



第十三次空中航行会议

2018年10月9日至19日，加拿大，蒙特利尔

委员会B

议程项目7： 运行安全风险

7.2： 全球、地区和国家层面的运行安全风险，以及地区安全监督组织和地区航空安全小组在实现全球航空安全计划目标方面的作用

国际民航组织跑道安全方案 —— 全球跑道安全行动计划

（由美国代表国际机场理事会（ACI）、民用空中航行服务组织（CANSO）、欧洲空中航行安全组织（EUROCONTROL）、飞行安全基金会（FSF）、国际航空运输协会（IATA）、航空器所有人和驾驶员协会国际理事会（IAOPA）、国际公务航空理事会（IBAC）、航空航天工业协会国际协调理事会（ICCAIA）、航空公司驾驶员协会国际联合会（IFALPA）、空中交通管制员协会国际联合会（IFATCA）提交）

执行摘要

跑道安全事件，特别是冲出跑道和跑道侵入，仍是民用航空的首要安全风险类别。自2011年以来，国际民航组织和跑道安全方案（RSP）伙伴一直在努力尽可能减少和缓解冲出跑道、跑道侵入和其他与跑道安全相关事件的风险。本文件讨论由国际民航组织牵头的跑道安全方案的活动和发起全球跑道安全行动计划（GRSAP）的情况。

行动：请会议同意第6.3段中的建议。

1. 引言

1.1 跑道安全事件，特别是冲出跑道和跑道侵入，仍是民用航空的首要安全风险类别。

1.2 自2011年5月举行的第一次国际民航组织全球跑道安全专题讨论会以来，国际民航组织和跑道安全方案伙伴一直在努力尽可能减少和缓解冲出跑道、跑道侵入和其他与跑道安全相关事件的风险。跑道安全方案伙伴支助了跑道安全实施管理小组访问和跑道安全研讨会等活动。

1.3 2017 年 1 月，跑道安全方案伙伴设立了跑道安全行动计划工作组（RSAP-WG），以便审查跑道安全方案的成就、目标和优先事项和制定一项全球跑道安全行动计划，该行动计划已于 2017 年 11 月的第二次全球跑道安全专题讨论会上公布。全球跑道安全行动计划（GRSAP）为所有跑道安全利益攸关方提出了建议行动，以期降低全球冲出跑道和跑道侵入事件的发生率。

2. 全球跑道安全行动计划概览

2.1 《全球航空安全计划》（Doc 10004 号文件，GASP）的现行版本确定跑道安全是全球安全的一个优先事项。跑道安全行动计划工作组对 2008 至 2016 年期间高风险的事故所作统计分析表明，与跑道安全有关的事故仍然是引发全世界航空事故的最重要源头，同时仍然是航空的首要安全风险类别。《全球航空安全计划》和《国际民航组织年度安全报告》中界定的与跑道安全有关的事件包括以下国际民航组织事故发生类别：跑道接触异常、鸟击、地面碰撞、地面服务、冲出跑道、跑道侵入、地面失控、与车辆碰撞和进场过低/过高。

2.2 全球跑道安全行动计划为所有跑道安全利益攸关方提供了建议行动，这些利益攸关方包括：国际民航组织、跑道安全方案伙伴、各国民航当局、地区安全监督组织（RSOOs）、地区航空安全组（RASGs）、航空器运营人、机场运营人、空中航行服务提供商（ANSPs）和航空航天工业。

2.3 鉴于各国和业界各有独特的挑战，全球跑道安全行动计划所提建议行动并非包罗万象。各国、各地区和业界应自行开展定期风险分析，确定自身的运行安全风险和适当的缓解措施。

2.4 在关于跑道安全发生数据和风险分析的一份审查和分析中，跑道安全行动计划工作组确定冲出跑道和跑道侵入仍然是高风险发生类别。该分析确定冲出跑道是最高风险类别，其总风险权重远远高于其他所有类别。

2.5 国际民航组织和跑道安全方案伙伴确定跑道侵入为高风险类别。尽管 2008 至 2016 年期间报告的跑道侵入事故的数量很低，但跑道侵入的事故征候的数量仍然很多。存在着非常高的与跑道侵入事故有关的致命风险。

