

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****ТРИНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ**

Монреаль, Канада, 9–19 октября 2018 года

КОМИТЕТ В**Пункт 7 повестки дня. Эксплуатационные риски для безопасности полетов****7.3. Другие вопросы реализации****ГЛОБАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ СТРАТЕГИИ РЕАЛИЗАЦИИ**

(Представлено Секретариатом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В данном документе представлены глобальные и региональные стратегии реализации, направленные на усовершенствование процессов внедрения положений ИКАО в области аэронавигации и безопасности полетов, а также синхронизации имеющихся у государств национальных механизмов планирования с региональными и глобальными планами (Глобальным аэронавигационным планом (ГАНП) и Глобальным планом обеспечения безопасности полетов (ГПБП)). Сложность мировой системы аэронавигации требует динамичных и междисциплинарных процессов управления проектами для разработки и своевременного внедрения будущих положений ИКАО. Эти процессы должны опираться на проекты и инструменты для беспрепятственного достижения глобальных целей, задач и намеченных показателей эффективности деятельности в области безопасности полетов и аэронавигации.

Действия: Конференции предлагается согласиться с рекомендацией 7.3/х "Стратегии ИКАО в области реализации".

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	<i>Воздействие на авиационное сообщество:</i> Никаких дополнительных расходов для авиационного сообщества; однако с упорядоченной реализацией существующих и новых SARPS и PANS на основе региональных и национальных потребностей связаны существенные возможности, в которых заключаются выгоды для авиационного сообщества. <i>Воздействие на ИКАО (относительно уровней ресурсов в текущем бюджете Регулярной программы):</i> Поскольку текущий процесс разработки и реализации положений ИКАО (SARPS и PANS) будет продолжаться в течение следующего трехлетнего

	периода, необходимы дополнительные ресурсы, как финансовые, так и людские, в целях обеспечения успешного внедрения процессов управления проектами и усовершенствованных стратегий реализации.
<i>Справочный материал</i>	Дос 7030, <i>Дополнительные региональные правила</i> Дос 7474, <i>Аэронавигационный план. Регион Африки и Индийского океана</i> Дос 7754, <i>Аэронавигационный план. Европейский регион</i> Дос 8733, <i>Аэронавигационный план. Карибский и Южноамериканский регионы</i> Дос 9634, <i>Аэронавигационный план. Североатлантический регион</i> Дос 9673, <i>Аэронавигационный план. Азиатский и Тихоокеанский регионы</i> Дос 9750, <i>Глобальный аэронавигационный план</i> Дос 9708, <i>Аэронавигационный план. Ближневосточный регион</i> Дос 10004, <i>Глобальный план обеспечения безопасности полетов на 2017–2019 годы</i> Дос 10071, <i>Тридцать девятая сессия Ассамблеи, Монреаль, 27 сентября – 7 октября 2016 года. Доклад Технической комиссии</i> PANS-ATM (Дос 4444), <i>Правила аэронавигационного обслуживания. Организация воздушного движения</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 На Двенадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/12, 19–30 ноября 2012 года) был достигнут консенсус, а также приняты обязательства и представлены рекомендации касательно создания согласованной глобальной аэронавигационной системы для международной гражданской авиации, а также оптимизации технических возможностей и выработки программ работы, способствующих достижению общих глобальных целей. Одна из таких рекомендаций, представленных на AN-Conf/12, заключалась в том, чтобы ИКАО усовершенствовала свое управление проектами и координацию деятельности соответствующих групп экспертов (рекомендация 6/13). Тридцать девятая сессия Ассамблеи призвала улучшить процесс создания Стандартов и включить, помимо прочего, в процесс разработки Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) оценку последствий, расширенные временные рамки и перечни задач по внедрению (см. Дос 10071, пп. 35.1, 35.2, 36.1 и 36.2) .

1.2 Кроме того, признано, что существует также потребность в ускорении процессов ИКАО, с тем чтобы реагировать на активизацию роста и повышение сложности аэронавигационных систем. Необходимы более динамичный и междисциплинарный подход к разработке и внедрению SARPS, Правил аэронавигационного обслуживания (PANS) и инструктивных материалов, а также улучшенный процесс планирования на глобальном, региональном и национальном уровнях.

