



NOTA DE ESTUDIO

DECIMOTERCERA CONFERENCIA DE NAVEGACIÓN AÉREA

Montreal, Canadá, 9 al 19 de octubre de 2018

COMITÉ B

Cuestión 7 del

orden del día:

Riesgos de seguridad operacional

7.3:

Otras cuestiones relativas a la implementación

ESTRATEGIAS DE IMPLEMENTACIÓN MUNDIALES Y REGIONALES

(Nota presentada por la Secretaría)

RESUMEN

En este nota de estudio se presentan las estrategias de implementación mundiales y regionales para mejorar la aplicación de las disposiciones de la OACI en materia de navegación aérea y seguridad operacional de la aviación y la armonización de los marcos nacionales de planificación de los Estados con los planes regionales y mundiales [Plan mundial de navegación aérea (GANP) y Plan global para la seguridad operacional de la aviación (GASP)]. La complejidad de los sistemas mundiales de navegación aérea requiere el empleo de procesos de gestión de proyectos dinámicos y multidisciplinarios para abordar la elaboración y la aplicación oportuna de las disposiciones de la OACI. Estos procesos estarían sustentados por proyectos y herramientas que permitirían la consecución sin obstáculos de objetivos, metas y objetivos de performance en los ámbitos de la seguridad operacional de la aviación y la navegación aérea a nivel mundial.

Medidas propuestas a la Conferencia: Se invita a la Conferencia a que apruebe la Recomendación 7.3/x — Estrategias de implementación de la OACI.

<i>Objetivos estratégicos:</i>	Esta nota de estudio se relaciona con los Objetivos estratégicos de Seguridad operacional y Capacidad y eficiencia de la navegación aérea.
<i>Repercusiones financieras:</i>	<i>Repercusiones para la comunidad de la aviación:</i> No hay costos adicionales para la comunidad de la aviación; sin embargo, la aplicación estructurada de los SARPS y PANS existentes y nuevos basados en las necesidades regionales y nacionales ofrece considerables oportunidades que beneficiarán a la comunidad de la aviación. <i>Repercusiones para la OACI (considerando los niveles actuales de recursos previstos en el presupuesto del Programa regular):</i> Dado que la elaboración y aplicación de las disposiciones actuales de la OACI (SARPS y PANS) continuarán a lo largo de los próximos trienios, se requieren recursos adicionales, tanto financieros como humanos, para garantizar la implementación con éxito de los procesos de gestión de proyectos y de las estrategias de implementación

	mejoradas.
<i>Referencias:</i>	<i>Procedimientos suplementarios regionales (Doc 7030)</i> <i>Plan de navegación aérea — Región África y Océano Índico (Doc 7474)</i> <i>Plan de navegación aérea — Región Europa (Doc 7754)</i> <i>Plan de navegación aérea — Regiones Sudamérica y Caribe (Doc 8733)</i> <i>Plan de navegación aérea — Región Atlántico septentrional (Doc 9634)</i> <i>Plan de navegación aérea — Regiones Asia y Pacífico (Doc 9673)</i> <i>Plan mundial de navegación aérea (Doc 9750)</i> <i>Plan de navegación aérea — Región Oriente Medio (Doc 9708)</i> <i>Plan global para la seguridad operacional de la aviación 2017-2019 (Doc 10004)</i> <i>Asamblea - Trigésimo noveno período de sesiones, Montreal, 27 de septiembre – 7 de octubre de 2016, Comisión Técnica, Informe (Doc 10071)</i> <i>Procedimientos para los servicios de navegación aérea — Gestión del tránsito aéreo PANS-ATM (Doc 4444)</i>

1. INTRODUCCIÓN

1.1 La Duodécima Conferencia de navegación aérea (AN-Conf/12, 19 – 30 de noviembre de 2012) obtuvo el consenso, los compromisos y las recomendaciones que se requerían para lograr un sistema de navegación aérea global y armonizado para la aviación civil internacional, y aprovechar óptimamente las oportunidades que ofrecen la tecnología y la maduración de programas de trabajo que contribuyen a la consecución de objetivos mundiales comunes. Una de las recomendaciones de la AN-Conf/12 era que la OACI mejorara la gestión de sus proyectos y la coordinación de los grupos de expertos que contribuían a ellos (Recomendación 6/13). El 39º período de sesiones de la Asamblea pidió mejorar el proceso de elaboración de normas para incluir, entre otras cosas, evaluaciones de impacto, plazos ampliados y listas de tareas de implementación, en el proceso de preparación de las normas y métodos recomendados (SARPS) (Doc 10071, véanse los párrafos 35.1, 35.2, 36.1 y 36.2).

