



ТРИНАДЦАТАЯ АЭРОНАВИГАЦИОННАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ

Монреаль, Канада, 9–19 октября 2018 года

КОМИТЕТ В

Пункт 6 повестки дня. 6.3 Мониторинг и контроль

6.3.1. Эволюция механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)

ЭВОЛЮЦИЯ МЕХАНИЗМА НЕПРЕРЫВНОГО МОНИТОРИНГА (МНМ) В РАМКАХ УНИВЕРСАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ПРОВЕРОК ОРГАНИЗАЦИИ КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (УППКБП)

(Представлено Секретариатом)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе рассматривается эволюция методики, процессов и инструментов механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП). Его содержание вытекает из результатов работы Группы экспертов, проводившей структурный анализ (GEUSR) МНМ УППКБП, и в нем Конференции предлагается поддержать такую эволюцию на основе рекомендаций GEUSR, одобренных Советом ИКАО.

Действия: Конференции предлагается согласиться с рекомендацией 6.3/xx "МНМ УППКБП" в п. 3.

Стратегические цели	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
Финансовые последствия	<i>Последствия для авиационного сообщества:</i> Выполнение представленных группой GEUSR рекомендаций снизит нагрузку на государства, которые полностью участвуют в деятельности МНМ УППКБП. Для государств с незначительным или нулевым участием последствия будут носить умеренный характер, уже ожидаемый при их подключении к программе. Авиационное сообщество извлечет пользу в результате повышения эффективности и расширения возможностей, связанных с эволюцией МНМ УППКБП. <i>Последствия для ИКАО (относительно текущего уровня бюджетных ресурсов Регулярной программы):</i> Поскольку выполнение рекомендаций GEUSR продолжится в течение следующих трехлетних периодов, требуются дополнительные финансовые и людские ресурсы в поддержку деятельности ИКАО, способствующей эволюции МНМ УППКБП на основе рекомендаций GEUSR.

<i>Справочный материал</i>	Дос 10071, 39-я сессия Ассамблея. Доклад технической комиссии Дос 10075, Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 6 октября 2016 года) C-WP/14757, C-DEC 210/6, C-DEC 214/5
----------------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Реализация Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) началась более двух десятилетий назад. В январе 2013 года УППКБП перешла к использованию механизма непрерывного мониторинга (МНМ) и трансформировалась в программу, которая в большей степени основана на информации и учете факторов риска, и ориентирована на результаты.

1.2 В целях поддержки постоянной эволюции МНМ УППКБП 39-я сессия Ассамблеи ИКАО рекомендовала ИКАО провести анализ методологии, процессов и средств МНМ УППКБП, чтобы дать государствам-членам возможность представить отзывы в качестве пользователей и позволить ИКАО планировать меры по совершенствованию этой программы (см. А39, Доклад технической комиссии (документ [Дос 10071](#))). После рассмотрения Советом документа C-WP/14559 "Обзор резолюций и решений Ассамблеи" на шестом заседании его 210-й сессии, состоявшемся 3 марта 2017 года (документ C-DEC 210/6), Секретариат учредил Группу экспертов (GEUSR) для проведения структурного анализа механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (МНМ УППКБП). Целью такого независимого анализа было определение изменений, которые необходимо внести в МНМ УППКБП для его дальнейшего укрепления с учетом эволюции стратегии ИКАО в области безопасности полетов и результатов, достигнутых государствами в реализации Приложения 19 "Управление безопасностью полетов", особенно требований Государственной программы по безопасности полетов (ГосППП).

1.3 В состав GEUSR вошли эксперты, назначенные Австралией, Бразилией, Доминиканской Республикой, Европейским агентством по безопасности полетов (EASA), Египтом, Кабо-Верде, Сингапуром, Соединенными Штатами, Финляндией, Швейцарией и Южной Африкой. Группа провела три заседания (в апреле и сентябре 2017 года и в феврале 2018 года), пять телеконференций и осуществляла обмен корреспонденцией на протяжении всего периода проведения анализа. Кроме того, GEUSR провела опрос высокого уровня для получения отзывов от государств-членов о своей работе.