1.3 В целях достижения наибольших выгод от каждой инициативы ИКАО совершенствует свои процессы управления проектами, начиная их с ясной и согласованной формулировки задачи. Это будет важным элементом в построении всеобъемлющего и подробного плана проекта внедрения, нацеленного на удовлетворение конкретных глобальных и региональных потребностей.

2. ОБСУЖДЕНИЕ

2.1 Принятие стратегии реализации на проектной основе

2.1.1 Первый Симпозиум по вопросам внедрения в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации (SANIS)¹ ИКАО был проведен в Монреале с 13 по 15 декабря 2017 года. На симпозиуме были представлены новые стратегии реализации в форме структурированного процесса управления проектами, нацеленного на достижение осязаемых результатов и выгод.

2.1.2 Эта стратегия реализации на проектной основе требует, чтобы ИКАО и ее региональные бюро работали с целью достижения четких выгод и приоритетов внедрения, включая подход "сверху вниз", т. е. работу, направленную от глобальных планов к реализации региональных и национальных планов с использованием надлежащих инструментов внедрения (например, инструктивных материалов, курсов подготовки персонала, практикумов и т. д.).

2.1.3 Было также установлено, что ИКАО необходимо улучшить порядок своей работы с тем, чтобы уделять больше внимания решению проблем, связанных с реализацией, и в конечном итоге достигать осязаемых выгод. Эту задачу можно решить посредством применения стратегии реализации на проектной основе, а именно путем включения процесса планирования реализации на региональном и государственном уровнях с самого начала разработки и подготовки SARPS и PANS. Благодаря присущему стратегии реализации многодисциплинарному характеру глобальные планы (ГАНП и ГПБП) будут более взаимосвязаны на стратегическом уровне в целях поддержки ориентированного на проекты комплексного подхода к реализации.

2.1.4 В начале каждого проекта будет документально оформлена четкая и согласованная формулировка задачи, а также ожидаемые осязаемые выгоды, с тем чтобы обеспечить ясность для всех заинтересованных сторон. Упомянутые проекты имеют четкую привязку к глобальным планам ИКАО и поэтому являются для государств превосходным инструментом планирования реализации ГАНП и ГПБП.

2.1.5 В каждом проекте будет также содержаться подробный анализ вопроса и связанных с ним проблем реализации, желательно вплоть до проблем в каждом регионе. В проекте также будет четко указан план(ы) действий, опирающийся(е)ся на необходимые поправки к Приложениям/PANS, инструктивный материал, курсы подготовки персонала и практикумы, а также потребности в оказании технической помощи. Чтобы обеспечить достижение и реализацию ожидаемых выгод, будут также определены с самого начала способы мониторинга хода работ и измерения эффективности и успешности проекта.

2.2 Совершенствование поддержки реализации посредством региональных механизмов

2.2.1 ИКАО оказывает поддержку в создании и реализации глобальных планов посредством региональных механизмов, таких как группы регионального аэронавигационного планирования и осуществления проектов (PIRG) и региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG). Из докладов этих групп ясно, что во всех регионах существуют проблемы, связанные с общей реализацией положений ИКАО. Чтобы решить эти проблемы, ИКАО следовало бы обеспечить дополнительную поддержку государствам путем предоставления инструктивных указаний и помощи на этапе реализации.

2.2.2 Хотя общие проблемы, связанные с реализацией, были выявлены благодаря механизму отчетности групп PIRG и RASG, отсутствует процедура предоставления отзывов, с помощью которой государства могли бы сообщать о конкретных трудностях, связанных с реализацией, и/или о поправках, которые требуется внести в положения ИКАО. В целях решения

¹ Адрес сайта SANIS: <https://www.icao.int/Meetings/GANIS-SANIS/Pages/default.aspx>

этого вопроса необходимо включить задачи получения отзывов в круг полномочий групп PIRG и RASG.

