Международная организация гражданской авиации

AN-Conf/13-WP/59
27/8/18

РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ТРИНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 9–19 октября 2018 года

КОМИТЕТ A

Пункт 4 повестки дня. Создание глобальной аэронавигационной системы и роль региональных групп планирования и осуществления проектов (PIRG)
4.4. Реализация процессов и процедур поиска и спасания (SAR)

ВНЕДРЕНИЕ ПРОЦЕССОВ И ПРОЦЕДУР ПОИСКА И СПАСАНИЯ

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе представлен краткий обзор улучшений, которые необходимо осуществить в отношении процедур поиска и спасания (SAR), и возможностей Глобальной системы оповещения о бедствии и обеспечения безопасности полетов воздушных судов (GADSS).

Действия: Конференции предлагается согласиться с рекомендацией 4.4/x: Поиск и спасание (SAR) и Глобальная система оповещения о бедствии и обеспечения безопасности полетов воздушных судов (GADSS), приведенной в п. 3.1.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Процессы и процедуры поисково-спасательной деятельности лучше всего осуществлять с помощью регионального взаимодействия и сотрудничества, как указано в Приложении 12 *"Поиск и спасание"*. Внедрение новых Стандартов, касающихся поиска самолета, терпящего бедствие, в дополнение к Глобальной системе оповещения о бедствии и обеспечения безопасности полетов воздушных судов (GADSS), повысит безопасность полетов для членов экипажа и пассажиров коммерческих воздушных судов, а также для сотрудников поисково-спасательных служб. Однако результаты поисково-спасательных операций в связи с некоторыми инцидентами и проверки в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полётов выявили существенные недостатки в организации поиска и спасания и необходимость повысить уровень взаимодействия и сотрудничества между различными заинтересованными лицами в этой области во многих государствах и регионах.

1.2 Эффективность поисково-спасательных операций во многом зависит от организации поисково-спасательной службы и подготовительной работы, проводимой до осуществления операций, а также от методов планирования и координации деятельности. Сотрудничество на местном, региональном и глобальном уровне способствует проведению таких операций на основе сценариев оперативной обстановки и требований к поисково-спасательным

работам. Региональные группы планирования и осуществления проектов (PIRG) могут предоставить рекомендации для подготовки национальных планов по внедрению глобальной системы поиска и спасания. Таким образом, деятельность PIRG имеет непосредственное отношение к поисково-спасательным операциям.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 38-я сессия Ассамблеи ИКАО приняла резолюцию (резолюция A38-12, добавление H) о том, что государствам-членам следует, в сотрудничестве с другими государствами и ИКАО, изыскивать наиболее эффективное разграничение районов поиска и спасания. Им следует рассмотреть вопрос об объединении, при необходимости, имеющихся ресурсов или о совместном создании единой поисково-спасательной организации, ответственной за обеспечение поисково-спасательной службы в зонах, простирающихся над территориями двух или более государств или над открытым морем.

2.2 Региональные группы планирования и осуществления проектов (PIRG) лучше всего подходят для того, чтобы начать деятельность, к которой призывает резолюция A38-12. Семинары и встречи рабочих групп, проведенные под руководством региональных бюро ИКАО, продемонстрировали, как на региональном уровне может осуществляться сотрудничество в пределах своего района и с прилегающими районами. Общей темой во многих предложениях было заключение соглашений о сотрудничестве.

2.3 Соглашения о сотрудничестве могут охватывать различные уровни организаций, которые обычно участвуют в поисково-спасательных операциях. Соглашения должны заключаться на государственном, а также на оперативном уровне, чтобы обеспечить взаимодействие между оперативными подразделениями, включая, при необходимости, военное руководство, которое часто играет важную роль в поисково-спасательных операциях. Это могут быть также комплексные двусторонние соглашения, устанавливающие общие положения для содействия широкому сотрудничеству и координации поисково-спасательных работ.

2.4 Внедрение GADSS дает возможность всем PIRG пересмотреть региональные соглашения и механизмы взаимодействия, связанные с поисково-спасательной деятельностью в их регионах. Это будет способствовать обсуждению вопроса и поможет преодолеть недостатки организации поисково-спасательной деятельности, в частности, отсутствие соглашений о сотрудничестве, содействующих организации и проведению поисково-спасательных операций. Такие соглашения обеспечат эффективный обмен информацией между органами обслуживания воздушного движения (ОВД) и координационными центрами поиска и спасания (RCC), а также с военным руководством.

2.5 Глобальная система оповещения о бедствии и обеспечения безопасности полетов воздушных судов (GADSS)

2.5.1 GADSS внедряется в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе. У этой системы имеются четыре важнейшие цели, из которых три касаются службы поиска и спасания: 1) Обеспечить своевременное обнаружение воздушного судна, терпящего бедствие (для своевременного начала поисково-спасательных операций); 2) Обеспечить слежение за воздушным судном, терпящим бедствие, и своевременную и точную фиксацию места окончания полета (для точного направления поисково-спасательных операций); 3) Обеспечить эффективные и результативные поисково-спасательные работы; и 4) Обеспечить своевременное извлечение данных бортового самописца.

