



第十三次空中航行会议

2018年10月9日至19日，加拿大，蒙特利尔

委员会A

议程项目4： 实施全球空中航行系统及地区规划和实施小组（PIRGs）的作用

4.3： 实施航空系统组块升级以提高绩效

简化的航空系统组块升级（ASBU）方法

（由南非提交）

第1号修改稿

执行摘要

本文件介绍了南非在航空系统组块升级（ASBU）概念方面的现状，以及各国表达的广泛关切，即一些国家对有效地规划或开展实施适用的空中航行要求缺乏足够的了解。这一挑战可能进而影响国家和地区计划的制定，这将影响到《全球空中航行计划》（Doc 9750, GANP）的实施。因此，本文件强调迫切需要向地区小组提供必要的指导和工具，以解决报告中常提到的有关ASBU方法及各国对其的理解方面的挑战。

行动：请会议要求国际民航组织制定ASBU方法的简化版，以协助各国明确其要求。

1. 引言

1.1 国际民航组织大会第 38 届会议在第 A38-2 号决议下批准了《国际民航组织全球安全和空中航行规划》、《全球空中航行计划》第四版（GANP, Doc 9750 号文件），其中航空系统组块升级（ASBU）方法是一个关键组成部分。

1.2 全球航空系统组块升级方法被设计为一种程序化和灵活的全球系统工程方法，使所有成员国能够根据全球、地区以及各自国家具体的运行要求提高其空中航行能力。

1.3 当时，《全球空中航行计划》旨在“就指导性运营目标和达成目标所需的辅助性技术、航空电子设备、程序、标准和监管机构批准提供明确指导”和“基于各国的具体运行要求和交通密度，建立一个渐增实施框架”。

1.4 此外，在大会第 38 届会议之后的三年期间，国际民航组织将制定一项综合计划，制定标准和建议措施（SARPs）及指导材料以支持航空系统组块（ASBU）升级。一旦完成，这将成为拟提交大会第 39 届会议的《全球空中航行计划》第五版的一个附录。

1.5 南非在其国家空域总体规划（NAMP）中采用了 ASBU 方法，并已同意实施所有组块 0 和组块 1 各模块，只要运营效益和需求分析支持这样的实施。

2. 讨论

2.1 尽管《全球空中航行计划》具有全球视角，但其意图并非要求所有组块模块适用于每个国家和地区。ASBU 方法内固有的灵活性使各国能够依据其具体运行需要实施组块。

2.2 但是，自第 38 届大会以来过去五年的经验教训表明，《全球空中航行计划》中所载的 ASBU 方法对许多国家来说很复杂，不容易理解。因此，应该解决涉及 ASBU 的有关挑战，以支持国际民航组织“不让任何国家掉队”（NCLB）的倡议。

2.3 应该注意，目前，组块升级并不具体说明一个特定 ASBU 模块具备后须在何时或何地实施，这导致在一些国家对于到底需要什么以解决该运行需求感到困惑。此外，在缺乏明确指导的情况下，一些国家易受航空业界成员的蛊惑，这些人在政治层次上接近他们，提出昂贵的解决方案，以实施可能未要求的模块或在该具体国家远超过要求的模块。

2.4 在给理事会的非正式简报会上，大多数国际民航组织地区主任强调有必要简化 ASBU 方法，以避免目前各国的困惑。与此相关的一个进展是，在安全周（C-DEC 210/4）的一项介绍中，理事会还注意到所概述的一系列新出现的问题所带来的挑战，包括 ASBU 的实施。

2.5 此外，最近对 2017 年 4 月至 2018 年 3 月期间地区规划和实施小组（PIRG）和地区航空安全组（RASG）的综合年度报告进行审查时，空中航行委员会（ANC）表达了对许多国家仍然不了解 ASBU 概念的关切，并明确需要对概念进行简化，以便各国更好地理解所需的行动。

2.6 委员会强调，这可能会影响国家计划的制定，从而影响《全球空中航行计划》的实施。有人指出，业界比一些国家更了解 ASBU 框架，需要采取行动纠正这种情况。

2.7 与此有关的一个进展是，同样关于 ASBU，理事会下的实施、战略和规划小组（ISPG）审查了地区规划和实施小组和地区航空安全组综合报告，并讨论了各国面临的挑战，其中包括 ASBU 的实施。

2.8 最后，航委会向理事会报告，各地区面临的共同挑战之一是需要加强国家对有关 ASBU 模块的了解，因为这可能会影响《全球空中航行计划》的实施（C-DEC 214/7 号理事会决定）。

3. 结论

3.1 尽管南非和其他一些国家一直在计划并将 ASBU 模块纳入其国家规划活动，然而迫切需
要为那些正在经历规划和实施限制的国家简化 ASBU 方法。如果不这样做，将妨碍国家和地区计划的
制定，进而影响《全球空中航行计划》的实施。

4. 建议

4.1 请会议商定以下建议：

建议 4.3/x - 实施 ASBUs 以提高效率

会议：

- a) 要求已将 ASBU 方法要求纳入其国家空中航行计划的国家，根据非洲 — 印度洋地区规
划和实施小组第 21 次会议的结论 17，协调并支持尚未开展此项活动的国家；
- b) 尚未采取行动的国家于 2018 年 6 月 30 日前，根据非洲 — 印度洋地区规划和实施小组
对 ASBU 模块的分类和优先排序，制定其国家 ASBU 计划（作为其国家空中航行计划的
组成部分）；和
- c) 要求国际民航组织持续在促成讲习班和培训计划方面提供支持，以满足国家和地区空中
航行计划的各项要求。

— 完 —