



NOTA DE ESTUDIO

DECIMOTERCERA CONFERENCIA DE NAVEGACIÓN AÉREA

Montreal, Canadá, 9 al 19 de octubre de 2018

COMITÉ B

Cuestión 7 del

orden del día: Riesgos de seguridad operacional

7.3: Otras cuestiones relativas a la implementación

OTORGAMIENTO DE MAYOR PRIORIDAD A LA DOTACIÓN DE RECURSOS Y LABOR DE LA OACI PARA LA REGIÓN DE ASIA Y EL PACÍFICO

(Presentada por Australia y patrocinada conjuntamente por Islas Cook, Fiji, Kiribati, República Democrática Popular Lao, Islas Marshall, Nepal, Nueva Zelanda, Pakistán, Papua Nueva Guinea, República de Corea, Samoa, Singapur y Timor Leste)

RESUMEN

En esta nota se abordan las dificultades y restricciones de recursos que afronta la Región de Asia y el Pacífico y se pide a la OACI que fomente la colaboración con todos los Estados de la Región

Medidas propuestas a la Conferencia: Se invita a la Conferencia a aprobar la Recomendación que figura en el párrafo 3.1.

1. INTRODUCCIÓN

1.1 Como se señaló en la Declaración de Beijing formulada en la Conferencia Ministerial inaugural para Asia y el Pacífico sobre aviación civil celebrada en febrero de 2018, la Región de Asia y el Pacífico (APAC) ha pasado a ser la mayor región de aviación del mundo en términos de asientos-kilómetros disponibles y la segunda región a escala mundial con respecto a la cuota de ingresos generados por pasajero-kilómetro, y se prevé que su ritmo de expansión siga aumentando.

1.2 Este desarrollo, a tenor de las previsiones de la Asociación del Transporte Aéreo Internacional (IATA) y los fabricantes de aeronaves, dificulta el mantenimiento del actual nivel de calidad de la aviación en las esferas de la infraestructura, los sistemas de reglamentación y la vigilancia de la seguridad operacional.

1.3 En el marco de la Declaración de Beijing también se reconoció, con arreglo a los resultados sobre implementación efectiva (EI) de la OACI, que la capacidad y el desarrollo de la aviación civil es muy dispar en la Región, en la que se registran tanto los mejores como los peores resultados de EI a nivel estatal, lo que subraya la necesidad de fomentar la cooperación, asociación y participación a escala regional. En la actualidad hay veinte Estados que no han alcanzado el objetivo del 65% fijado al respecto a nivel mundial en el *Plan global para la seguridad operacional de la aviación* (GASP, Doc 10004).

2. ANÁLISIS

2.1 La Oficina Regional de la OACI para la APAC en Bangkok, establecida en 1948, cuenta con acreditación en treinta y nueve Estados contratantes y mantiene actividades de enlace con dos Regiones Administrativas Especiales de China, además de otros trece territorios. Dicha Oficina ocupa el segundo lugar en cuanto al número de Estados contratantes, después de la Oficina Regional de la OACI para Europa y el Atlántico septentrional (EUR/NAT) y muy por delante de otras Oficinas Regionales.

2.2 La Oficina para la APAC es responsable de los Estados situados en la zona delimitada por Afganistán y Kiribati, de oeste a este, y Mongolia y Nueva Zelandia, de norte a sur, que abarca la mitad de zonas horarias del mundo. Las dificultades que plantea esa inmensa distancia se ven agravadas por las restricciones de conectividad, en particular en los Estados del Pacífico, que afectan adversamente a la capacidad del personal de la OACI para mantener el contacto con la Región.

2.3 Esa amplia zona geográfica también limita la capacidad de los Estados a nivel regional para participar en eventos, a raíz del costo y la duración de los viajes necesarios para asistir a reuniones. La gran cantidad de Estados en desarrollo que incluye la Región, en particular pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID), plantea retos adicionales para compartir prácticas idóneas y fomentar la cooperación y colaboración en pos de los objetivos mundiales de la OACI.

