



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ТРИНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 9–19 октября 2018 года

КОМИТЕТ В

Пункт 7 повестки дня. Эксплуатационные риски для безопасности полетов

7.2. Эксплуатационные риски в области безопасности полетов на глобальном, региональном и национальном уровнях, а также роль RSOO и RASG в достижении целей ГПБП

ПРОГРАММА ИКАО ПО БЕЗОПАСНОСТИ ОПЕРАЦИЙ НА ВПП: ГЛОБАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ОПЕРАЦИЙ НА ВПП

(Представлено Соединенными Штатами Америки от имени Международного совета аэропортов (АСИ), Организации по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО), Европейской организации по безопасности воздушной навигации (ЕВРОКОНТРОЛЬ), Фонда безопасности полетов (FSF), Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА), Международного совета ассоциаций владельцев воздушных судов и пилотов (ИАОПА), Международного совета деловой авиации (МСДА), Международного координационного совета ассоциаций аэрокосмической промышленности (ИККАИА), Международной федерации ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА), Международной федерации ассоциаций диспетчеров воздушного движения (IFATCA))

КРАТКАЯ СПРАВКА

События, связанные с безопасностью операций на ВПП, прежде всего выезды за пределы ВПП и несанкционированные выезды на ВПП, по-прежнему относятся к наивысшей категории риска в области обеспечения безопасности полетов гражданской авиации. Начиная с 2011 года, ИКАО и партнеры программы по безопасности операций на ВПП (RSP) ведут работу по минимизации и уменьшению риска несанкционированного выезда на ВПП, выезда за пределы ВПП и других событий, связанных с безопасностью операций на ВПП. В настоящем документе обсуждается деятельность осуществляемой ИКАО программы RSP и начало реализации Глобального плана действий по безопасности операций на ВПП (GRSAP).

Действия: Конференции предлагается согласиться с рекомендациями в п. 6.3.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 События, связанные с безопасностью операций на ВПП, прежде всего выезды за пределы ВПП и несанкционированные выезды на ВПП, по-прежнему относятся к наивысшей категории риска в области обеспечения безопасности полетов гражданской авиации.

1.2 Со времени проведения первого Глобального симпозиума ИКАО по безопасности операций на ВПП в мае 2011 года ИКАО и партнеры программы по безопасности операций на ВПП (RSP) ведут работу по минимизации и уменьшению риска несанкционированного выезда на ВПП, выезда за пределы ВПП и других событий, связанных с безопасностью операций на ВПП. Партнеры RSP оказывали поддержку таким мероприятиям, как группы командированных специалистов по вопросам безопасности операций на ВПП и семинары по безопасности операций на ВПП.

1.3 В январе 2017 года партнеры RSP учредили Рабочую группу Плана действий по обеспечению безопасности операций на ВПП (RSAP-WG) с целью рассмотрения достижений, целей и приоритетов RSP, а также разработки глобального плана действий по обеспечению безопасности операций на ВПП, который был впервые представлен на втором Глобальном симпозиуме по безопасности операций на ВПП в ноябре 2017 года. В Глобальном плане действий по обеспечению безопасности операций на ВПП (GRSAP) представлены рекомендуемые действия для всех заинтересованных сторон, имеющих отношение к безопасности операций на ВПП, с целью уменьшения в глобальном масштабе числа несанкционированных выездов на ВПП и выездов за пределы ВПП.

2. ОБЗОР ГЛОБАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ОПЕРАЦИЙ НА ВПП

2.1 В текущем издании *Глобального плана обеспечения безопасности полетов* (Дос 10004, ГПБП) безопасность операций на ВПП определена в качестве глобального приоритета в области безопасности полетов. Проведенный RSAP-WG статистический анализ авиационных происшествий повышенного риска за период с 2008 по 2016 годы показывает, что происшествия, связанные с безопасностью операций на ВПП, по-прежнему являются наиболее значительным источником авиационных происшествий в мире и относятся к категории риска №1 в области безопасности полетов. События, связанные с безопасностью операций на ВПП, как они определены в ГПБП и публикуемом ИКАО годовом отчете о безопасности полетов, включают следующие установленные ИКАО категории авиационных происшествий: ненормальный контакт с поверхностью ВПП, столкновения с птицами, столкновение на земле, происшествия при наземном обслуживании, выезд за пределы ВПП, несанкционированный выезд на ВПП, потеря управления на земле, столкновения с препятствиями, недолет/перелет при посадке.

