



第十三次空中航行会议

2018年10月9日至19日，加拿大蒙特利尔

委员会A

议程项目 3： 强化全球空中航行系统

3.5： 其他空中交通管理问题

更新空中交通服务规划指导材料

（由南非提交）

执行摘要

本文件介绍更新《空中交通服务规划手册》（Doc 9426号文件）的必要性。本指导材料目前是国际民航组织唯一为空中交通服务（ATS）所需要设施和设备（包括与运行和结构有关的需求）提供准则的文件。此外，本指导材料还为空中交通服务的整体组织结构提供准则，确保能够提供适当的基础设施。虽然在普遍地使用，但本文件的更新还是在1992年。因此，文件并未反映当今现代空中交通管理（ATM）基础设施中所使用的技术，也没有为其提供适用的指导。

行动：请会议作为紧急事项请求国际民航组织更新《空中交通服务规划手册》（Doc 9426号文件），以便纳入现代空中交通管理的基础设施需求、系统和程序。

1. 引言

1.1 1984 年，根据各国和一些国际组织的要求，空中航行委员会（ANC）请秘书处制定了《空中交通服务规划手册》（Doc 9426 号文件）。

1.2 这一手册中载有各国和各地区在制定发展方案时应予考虑的信息，而且载有可直接用于空中交通服务（ATS）系统的规划和运行的材料。

1.3 现行手册中包括了附件 11 — 《空中交通服务》的附文以及《航行服务程序 — 空中交通管理》（PANS-ATM, Doc 4444 号文件）过去所载并不时更新以反映最新发展情况的指导材料，同时还包括关于空中交通服务规划的重要方面的新材料。

1.4 必须指出的是，本手册中的材料意在补充附件 2 — 《空中规则》、附件 11 和航行服务程序 — 空中交通管理中所述关于空中交通服务的规定，手册中没有重申这些规定，但却作了扩展，以表明其作为国家所提供最佳做法的实际应用。

1.5 这一情况非常有助于发展中国家实际规划和实施空中交通服务（ATS），因为本手册实实在在地反映了空中交通服务领域多年来积累的经验，它是概述应如何规划和运行空中交通服务系统以及设备和设施需求的唯一国际民航组织文件。

1.6 应当回顾的是，当初设想手册在 1986 年由第二版取代。不过，第二版的发行未能兑现，现行手册于 26 年前的 1992 年 12 月 30 日作最后一次更新。但必须指出的是，Doc 9426 号文件尽管颇为落后，但至今仍在使用中。

2. 讨论

2.1 Doc 9426 号文件目前是为空中交通服务（包括运行和结构相关的需求）所需设施和设备提供准则的唯一国际民航组织文件。此外，手册还提供了与空中交通服务整体组织结构相关的准则。

2.2 关于人力资源需求，手册目前是提供计算一年之中为提供具体服务所需要的管制员数量公式的唯一文件。

2.3 自 1984 年制定和 1992 年最后一次更新以来，出现了很多技术进步，将这些技术进步纳入最新手册，将有助于决策者分配所需资源 and 设备，解决现代化系统的需要。

2.4 手册也是进行旨在协调地区规划活动的双边和多边讨论的基础，因而有助于制定和更新《全球空中航行计划》（Doc 9750 号文件，GANP）框架下的地区空中航行计划。

3. 结论

3.1 尽管 Doc 9426 号文件继续提供有益的指导，今天仍在普遍使用中，但最后一次更新却是在 1992 年。因此，它没有反映与当今现代空中交通服务基础设施中所使用技术相关的很多最新运行方面。各地区需要国际民航组织作为优先事项更新这一有益的空中交通服务指导材料，并使之现代化。