2.4 Cabe destacar el ejemplo reciente de la reunión del Grupo regional de seguridad operacional de la aviación (RASG) celebrada en Tailandia en julio de 2017, a la que solo asistieron dieciséis de los treinta y nueve Estados contratantes de la APAC. Y la reunión del Grupo regional Asia-Pacífico de planificación y ejecución de la navegación aérea de la APAC (APAN PIRG), celebrada en septiembre de 2017, que contó con la participación de veinticinco de los treinta y nueve Estados de la APAC. Por otro lado, siete Estados, en su mayoría pequeños Estados insulares en desarrollo, no pudieron asistir a la 54ª Conferencia de los Directores Generales de Aviación Civil de la APAC, reunión de gran importancia que tuvo lugar en Mongolia en agosto de 2017.

2.5 La cuota de financiación destinada al personal de la Oficina Regional de la OACI para la APAC en Bangkok, en particular en lo tocante al presupuesto de viajes en la APAC, es inferior a la de otras Oficinas Regionales. Ello podría atribuirse a las dificultades y los gastos que conlleva para los Estados la participación en iniciativas y programas asociados al proyecto *Ningún país se queda atrás* (NCLB) en una Región muy diversa en el plano geográfico y en la que solo se puede volar a algunos Estados en días específicos.

2.6 Habida cuenta de ello, el apoyo de la Secretaría a los mecanismos regionales se ve limitado. Ello impide aprovechar la serie de ventajas que brinda la compartición de informes y el intercambio información y merma la capacidad de la Oficina Regional para mantener una estrecha relación con todos los Estados y fomentar la conciencia operacional. También repercute en su capacidad para proporcionar orientaciones y apoyo específicos a los Estados en relación con los programas de cumplimiento de la OACI, incluidos el Programa universal de auditoría de la vigilancia de la seguridad operacional (USOAP) y el Programa universal de auditoría de la seguridad de la aviación (USAP).

2.7 La Oficina Regional para la APAC también se encuentra en desventaja en lo concerniente a la distribución ordinaria y equitativa de programas y eventos de la sede de la OACI, puesto que esas actividades, incluidas las auditorías y evaluaciones del USOAP, tendrían que abarcar más Estados que en otras regiones de la OACI. Por otro lado, como se ha reseñado anteriormente, puesto que las sesiones de instrucción o información se organizan a nivel regional, los Estados de la APAC estarían en desventaja debido a las amplias distancias de viaje y se vería mermada la capacidad de esos Estados para sufragar los costos de los viajes. En consecuencia, debería estudiarse la posibilidad de asignar más recursos y un mayor presupuesto para que las actividades previstas en la región de Asia y el Pacífico se desarrollen de forma eficaz, pese a esas amplias distancias.

2.8 Cabe señalar que la Oficina Regional de la APAC lleva a cabo una serie de actividades de asistencia técnica para fomentar las competencias y la capacidad, en particular, misiones de equipos conjuntos, proyectos desarrollados en el marco del presupuesto del programa regular y misiones de recuperación de costos. No obstante, es necesario que la labor de la OACI incida en mayor medida y con más frecuencia en la Región para que esta pueda cumplir en 2022 el objetivo de la Declaración de Beijing de lograr un nivel de EI igual o superior al promedio mundial actual.

3. CONCLUSIÓN

3.1 En consonancia con lo anteriormente señalado, se invita a la Conferencia a aprobar la Recomendación siguiente:

Recomendación 7.3/xx – Otorgamiento de mayor prioridad a la dotación de recursos para la Región de Asia y el Pacífico

Que la Conferencia:

- a) preste apoyo a la Región de Asia y el Pacífico (APAC) para implementar la Declaración de Beijing y lograr avances que faciliten el cumplimiento de los objetivos mundiales de la OACI; y
- b) solicite a la OACI que apruebe en la próxima Asamblea un aumento del presupuesto y de los recursos destinados a la Oficina Regional de la APAC a fin de fortalecer su labor en curso en la Región de la APAC.