) теперь занимает второе место в мире по показателю располагаемых кресло-километров, он также является вторым по размеру рынком международных коммерческих пассажиро-километров, и эти показатели будут продолжать расти.

1.2 По прогнозам Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА) и производителей воздушных судов этот рост оказывает дополнительное давление на авиационную инфраструктуру, систему регулирования и надзора за обеспечением безопасности полетов с точки зрения необходимости поддержания текущих авиационных стандартов.

1.3 В Пекинской декларации также признается, что в данном регионе существуют различия в том, что касается пропускной способности и развития гражданской авиации, измеряемых показателями эффективной реализации (ЕИ) ИКАО; при этом в регионе имеются государства как с наивысшими, так и с наименьшими показателями ЕИ, что подчеркивает необходимость развития регионального сотрудничества, партнерских связей и взаимодействия.

В настоящее время показатели в 20 государствах не достигают глобального целевого уровня в 65 %, установленного в *Глобальном плане обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Дос 10004).

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Региональное бюро ИКАО в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АРАС), учрежденное в 1948 году, находится в Бангкоке и аккредитовано в 39 Договаривающихся государствах, а также поддерживает связь с двумя специальными административными районами Китая и 13 другими территориями. Это второе по количеству Договаривающихся государств Региональное бюро ИКАО, которое уступает только Европейскому и Северо-Атлантическому региональному бюро ИКАО (EUR/NAT), при этом оно значительно больше, чем другие региональные бюро.

2.2 В сферу ответственности Бюро АРАС входят государства от Афганистана на западе до Кирибати на востоке и от Монголии на севере до Новой Зеландии на юге; в этих государствах находится половина часовых поясов Земли. Эта ситуация осложняется ограниченностью воздушного сообщения для такой значительной территории, особенно в Тихоокеанских государствах, что затрудняет возможности сотрудников ИКАО поддерживать связь с регионом.

2.3 Эта географическая обособленность также ограничивает способность региональных государств принимать участие в мероприятиях по причине высокой стоимости поездок и большого количества времени, затрачиваемого на них. Учитывая большое количество развивающихся государств, включая малые островные развивающиеся государства (SIDS), это создает дополнительные трудности с точки зрения обмена передовой практикой, развития сотрудничества и взаимодействия для достижения глобальных целей ИКАО.

2.4 Недавние примеры включают состоявшееся в июле 2017 года в Таиланде совещание Региональной группы по обеспечению безопасности полетов (RASG), на котором присутствовали только 16 из 39 Договаривающихся государств региона АРАС. На состоявшемся в сентябре 2017 года совещании Региональной группы планирования и осуществления аэронавигационных проектов в регионе АРАС были представлены 25 из 39 государств АРАС. Семь государств, большинство из которых были малые островные развивающиеся государства, не смогли принять участия в важной 54-й Конференции генеральных директоров гражданской авиации региона АРАС, состоявшейся в Монголии в августе 2017 года.

2.5 Уровень финансирования сотрудников Регионального бюро ИКАО АРАС в Бангкоке, прежде всего расходов на командировки, немного меньше по сравнению с другими региональными бюро. Это можно объяснить сложностью и стоимостью взаимодействия с государствами в рамках проектов и программ инициативы "Ни одна страна не остается без внимания" (NCLB) в регионе, который отличается географическим многообразием и в котором рейсы в некоторые государства выполняются только по определенным дням.

2.6 Таким образом, поддержка со стороны Секретариата региональным механизмам носит ограниченный характер. Это мешает извлекать пользу благодаря получению отчетов и обмену информацией и уменьшает возможности Регионального бюро поддерживать тесные контакты со всеми государствами, в том числе по оперативным вопросам. Это ограничивает его возможности предоставлять целевые инструкции и поддержку государствам по программам соблюдения стандартов ИКАО, включая Универсальную программу проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) и Универсальную программу проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ).

2.7 Региональное бюро АРАС находится в еще более невыгодной ситуации из-за сложившейся в Штаб-квартире ИКАО практики равномерного распределения программ и мероприятий ввиду того, что такие мероприятия, включая проверки и оценки УППКБП, будут распределяться между сравнительно большим числом государств, чем в других регионах ИКАО. Кроме того, как указывалось выше, обучающие или информационные мероприятия, число которых ограничено для каждого региона, также ставит государства АРАС в невыгодное положение по причине больших расстояний и расходов этих государств на поездки. В этой связи следует рассмотреть возможность увеличения ресурсов и бюджета на планируемые в Азиатско-Тихоокеанском регионе мероприятия, с тем чтобы обеспечить их эффективное осуществление с учетом его географической протяженности.

2.8 Важно отметить, что Региональное бюро АРАС проводит ряд мероприятий по оказанию технической помощи в сфере наращивания потенциала и расширения возможностей, которые включают: командирование объединенных групп действий, поездки в рамках бюджета регулярной программы и поездки на основе возмещения расходов. Однако для того, чтобы регион смог обеспечить выполнение обязательств Пекинской декларации и добиться к 2022 году показателей эффективной реализации ЕИ, превышающих или равных текущему среднему показателю в мире, потребуется более глубокое и активное участие со стороны ИКАО.

3. ВЫВОДЫ

3.1 С учетом вышесказанного Конференции предлагается согласиться со следующей рекомендацией:

Рекомендация 7.3/хх. Повышение приоритетности Азиатско-Тихоокеанского региона при выделении ресурсов

Конференции предлагается:

- а) оказать поддержку Азиатско-Тихоокеанскому региону (АРАС) в реализации положений Пекинской декларации и обеспечении прогресса в достижении глобальных целей ИКАО;
- б) попросить ИКАО на следующей Ассамблее предусмотреть увеличение бюджета и ресурсов, выделяемых Региональному бюро АРАС, в целях укрепления ведущейся ею работы в регионе АРАС.