2.2 В GRSAP представлены рекомендуемые действия для всех заинтересованных сторон, имеющих отношение к безопасности операций на ВПП, включая ИКАО, партнеров RSP, управления гражданской авиации государств, региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG), эксплуатантов воздушных судов, эксплуатантов аэродромов, поставщиков аэронавигационного обслуживания (ПАНО) и аэрокосмическую отрасль.

2.3 Ввиду того, что государство и отрасль могут сталкиваться со своими специфическими трудностями, рекомендуемые в GRSAP действия не носят всеобъемлющего характера. Государства, регионы и отрасль должны регулярно проводить свой собственный анализ

риска для выявления имеющихся у них эксплуатационных рисков для безопасности полетов и определения соответствующих мер по их уменьшению.

2.4 В ходе рассмотрения и анализа данных о происшествиях, связанных с безопасностью операций на ВПП, и соответствующего риска, RSAP-WG определила выезды за пределы ВПП и несанкционированные выезды на ВПП в качестве основной категории происшествий повышенного риска. По результатам анализа выезды за пределы ВПП были отнесены к наивысшей категории риска, общий весовой коэффициент которой значительно выше, чем для всех других категорий.

2.5 Кроме того, к категории повышенного риска ИКАО и партнеры RSP отнесли несанкционированные выезды на ВПП. Несмотря на то, что количество происшествий, связанных с несанкционированным выездом на ВПП, за период между 2008 и 2016 годами остается очень низким, количество инцидентов, связанных с несанкционированным выездом на ВПП, остается высоким. Происшествия, связанные с несанкционированным выездом на ВПП, несут с собой и очень высокий риск человеческих жертв.

2.6 В резолюции А37-6 Ассамблеи *"Безопасность операций на ВПП"* содержится настоятельный призыв к государствам принять меры по повышению уровня безопасности операций на ВПП. В соответствии с GRSAP ИКАО продолжит совершенствовать положения документов ИКАО, относящихся к безопасности операций на ВПП, включая инструктивный материал, и продолжит взаимодействовать с партнерами, занимающимися вопросами безопасности операций на ВПП, для оказания государствам содействия в дальнейшем улучшении показателей уровня безопасности операций на ВПП.

3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ ПО БЕЗОПАСНОСТИ НА ВПП

3.1 Государственные программы по безопасности операций на ВПП позволяют государствам привлекать аэропорты и отрасль к решению задачи по устранению рисков для безопасности операций на ВПП в рамках данной авиационной системы. Формат этих программ в разных государствах может различаться; однако RSP ИКАО рекомендует, чтобы они основывались на принципах системы управления безопасностью полетов (СУБП) и предусматривали участие заинтересованных сторон, имеющих отношение к вопросам безопасности на ВПП. В GRSAP представлены конкретные рекомендации государствам по разработке государственных программ по обеспечению безопасности операций на ВПП.

3.2 В соответствии с рекомендуемыми в GRSAP действиями Федеральное авиационное управление Соединенных Штатов Америки (FAA) осуществляет национальную программу обеспечения безопасности на ВПП. Используя принципы СУБП, программа FAA обеспечивает взаимодействие аэропортов и отраслевых партнеров в процессе принятия решений, основанных на данных и оценке риска, с тем чтобы повысить уровень безопасности полетов в американском воздушном пространстве. Помимо поддержки местным группам по безопасности операций на ВПП (RST) в американских аэропортах национальная программа FAA по безопасности операций на ВПП позволила FAA выявить риски для безопасности операций на ВПП в рамках своей авиационной системы и внедрить технологии для уменьшения этих рисков, такие как огни статуса ВПП, оборудование для контроля наземного движения в аэропорту и системы аварийного торможения, изготовленные из искусственных материалов. Для получения дополнительной информации см. документ Surface Safety, Managing Risk of Runway and Taxiway Collision and Runway Excursions, GREPECAS/18 - IP/06.