2.2.3 Совет ИКАО (C-DEC 210/4) поручил повысить уровень слаженности и согласованности механизмов работы групп PIRG и RASG, а также указал на необходимость применения процедур управления проектами в выполняемой ими работе. Своим решением Совет призвал также к установлению более тесной связи между группами PIRG и RASG и ГДГА государств, а также к пересмотру круга полномочий (TOR) этих групп. В целях обсуждения этих вопросов и достижения лучшего взаимопонимания относительно будущего направления деятельности этих региональных групп ИКАО организовала Глобальный форум по вопросам развития групп PIRG и RASG (Монреаль, 13 декабря 2017 года), с тем чтобы определить и усилить их важнейшую роль. Форум отметил, что эти группы нуждаются в реструктуризации для того, чтобы лучше справляться с решением вопросов планирования, реализации, выявления и устранения недостатков в интересах государств. Группам необходимо также создать механизмы регионального сотрудничества с более широким охватом в целях содействия повышению уровня межрегиональной слаженности, согласованности, а также обмену передовой практикой и извлеченными уроками.

2.2.4 Кроме того, форум подчеркнул необходимость в повышении эффективности работы и устранении повторов или дублирования деятельности; усовершенствовании отчетности групп; повышении уровня соответствия работы этих региональных групп и их организационных структур последним глобальным планам ИКАО и согласованности с ними; выполнении целей и задач в регионах, их мониторинга и поддержки внедрения, как определено в глобальных планах и дорожных картах; а также объединении программ работы групп с бизнес планами и планами производственно-финансовой деятельности ИКАО.

2.3 Участие государств и других заинтересованных лиц авиационного сектора

2.3.1 Для того чтобы использовать возможности процедур и механизмов, применяемых ИКАО в целях усовершенствования процесса разработки и внедрения SARPS и других положений, очень важно обеспечить целенаправленное участие регионов, государств и других заинтересованных сторон авиационного сектора на каждом этапе этого процесса, способствующее также ранней оценке последствий.

2.3.2 Вклад регионов до начала любого проекта имеет определяющее значение для того, чтобы проект соответствовал конкретным требованиям каждого региона. Необходимо поощрять государства к участию в разработке и последующем пересмотре SARPS в рамках консультаций посредством писем государствам, с тем чтобы обеспечить наиболее полное использование их опыта для соответствия положений поставленной цели. Затем государствам необходимо активно участвовать во внедрении положений и представлении отзывов ИКАО через органы планирования и реализации, группы PIRG и RASG, в целях обеспечения надежного механизма мониторинга и представления отзывов, с тем чтобы позволить ИКАО лучше адаптироваться к необходимым изменениям.

3. ВЫВОД

3.1 Растущая сложность мировой системы аэронавигации требует более динамичной, междисциплинарной стратегии реализации при разработке и своевременном внедрении будущих положений ИКАО. Этого можно достигнуть за счет упорядоченных процедур, а также процессов управления проектами, что обеспечивает беспрепятственное координирование и согласованность со всеми заинтересованными сторонами в целях достижения осязаемых выгод. Каждый регион и

государство имеет различные эксплуатационные требования, и, следовательно, стратегии реализации должны учитывать эти различия.

3.2 Важно, чтобы национальные механизмы планирования в государствах были увязаны с региональными планами, в свою очередь увязанными с ГАНП и ГПБП, и способствовали достижению глобальных целевых показателей эффективности деятельности и усовершенствований в сфере безопасности полетов на всех этапах разработки и внедрения. На основании вышеизложенного Конференции предлагается согласиться со следующей рекомендацией:

Рекомендация 7.3/х. Стратегии ИКАО в области реализации

Конференции рекомендуется:

- a) обратиться к ИКАО с просьбой укрепить связь между ГАНП и ГПБП в целях достижения всеобъемлющего подхода к реализации;
- b) обратиться к ИКАО с просьбой при разработке положений принимать во внимание потребности в оказании поддержки в области реализации;
- c) обратиться к ИКАО с просьбой о дальнейшем усовершенствовании механизмов групп PIRG и RASG в целях повышения уровня скоординированности и слаженности между регионами в процессе внедрения;
- d) обратиться с просьбой к государствам и другим заинтересованным сторонам в авиации принимать более активное участие в процессе разработки положений на всех его этапах;
- e) обратиться к ИКАО с просьбой рассмотреть возможность разработки глобального механизма сотрудничества, с тем чтобы на межрегиональном уровне содействовать повышению уровня слаженности и согласованности работы, а также обмену передовой практикой и извлеченными уроками.

— КОНЕЦ —