



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

ТРИНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 9–19 октября 2018 года

КОМИТЕТ В

Пункт 6 повестки дня. Организационные вопросы в области безопасности полетов

6.3. Мониторинг и контроль

6.3.1. Эволюция механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УНИВЕРСАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПРОВЕРОК ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (УППКБП)

(Представлено Австрией от имени Европейского Союза и его государств – членов¹; других государств – членов Европейской конференции гражданской авиации² и ЕВРОКОНТРОЛем)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе предложены меры по повышению эффективности Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) в свете ограниченных собственных ресурсов ИКАО: более эффективное сотрудничество с партнерами в области безопасности полетов, включая Региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) и назначенных лиц, а также интеграция в УППКБП других признанных программ мониторинга. Настоящий документ также поддерживает рекомендации и замечания Группы экспертов, проводящей структурный анализ механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках УППКБП (GEUSR), и рассматривает необходимость раскрыть государствам и RSOO информацию о профиле риска для безопасности полетов в различных государствах.

Действия: Конференции предлагается согласиться с рекомендациями, приведенными в п. 3.

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Соединенное Королевство, Финляндия, Франция, Хорватия, Чешская Республика, Швеция и Эстония.

² Азербайджан, Албания, Армения, Босния и Герцеговина, Бывшая югославская Республика Македония, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Сербия, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 С момента своего создания более двадцати лет назад Универсальная программа проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) ИКАО зарекомендовала себя как единственный объективный глобальный инструмент для измерения эффективности контроля за обеспечением безопасности полетов государств – членов ИКАО. Она способствовала повышению глобального уровня безопасности полетов, является одним из основных элементов *Глобального плана обеспечения безопасности полетов* (Doc 10004)³ и предоставляет глобальному сообществу ценную информацию. В частности, УППКБП предоставляет государствам, в отношении которых осуществляется мониторинг, информацию об оценке уровня соответствия критических элементов (КЭ) их системы контроля за обеспечением безопасности полетов, а также четкие рекомендации в отношении того, как повысить показатели в тех областях, где необходимо улучшение. Несмотря на то, что УППКБП не была разработана в качестве вспомогательного инструмента, она способствовала повышению уровня реализации КЭ в области контроля за обеспечением безопасности полетов во всем мире.

1.2 К первой четверти 2018 года ИКАО провела проверку 185 государств и одной региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) как минимум один раз. Внедрение в 2013 году механизма непрерывного мониторинга (МНМ) повысило способность реагирования и актуальность УППКБП. Тем не менее, имеющаяся в настоящее время информация показывает, что результаты проверок пятидесяти трех государств получены более пяти лет⁴ назад, а результаты проверок примерно двадцати двух государств – в 2008 году и ранее, что ставит под сомнение их значимость в рамках механизма непрерывного мониторинга.

1.3 39-я сессия Ассамблеи постановила, что ИКАО проведет структурный анализ "в целях определения требующих корректировки элементов УППКБП-МНМ для обеспечения дальнейшего развития и совершенствования данной программы с учетом изменения стратегии ИКАО в области безопасности полетов и прогресса государств в реализации Приложения 19 *"Управление безопасностью полетов"*, в частности требований ГосПБП". В соответствии с данной резолюцией Секретариат ИКАО создал Группу экспертов, проводящую структурный анализ механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках УППКБП (GEUSR). Данная Группа выработала ряд рекомендаций в рамках своего круга полномочий.

1.4 В *"Руководстве по непрерывному мониторингу в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов"* (Doc 9735) описаны процедуры УППКБП и определены соответствующие роли. В нем также говорится об определении профилей рисков для безопасности полетов в государстве, несмотря на то, что до сведения всех государств и RSOO информация о данных профилях не доводится, а методы ее использования для расставления приоритетов в деятельности УППКБП не определены.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Для продолжения успешного внедрения МНМ УППКБП данная программа должна непрерывно предоставлять надежную и реалистичную информацию об оценках фактического уровня организации контроля за безопасностью полетов в каждом государстве. Для этого программа должна располагать соответствующими ресурсами. В связи с ограниченностью ресурсов ИКАО (финансовых и людских), предназначенных для деятельности в рамках МНМ, разумно использовать их для государств с более низким показателем эффективной реализации

³ В частности, п. 4.3.3.

⁴ <https://www.icao.int/safety/Pages/USOAP-Results.aspx>

(EI)⁵ и более высоким риском. Кроме того, ресурсы необходимы для дальнейшей разработки инструментов программы, а также для оказания поддержки государствам. Таким образом, должное распределение ресурсов в рамках общей программы ИКАО является первостепенной задачей.

2.2 Партнеры в области безопасности полетов и назначенные лица

2.2.1 Одним из решений проблемы ИКАО в отношении ресурсов может стать более эффективное сотрудничество с партнерами в области безопасности полетов и назначенными лицами. Партнер в области безопасности полетов (хотя этот термин в настоящее время не определен в документах ИКАО)⁶ – это субъект, оказывающий поддержку деятельности ИКАО в отношении МНМ (на основании соответствующего соглашения) и делегирующий персонал для выполнения определенных задач МНМ ИКАО.