4. ГРУППЫ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ОПЕРАЦИЙ НА ВПП В АЭРОПОРТАХ

4.1 Программа RSP предусматривает создание в аэропортах групп RST в качестве эффективного средства уменьшения числа авиационных происшествий и инцидентов на ВПП. Требование о создании RST в аэропортах было одним из главных результатов первого Глобального симпозиума ИКАО по безопасности операций на ВПП, проведенного в мае 2011 года. С этого времени более 200 международных аэропортов во всем мире зарегистрировали свои RST в ИКАО, что привело к сокращению рисков, связанных с безопасностью операций на ВПП, в глобальном масштабе.

4.2 GRSAP рекомендует создавать multidisciplinary RST, для чего требуется взаимодействие между регулирующими органами и структурами, отвечающими за организацию воздушного движения и аэродромы, эксплуатантами воздушных судов, а также разработчиками и производителями.

4.3 Группы, командируемых ИКАО специалистов по безопасности операций на ВПП, могут оказать содействие в эффективном развертывании RST для повышения уровня безопасности операций на ВПП, обеспечивая международную техническую помощь со стороны ИКАО и партнерских организаций RSP, в том числе по вопросам подготовки, анализа пробелов и экспертного консультирования.

5. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИКАО В РАМКАХ ПРОГРАММЫ ПО БЕЗОПАСНОСТИ ОПЕРАЦИЙ НА ВПП

5.1 Каждая партнерская организация берет на себя соответствующие обязанности по уменьшению риска для безопасности операций на ВПП, используя свой опыт для оказания содействия более широким усилиям авиационного сообщества и обеспечивая обучение своих сотрудников инициативному подходу при выполнении поставленных перед ними задач.

6. ВЫВОДЫ

6.1 Партнеры RSP призывают все заинтересованные стороны, имеющие отношение к безопасности операций на ВПП, выполнять рекомендации GRSAP.

6.2 Для оказания содействия заинтересованным сторонам, имеющим отношение к обеспечению безопасности операций на ВПП, в выполнении рекомендаций GRSAP в наличии имеются такие ресурсы, как комплект инструментов ИКАО для обеспечения безопасности операций на ВПП, группы командируемых специалистов по обеспечению безопасности операций на ВПП и веб-сайт ИКАО по вопросам внедрения системы управления безопасностью полетов.

6.3 В свете вышесказанного Конференции предлагается согласиться со следующими рекомендациями:

Рекомендация 7.2/х – Программа ИКАО по безопасности операций на ВПП: Глобальный план действий по обеспечению безопасности операций на ВПП

Конференции предлагается:

- а) признать, что категории авиационных происшествий, связанных с обеспечением безопасности операций на ВПП, прежде всего выезды за пределы

ВПП и несанкционированные выезды на ВПП, по-прежнему остаются глобальным приоритетом в области безопасности полетов для заинтересованных сторон авиационной отрасли;

- b) настоятельно призвать заинтересованные стороны, имеющие отношение к обеспечению безопасности операций на ВПП, включая государства, эксплуатантов воздушных судов, поставщиков аэронавигационного обслуживания, эксплуатантов аэродромов, аэрокосмическую отрасль и региональные группы по обеспечению безопасности полетов выполнять предусмотренные в GRSAP меры в целях уменьшения глобального показателя выездов за пределы ВПП и несанкционированных выездов на ВПП;
- c) попросить ИКАО продолжать играть ведущую и координирующую роль в реализации программы по безопасности операций на ВПП во взаимодействии с партнерскими организациями с целью уменьшения рисков для безопасности операций на ВПП;
- d) рекомендовать государствам продолжать устанавливать требования и осуществлять мероприятия, направленные на повышение уровня безопасности операций на ВПП посредством государственных программ обеспечения безопасности операций на ВПП;
- e) рекомендовать эксплуатантам аэродромов учредить эффективные группы обеспечения безопасности операций на ВПП, а всем заинтересованным сторонам, имеющим отношение к обеспечению безопасности операций на ВПП, активно участвовать в деятельности создаваемых групп обеспечения безопасности операций на ВПП.

— КОНЕЦ —