2.6 大会第 A37-6 号决议《跑道安全》敦促各国采取措施增强跑道安全。根据全球跑道安全行动计划，国际民航组织将继续加强与国际民航组织跑道安排有关的规定，包括指导意见，并继续与其跑道安全伙伴努力协助各国进一步增进跑道安全。

3. 国家跑道安全方案

3.1 国家跑道安全方案让各国同机场和业界一道解决航空系统内的跑道安全风险。不同国家间在方案的形式上可能各异；但国际民航组织跑道安全方案建议这些方案应立足于安全管理体系（SMS）的原则，并让跑道安全利益攸关方参与其中。全球跑道安全行动计划为各国提供了制定国家跑道安全方案的具体建议。

3.2 根据全球跑道安全行动计划的建议行动，美国联邦航空局（FAA）牵头实施了国家层面的跑道安全方案。借助安全管理体系的原则，联邦航空局方案汇集了机场和业界伙伴，在数据驱动、基于

风险的决策的利用方面开展协作以加强美国空域的安全。除了支助了美国机场的地方跑道安全小组（RSTs）外，联邦航空局的国家跑道安全方案还让联邦航空局能够查明航空系统内的跑道安全风险，实施跑道状况灯、机场地面侦测设备和工程拦阻材料系统等技术以缓解这些风险。更多信息请见：“地面安全、跑道风险和滑行道碰撞管理以及冲出跑道”，GREPECAS/18 - IP/06。

4. 机场跑道安全小组

4.1 跑道安全方案促进在机场设立地方跑道安全小组，作为减少与跑道有关的事故和事故征候的有效手段。各机场关于设立地方跑道安全小组的要求是 2011 年 5 月举行的第一次国际民航组织全球跑道安全专题讨论会的一项主要成果。自那时以来，全世界超过 200 个国际机场向国际民航组织登记成立了地方跑道安全小组，导致全世界与跑道有关的安全风险有所降低。

4.2 全球跑道安全行动计划建议设立多学科的地方跑道安全小组，这就要求空中交通管理和机场等方面的监管当局和利益攸关方、航空器运营人以及设计和制造组织之间进行协作。

4.3 国际民航组织跑道安全实施管理小组访问能有助于落实有效的地方跑道安全小组，以便通过提供来自国际民航组织和跑道安全方案的国际技术援助，包括培训、差距分析和专家咨询建议，增进跑道安全。

5. 国际民航组织跑道安全方案的活动

5.1 各伙伴组织负起了降低跑道安全风险的自身责任，借助自身经验推动广泛的航空界的努力和教育其成员如何发挥积极的作用。

6. 结论

6.1 跑道安全方案伙伴鼓励所有跑道安全利益攸关方执行全球跑道安全行动计划中的建议。

6.2 国际民航组织安全实施工具包、跑道安全实施管理小组访问以及国际民航组织安全管理实施网站等资源可协助跑道安全利益攸关方实施全球跑道安全行动计划建议。

6.3 鉴于上述，请会议同意以下建议：

建议7.2/x – 国际民航组织跑道安全方案 —— 全球跑道安全行动计划

会议：

- a) 认识到与跑道安全有关的事故类别特别是冲出跑道和跑道侵入仍是航空利益攸关方的全球安全优先事项；

- b) 敦促跑道安全利益攸关方，包括国家、航空器运营人、空中航行服务提供者、机场运营人、航空航天工业以及地区航空安全团体执行全球跑道安全行动计划中所列行动，降低冲出跑道和跑道侵入的全球发生率；
- c) 请国际民航组织继续领导和协调与其伙伴组织的跑道安全方案，共同努力降低与跑道安全有关的风险；
- d) 建议各国继续制定旨在通过国家跑道安全方案增进跑道安全的要求和活动；和
- e) 建议机场运营人成立有效的跑道安全小组，所有跑道安全利益攸关方均应积极参与成立的跑道安全小组。

— 完 —