2.5.2 Для достижения указанных важнейших целей GADSS определяет три конкретные функции: 1) Обеспечить своевременное обнаружение воздушного судна, терпящего бедствие (для своевременного начала поисково-спасательных операций); 2) Автономное слежение за ВС, терпящим бедствие (ADT); и 3) Послеполетная локализация местоположения и эвакуация.

2.5.3 Функция "слежения за ВС" в штатных условиях эксплуатации воздушного судна не вносит никаких изменений в существующие процедуры аварийного оповещения диспетчерской службы воздушного движения и начнет применяться с 8 ноября 2018 года.

2.5.4 Автономное слежение за ВС, терпящим бедствие (ADT), может оказать существенное положительное влияние на операции поиска и спасания. Организационно-техническая база ADT находится пока в стадии разработки; эта функция начнет применяться с 1 января 2021 года.

2.6 Ряд документов ИКАО относится к GADSS и внедрению процессов и процедур поиска и спасания. Некоторые из этих документов рассмотрены ниже, чтобы показать, что уже существует базовая наземная инфраструктура для выполнения задачи GADSS по обмену информацией и аварийными оповещениями между эксплуатантами, органами обслуживания воздушного движения (ОВД) и координационными центрами поиска и спасания (RCC). Основные документы ИКАО включают:

2.6.1 **Приложение 6 "*Эксплуатация воздушных судов*. Часть I** *"Международный коммерческий воздушный транспорт. Самолёты*", п. 6.18 главы 6: Определение местоположения самолета, терпящего бедствие; а также добавление 9 и дополнение K к части I Приложения 6. Новая поправка к Приложению 6 содержит требование, чтобы самолет, терпящий бедствие, передавал информацию о своем местоположении; а эксплуатант передавал ее соответствующим организациям. Такая информация должна передаваться органам ОВД и координационным центрам поиска и спасания. Различные группы экспертов ИКАО продолжают разрабатывать инструктивный материал и процедуры для внедрения этих Стандартов и Рекомендуемой практики.

2.6.2 **Приложение 11 "*Обслуживание воздушного движения"*,** глава 5: Служба аварийного оповещения. В этой главе содержится требование, чтобы органы обслуживания воздушного движения немедленно уведомляли координационные центры поиска и спасания, как только будет сочтено, что воздушное судно находится в аварийном положении. Кроме того, если районный диспетчерский центр или центр полетной информации решает, что воздушное судно находится в стадии неопределенности или бедствия, он, когда это практически возможно, сообщает об этом эксплуатанту до уведомления координационного центра поиска и спасания; а если воздушное судно находится в стадии бедствия, координационный центр поиска и спасания должен быть уведомлен немедленно.

2.6.3 **Приложение 12** "***Поиск и спасание***": Существующие процедуры координационных центров поиска и спасания (RCC) установлены в соответствии с положениями Приложения 11 ИКАО и Приложения 12 ИКАО и относятся к авиационным RCC. Как указано в главе 5 Приложения 11, органы ОВД обязаны немедленно оповещать RCC, как только будет сочтено, что воздушное судно находится в аварийном положении. Будучи оповещен о бедствии, RCC обязан действовать в соответствии с оперативными процедурами, указанными в Приложении 12. RCC должен иметь доступную в любое время актуальную информацию о своем районе поиска и спасания, включая адреса органов ОВД и номера телефонов всех эксплуатантов или их назначенных представителей, осуществляющих полеты в его районе. RCC и соответствующий орган ОВД, обслуживающие район полетной информации, в котором самолет совершает полет, координируют свои действия и работают в тесном контакте. Если самолет, терпящий бедствие,

продолжает свой полет и переходит в другой(ие) район(ы) поиска и спасания, дальнейшая координация действий может быть передана другим RCC и связанным с ними органам ОВД.

2.6.4 **Концепция производства полетов (ConOps) GADSS.** В концепции производства полетов GADSS описан порядок выполнения краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных действий, каждое из которых имеет результатом определенные преимущества. В этом документе приводятся основные требования к GADSS и ее важнейшие цели и задачи, что уже обсуждалось выше.

2.6.5 **Программа работы в области аэронавигации.** Выполнение рабочей карты GADSS: рабочая карта V 4.0 программы работы в области аэронавигации, одобренной Аэронавигационной комиссией, содержит обзор результатов работы Консультативной группы GADSS и базовый рабочий план для этой и других групп экспертов ИКАО. В нем предусмотрено выполнение 14 задач по разработке инструктивного материала и процедур, а также возможное внесение поправок в Стандарты и Рекомендуемую практику ИКАО в течение нескольких последующих лет. Последняя задача поручается региональным группам планирования и осуществления проектов.