2.2.2 В настоящий момент выполняемый объем задач ограничен, поэтому его расширение в целях включения более широкого набора задач МНМ может помочь ИКАО переориентировать собственные ресурсы на государства и регионы, которые больше всего в этом нуждаются. Также необходимо рассмотреть возможность разработки методов интеграции в УППКБП других признанных программ мониторинга. Это позволит сделать программу более гибкой и с более актуальной информацией, усилить подход, основанный на оценке риска, и избежать дублирования усилий. В частности, RSOO могут играть важную роль, оказывая поддержку ИКАО в процессе непрерывного мониторинга ее государств-членов, позволяя проводить мониторинг более часто. В будущем RSOO также могут решать задачи, определенные в рамках УППКБП, от имени ИКАО. Очевидно, для достижения этого необходима разработка соответствующих механизмов, гарантирующих качество и надежность результатов выполнения данных задач, а также эффективный надзор со стороны ИКАО. Для этого следует дополнить п. 4.5.2 (касательно роли и обязанностей RSOO) документа Doc 9735. В нем также необходимо определить роли и обязанности партнеров в области безопасности полетов и назначенных лиц.

2.2.3 Назначенное лицо – это человек, не входящий в штат Секретариата ИКАО. Данный человек обладает соответствующей квалификацией и опытом, не имеет личной заинтересованности и по мере необходимости может выполнять определенные работы для ИКАО. Назначенное лицо может привнести необходимую гибкость в процесс проведения целевой деятельности в области МНМ и оказать поддержку ИКАО при проведении данной деятельности.

2.2.4 Предлагаемое более эффективное сотрудничество с партнерами в области безопасности полетов и назначенными лицами должно согласовываться с текущей работой ИКАО в отношении Глобальной системы контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS).

2.3 Усовершенствование инструментария и процедур УППКБП

2.3.1 В целях повышения эффективности и результативности УППКБП, а также для поддержки всех заинтересованных сторон в их ежедневной работе в рамках МНМ УППКБП необходима первоочередная реализация рекомендаций и замечаний GEUSR⁷.

⁵ критических элементов контроля за обеспечением безопасности полетов.

⁶ Рабочий документ C-WP/14731 Совета ИКАО.

⁷ C-WP/14757.

2.4 Профиль риска для безопасности полетов в государстве

2.4.1 Профиль риска для безопасности полетов в государстве, описанный в пп. 3.5 и 3.6 документа Дос 9735, должен служить основой для расставления приоритетов в деятельности в рамках МНМ. Он также может предоставить ценную информацию при составлении программы действий ИКАО, государств, RSOO и других заинтересованных сторон по оказанию помощи. Некоторые элементы профиля риска для безопасности полетов в государстве можно найти при помощи программы iSTARS, но общего обзора профилей государств не существует. Ориентироваться только на показатель EI государства недостаточно, так как это может привести к неверным выводам – необходимо учитывать общий профиль риска для безопасности полетов.

2.4.2 Таким образом, ИКАО рекомендуется выработать меры для открытого предоставления всем государствам и RSOO актуального профиля риска для безопасности полетов в государстве. И это должно быть напрямую связано с планированием деятельности в рамках МНМ.

2.5 Оценка Государственных программ по безопасности полетов (ГосПБП)

2.5.1 Оценка ГосПБП будет внедрена ИКАО в 2020 году. Это позволит проверить на практике предложения и рекомендации, содержащиеся в настоящем документе, и продолжить развитие сотрудничества ИКАО с партнерами в области безопасности полетов путем обеспечения взаимозаменяемости оценок, проводимых ИКАО и партнерами в области безопасности полетов.

3. ВЫВОД

3.1 В целях повышения эффективности и результативности УППКБП, а также для дальнейшего повышения уровня надежности и последовательности проведения оценок государств, Конференции предлагается согласиться со следующими рекомендациями:

Конференции рекомендуется поручить ИКАО:

- a) выделить соответствующие ресурсы для обеспечения целесообразности и актуальности непрерывного мониторинга государств;
- b) в первоочередном порядке реализовать рекомендации и замечания Группы экспертов, проводящей структурный анализ механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках УППКБП (GEUSR);
- c) расширить объем задач, которые ИКАО может делегировать партнеру в области безопасности полетов, включая полные и частичные проверки, и обеспечить прозрачность аккредитации партнеров в области безопасности полетов и, возможно, их программ мониторинга и назначенных лиц в соответствии с текущей работой по Глобальной системе контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS);
- d) в качестве пилотного проекта использовать ближайшую возможность в рамках программы ИКАО по оценке безопасности полетов в государствах для тестирования приведенной выше рекомендации c);
- e) сделать доступной и прозрачной для всех остальных государств, Региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO) и партнеров в области безопасности полетов информацию о профилях

риска для безопасности полетов в государстве, обеспечивая при этом прямую связь с планированием деятельности в рамках МНМ.\

— КОНЕЦ —