1.4 На своей 214-й сессии Совет ИКАО (C-DEC 214/5) одобрил рекомендации, подготовленные группой GEUSR, и поручил Секретариату представить обновленную информацию об эволюции МНМ УППКБП на Тринадцатой Аэронавигационной конференции (AN-Conf/13).

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 В соответствии со структурированной программой работы GEUSR проанализировала методологию, процессы и средства МНМ УППКБП. Для Группы были проведены брифинги о деятельности Исследовательской группы по Глобальному плану обеспечения безопасности полетов (GASP-SG), Исследовательской группы по глобальной системе контроля за обеспечением безопасности полетов (GASOS-SG) и об электронных инструментах iSTARS, что также способствовало разработке ее рекомендаций. В рамках опроса высокого уровня, целью которого было получение от государств-членов отзывов о работе GEUSR, было получено в общей

сложности 130 ответов от 110 государств – членов ИКАО, что свидетельствует о поддержке этой работы большинством респондентов. Отзывы были проанализированы и использованы для дальнейшего совершенствования рекомендаций. Дополнительная информация по этому вопросу изложена в рабочем документе C-WP/14757 "*Доклад GEUSR*".

2.2 Совет ИКАО (C-DEC 214/5) рассмотрел и утвердил 37 рекомендаций GEUSR, которые были объединены в шесть групп. В рекомендациях описываются функциональные улучшения или изменения, направленные на совершенствование и эволюцию МНМ УППКБП. Подробные сведения о рекомендациях GEUSR можно найти по адресу <https://www.icao.int/Meetings/anconf13/Documents/GEUSR-recommendation.pdf>. Были определены следующие группы рекомендаций:

Группа А: Структурный пересмотр вопросов протокола.

Группа В: Приоритетные вопросы протокола.

Группа С: Виды и приоритетность деятельности по линии МНМ УППКБП.

Группа D: Представление показателей по государствам.

Группа Е: Учебные и инструктивные материалы.

Группа F: Повышение эффективности имеющихся средств (OLF).

2.3 По каждой из шести групп рекомендаций в ИКАО была представлена следующая информация:

- a) **Задачи.** В данном разделе указаны цели рекомендаций.
- b) **Обоснование.** В данном разделе указаны основные причины подготовки рекомендаций.
- c) **Рекомендации.** В данном разделе указаны планируемые усовершенствования или изменения.
- d) **Преимущества и проблемы.** В данном разделе перечислены плюсы и минусы, которые могут возникнуть в результате выполнения рекомендаций.
- e) **Последствия в плане ресурсов.** В данном разделе содержится информация о ресурсах, необходимых для выполнения этих рекомендаций. Кроме того, в нем указывается, потребуется ли пересмотр Меморандума о взаимопонимании (МОВ) в отношении МНМ УППКБП.

2.4 GEUSR признала, что МНМ УППКБП является успешной программой ИКАО, которая соответствует резолюциям А32-11 "Разработка универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов" и А37-5 "Механизм непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)". Благодаря выполнению предлагаемых рекомендаций, особенно тех, которые содержатся в группе С, методология, процессы и средства МНМ УППКБП будут и далее способствовать развитию стратегии ИКАО в области безопасности полетов и позволят ИКАО оценивать успехи государств в реализации Приложения 19, особенно требований, связанных с ГосПБП.

2.5 Для содействия выполнению рекомендаций GEUSR Секретариат принимает меры по разработке плана, который будет представлен 40-й сессии Ассамблеи, в рамках эволюции МНМ УППКБП.

3. ВЫВОД

3.1 Механизм непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) со временем претерпел эволюцию. Для обеспечения постоянной поддержки эволюции программы Группа экспертов по Структурному обзору МНМ УППКБП (GEUSR) провела анализ методологии, процессов и средств МНМ УППКБП. Совет согласился с рекомендациями GEUSR. Конференции предлагается согласиться со следующей рекомендацией:

Рекомендация 6.3/xx. Механизм непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП)

Конференции предлагается:

- a) призвать государства продолжать в полном объеме участвовать в МНМ УППКБП;
- b) принять к сведению, что Совет согласился с рекомендациями Группы экспертов по структурному анализу МНМ УППКБП; а также
- c) поручить ИКАО продолжить разработку методологии, процессов и инструментов МНМ УППКБП.

— КОНЕЦ —