2.7 Внедрение GADSS для содействия деятельности по поиску и спасанию

2.7.1 В ходе внедрения GADSS может подтвердиться наличие существенных недостатков в функциональных возможностях служб поиска и спасания во многих регионах и необходимость улучшить взаимодействие и сотрудничество различных участников поисково-спасательной деятельности во многих государствах и регионах. Необходимо повысить эффективность существующей системы аварийного оповещения служб поиска и спасания путем решения ряда задач в различных областях, включая общую организацию служб поиска и спасания или своевременное реагирование на аварийные оповещения. Внедрение GADSS повысит общую эффективность поисково-спасательной деятельности для членов экипажа и пассажиров коммерческих воздушных судов, а также для сотрудников поисково-спасательной службы благодаря сужению района поиска и сокращению времени поиска.

2.7.2 Возможность обмениваться информацией о местоположении самолета между эксплуатантами, органами обслуживания воздушного движения (ОВД) и координационными центрами поиска и спасания (RCC), а также с военным руководством и другими учреждениями будет зависеть от системы управления информацией, обеспечивающей своевременный доступ к информации соответствующих заинтересованных лиц. Базовая инфраструктура для этого уже создана и будет дальше развиваться благодаря внедрению общесистемного управления информацией (SWIM). Государствам, на национальном и региональном уровне, необходимо обеспечить и, при необходимости, повысить эффективность этой системы. Поисково-спасательные операции, особенно над открытым морем, часто носят многонациональный характер, требующий координации действий и сотрудничества на уровне государств, органов ОВД и координационных центров поиска и спасания (RCC).

2.8 ИКАО имеет ограниченные компетентные ресурсы в области поиска и спасания. Сотрудник по вопросам ОВД регионального бюро ИКАО перегружен работой по многим направлениям. Помимо одного технического сотрудника в штаб-квартире ИКАО в Монреале, специалиста в области поисково-спасательных работ и в некоторых других областях, существует первичная постоянная группа – совместная рабочая группа ИКАО и Международной морской организации по вопросам поиска и спасания (ICAO/IMO JWG). Совместная рабочая группа проводит ежегодные встречи. Международная морская организация создала совместную рабочую группу с ИКАО в качестве постоянного консультативного органа для пересмотра и модернизации

ее Глобальной морской системы оповещения о бедствии и обеспечения безопасности. Эта группа могла бы играть аналогичную роль для внедрения GADSS. Кроме того, некоторые члены группы могли бы предоставлять и другие виды поддержки, например, участвовать в региональных встречах ИКАО и на других международных форумах, связанных с GADSS, в соответствующих группах экспертов ИКАО и т. д.

2.9 Глобальный аэронавигационный план (ГАНП) (документ Doc 9750) определяет работу государств и заинтересованных лиц, связанную с обеспечением интероперабельности систем и гармонизации процедур. Вопросы, связанные с поисково-спасательной деятельностью и GADSS, должны быть включены в ГАНП. Как часть деятельности по разработке шестого издания ГАНП, в рамках блочной модернизации авиационной системы представлены элементы и механизмы реализации, позволяющие достигнуть улучшения функциональных показателей. Включение в ГАНП поисково-спасательной деятельности как базового элемента и функций GADSS даст возможность проводить систематическую и последовательную работу в целях улучшения поисково-спасательной службы и эффективного внедрения GADSS.

3. ВЫВОД

3.1 Осуществление компетентной поисково-спасательной деятельности зависит от ее организации и обеспечения регионального взаимодействия и сотрудничества. Внедрение новых Стандартов в дополнение к GADSS поможет повысить безопасность полетов и обеспечить возможность пересмотра и улучшения существующих процессов и процедур поиска и спасания. Конференции предлагается согласиться со следующими рекомендациями:

Рекомендация 4.4/x: Поиск и спасание (SAR) и Глобальная система оповещения о бедствии и обеспечения безопасности полетов воздушных судов (GADSS)

Конференции предлагается:

a) поручить ИКАО продолжать оказывать поддержку своим региональным бюро, особенно в организации и проведении региональных семинаров по вопросам поиска и спасания в целях содействия внедрению GADSS и обеспечению регионального взаимодействия и сотрудничества в области поиска и спасания;

b) поручить ИКАО расширить роль совместной рабочей группы ИКАО и Международной морской организации по вопросам поиска и спасания (ICAO/IMO JWG) с целью содействия внедрению GADSS и других инициатив в области поиска и спасания;

c) поручить ИКАО включить вопросы организации поиска и спасания и описание всех функций GADSS в шестое издание ГАНП.

— КОНЕЦ —