1.2 Además, se reconoce que también es necesario acelerar aún más los procesos de la OACI para hacer frente al creciente aumento y complejidad de los sistemas de navegación aérea. Se necesita adoptar un enfoque más dinámico y multidisciplinario para la elaboración y aplicación de SARPS, los Procedimientos para los servicios de navegación aérea (PANS) y los textos de orientación, así como una mejor planificación a niveles mundial, regional y nacional.

1.3 Para maximizar los beneficios que pueden derivarse de cada iniciativa, la OACI está perfeccionando sus procesos de gestión de proyectos para que comiencen con una declaración clara y concertada de los problemas. Esto será esencial para elaborar un plan del proyecto de implementación que sea amplio y detallado cuyo propósito sea responder a necesidades mundiales y regionales específicas.

2. ANÁLISIS

2.1 Adopción de una estrategia de implementación basada en proyectos

2.1.1 El primer Simposio sobre implementación en materia de seguridad operacional y navegación aérea (SANIS)¹ de la OACI se llevó a cabo en Montreal del 13 al 15 de diciembre de 2017. En el simposio se presentaron nuevas estrategias de implementación en forma de un proceso estructurado de gestión de proyectos que tiene por objeto lograr resultados y beneficios tangibles.

¹ Sitio web del SANIS: <https://www.icao.int/Meetings/GANIS-SANIS/Pages/default.aspx>

2.1.2 Esta estrategia de implementación basada en proyectos requiere que la OACI y sus oficinas regionales trabajen con miras a generar beneficios tangibles y establecer prioridades de implementación, incluido un enfoque “descendente”, es decir, trabajando a partir de los planes mundiales a través de los planes regionales y nacionales utilizando herramientas de ejecución adecuadas (p. ej., textos de orientación, instrucción, talleres, etc.).

2.1.3 También se determinó que la OACI necesitaba mejorar su estructura de trabajo para centrarse más en superar los desafíos en materia de implementación a fin de lograr, en última instancia, beneficios tangibles. Esta necesidad puede abordarse mediante la aplicación de una estrategia de implementación basada en proyectos, concretamente, mediante la inclusión de un proceso de reflexión sobre la implementación a nivel de región y de Estado desde el diseño inicial y elaboración de SARPS y PANS. Debido a la naturaleza multidisciplinaria inherente a la estrategia de implementación, los planes mundiales (GANP y GASP) estarán más interrelacionados a nivel estratégico para apoyar el enfoque de implementación integrado orientado a proyectos.

2.1.4 Al iniciar cada proyecto, se documentará una declaración clara y concertada de los problemas y los beneficios tangibles esperados para asegurar que todas las partes interesadas la comprendan claramente. Los proyectos tienen una clara relación con los planes mundiales de la OACI y, por consiguiente, constituyen un excelente instrumento para que los Estados planifiquen la implantación del GANP y del GASP.

2.1.5 Cada proyecto también incluirá un análisis detallado del problema y de los retos de implementación conexos, preferiblemente en función de los retos de cada región. El proyecto también ofrecerá una indicación clara de su(s) plan(es) de acción, respaldado(s) por las enmiendas necesarias de Anexos/PANS, textos de orientación, instrucción y talleres, así como de las necesidades de asistencia técnica. Con el fin de garantizar el logro y la implementación de los beneficios previstos del proyecto, también se determinarán los medios para hacer el seguimiento del progreso y medir la efectividad y el éxito del proyecto.

2.2 Mejora del apoyo a la implementación mediante mecanismos regionales

2.2.1 La OACI apoya la planificación e implantación de los planes mundiales a través de mecanismos regionales, como los grupos regionales de planificación y ejecución (PIRG) de navegación aérea y los grupos regionales de seguridad operacional de la aviación (RASG). De los informes de estos grupos se desprende claramente que todas las regiones tienen dificultades con respecto a la aplicación, en general, de las disposiciones de la OACI. Para hacer frente a estos desafíos, sería necesario que la OACI proporcionara apoyo adicional para orientar y ayudar a los Estados en la fase de implementación.

2.2.2 Si bien se han identificado problemas de implementación de carácter general a través del mecanismo de presentación de informes de los PIRG y los RASG, no existe un proceso de recolección de comentarios que permita a los Estados informar acerca de las dificultades específicas de implementación y/o de las enmiendas necesarias a las disposiciones de la OACI. Para abordar esta situación, será necesario incorporar en las atribuciones de los PIRG y los RASG un proceso de recolección de comentarios.

2.2.3 El Consejo de la OACI (C-DEC 210/4) pidió una mejor alineación y armonización de los mecanismos de trabajo de los PIRG y los RASG y señaló la necesidad de adoptar un proceso de gestión de proyectos para la ejecución de su trabajo. En la decisión del Consejo se instaba también a establecer una relación más estrecha entre los PIRG y RASG y las DGAC de los Estados, y que se revisaran las atribuciones (TOR) de los grupos. Para abordar todos estos puntos y alcanzar un mejor consenso con respecto a la dirección futura de estos grupos regionales, la OACI organizó el Foro mundial sobre el desarrollo de los PIRG y RASG (Montreal, 13 de diciembre de 2017) para definir y reforzar el papel crucial que desempeñan estos grupos. En dicho foro se sugirió la necesidad de que estos grupos se reestructuraran para abordar mejor la planificación, implementación, identificación y rectificación de las

deficiencias de los Estados. También era necesario que los grupos establecieran mecanismos de colaboración regional más amplios para facilitar la alineación interregional, armonización, intercambio de mejores prácticas y experiencia adquirida.

2.2.4 Además, el foro subrayó la necesidad de: aumentar la eficiencia y evitar la superposición o duplicación de actividades; mejorar la presentación de los informes por los grupos; alinear y armonizar la labor de los grupos regionales y sus estructuras orgánicas con los planes mundiales más recientes de la OACI; cumplir y hacer seguimiento de los objetivos y metas en las regiones y apoyar la implementación conforme a lo definido en los planes y hojas de ruta mundiales; e integrar los programas de trabajo de los grupos con los planes operacionales y de actividades de la OACI.

2.3 **Participación de los Estados y de otras partes interesadas del sector de la aviación**

2.3.1 Para justificar los procesos y mecanismos que la OACI está procurando implantar para mejorar la elaboración y la aplicación de los SARPS y de otras disposiciones, es fundamental contar con la participación específica de las regiones, los Estados y otras partes interesadas del sector de la aviación en cada una de las etapas del proceso, lo que también facilita la evaluación temprana de las repercusiones.

2.3.2 Las contribuciones de las regiones antes de iniciar cualquier proyecto son vitales para garantizar que el proyecto responda a las necesidades específicas de cada región. Debería alentarse a los Estados a que contribuyan en la elaboración de los SARPS y en su subsiguiente revisión utilizando un proceso de consulta mediante comunicaciones a los Estados para asegurarse de que se aproveche al máximo su experiencia y para lograr que las disposiciones cumplan su cometido. Seguidamente, los Estados deben participar activamente en la aplicación y transmitir sus comentarios a la OACI a través de los organismos de planificación y ejecución, los PIRG y los RASG, a fin de garantizar un mecanismo sólido de seguimiento y recopilación de comentarios que permita a la OACI adaptarse mejor a los cambios necesarios.

3. **CONCLUSIÓN**

3.1 La creciente complejidad del sistema mundial de navegación aérea exige una estrategia de implementación más dinámica y multidisciplinaria en la elaboración y la aplicación oportuna de las futuras disposiciones de la OACI. Esto podría lograrse mediante procedimientos estructurados y procesos de gestión de proyectos que garanticen que la coordinación y la armonización con todas las partes interesadas se lleven a cabo sin obstáculos a fin de lograr beneficios tangibles. Cada región y Estado tiene diferentes necesidades operacionales y, por lo tanto, las estrategias de implementación deben tener en cuenta estas diferencias.

3.2 Es importante que los marcos de planificación nacionales de los Estados estén armonizado con los planes regionales, los cuales, a su vez, estarán armonizados con el GANP y el GASP y que, además, faciliten el logro de los objetivos de performance a nivel mundial y las mejoras de la seguridad operacional en todas las fases de desarrollo e implementación. Sobre esta base, se invita a la Conferencia a que apruebe la siguiente recomendación:

Recomendación 7.3/x – Estrategias de implementación de la OACI

Que la Conferencia:

- a) pida a la OACI que refuerce el vínculo entre el GANP y el GASP para lograr un enfoque de implementación integrado;
- b) pida a la OACI que tenga en cuenta las necesidades de apoyo a la implementación cuando elabore las disposiciones;

- c) pide a la OACI que perfeccione aún más los mecanismos de los PIRG y los RASG para mejorar la coordinación y armonización de la implementación entre las regiones;
- d) pide a los Estados y a otras partes interesadas del sector de la aviación que participen más en todas las etapas del proceso de elaboración de disposiciones; y
- e) pide a la OACI que considere el desarrollo de un mecanismo/ de colaboración global para facilitar la alineación, armonización, intercambio de mejores prácticas y experiencia adquirida a nivel interregional.

— FIN —